



Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования
«Воронежский экономико-правовой институт»
(АНОО ВО «ВЭПИ»)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор

по учебно-методической работе

А.Ю. Жильников А.Ю. Жильников

«22» *ноября* 2021 г.

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Б1.О.16 Муниципальное право

(наименование дисциплины (модуля))

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

(код и наименование специальности)

Направленность (профиль) / Специализация Прокурорская деятельность

(наименование направленности (профиля) / специализации)

Квалификация выпускника Юрист

(наименование квалификации)

Форма обучения Очная, заочная

(очная, очно-заочная, заочная)

Воронеж 2021

Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю) рассмотрен и одобрен на заседании кафедры Юриспруденции.

Протокол заседания от « 15 » октября 20 21 г. № 3

Заведующий кафедрой



А.М. Годовникова

Разработчик:

Профессор



С.Н. Махина

1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения ОП ВО

Целью проведения дисциплины Муниципальное право является достижение следующих результатов обучения:

| Код компетенции | Наименование компетенции |
|-----------------|---|
| ОПК-2 | Способен определять правовую природу общественных отношений, профессионально квалифицировать факты и правоотношения |
| ПК-1 | Способен применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в сфере прокурорской деятельности |

В формировании данных компетенций также участвуют следующие дисциплины (модули), практики образовательной программы (по семестрам (курсам) их изучения):

- для очной формы обучения:

| Наименование дисциплин (модулей), практик, ИА | Этапы формирования компетенций по семестрам изучения | | | | | | | | | |
|---|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| | 1 сем. | 2 сем. | 3 сем. | 4 сем. | 5 сем. | 6 сем. | 7 сем. | 8 сем. | 9 сем. | 10 сем. |
| Политология | | | ОПК-2 | | | | | | | |
| Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности | | ПК-1 | | | | | | | | |
| Теория государства и права | ОПК-2 | ОПК-2 | | | | | | | | |
| Введение в специальность | ПК-1 | | | | | | | | | |
| Судоустройство и правоохранительные органы | | | ОПК-2 | | | | | | | |
| Прокурорский надзор | | | ПК-1 | | | | | | | |
| Проблемы теории государства и права | | | | | | | | | | ОПК-2 |
| Гражданское право | | | ОПК-2 | ОПК-2 | ОПК-2 | ОПК-2 | | | | |
| Семейное право | | | | | | | ОПК-2 | | | |
| Международное право | | | | | | | ОПК-2 | | | |
| Финансовое право | | | | | ОПК-2 | | | | | |
| Уголовное право | | | ОПК-2 | ОПК-2 | ОПК-2 | ОПК-2 | | | | |
| Уголовно-исполнительное право | | | | | | | | | ОПК-2 | |
| Криминалистика | | | | | | | | ОПК-2 | | |
| Таможенное право | | | | | | ОПК-2 | | | | |
| Организация деятельности прокуратуры | | | | | ПК-1 | | | | | |
| Методика и тактика прокурорских проверок | | | | | | | | | | ПК-1 |
| Участие прокурора в гражданском судопроизводстве | | | | | | | | | ПК-1 | |
| Суд и прокуратура зарубежных государств | | | | | | | | | | ПК-1 |
| Правоохранительные органы зарубежных государств | | | | | | | | | | ПК-1 |
| Прокурорский надзор за | | | | | | | | | | ПК-1 |

| | | | | | | | | | | |
|---|--|--|--|---------------|--|--|--|--|--|---------------|
| исполнением законов органами, осуществляющими следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность | | | | | | | | | | |
| Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов | | | | | | | | | | ПК-1 |
| Учебная практика (ознакомительная практика) | | | | ОПК-2 ПК-1 | | | | | | |
| Производственная практика (практика по получению профессиональных умений и опыта в профессиональной деятельности) | | | | | | | | | | ПК-1 |
| Производственная практика (преддипломная практика) | | | | | | | | | | ОПК-2 ПК-1 |
| Подготовка к сдаче и сдача итогового аттестационного экзамена | | | | | | | | | | ПК-1 |
| Подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы | | | | | | | | | | ПК-1 |

- для заочной формы обучения:

| Наименование дисциплин (модулей), практик, ИА | Этапы формирования компетенций по курсам изучения | | | | | |
|---|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 1 курс | 2 курс | 3 курс | 4 курс | 5 курс | 6 курс |
| Политология | | ОПК-2 | | | | |
| Теория государства и права | ОПК-2 | | | | | |
| Проблемы теории государства и права | | | | | | ОПК-2 |
| Гражданское право | | ОПК-2 | ОПК-2 | | | |
| Семейное право | | | | ОПК-2 | | |
| Финансовое право | | | ОПК-2 | | | |
| Судоустройство и правоохранительные органы | | ОПК-2 | | | | |
| Уголовное право | | ОПК-2 | ОПК-2 | | | |
| Уголовно-исполнительное право | | | | ОПК-2 | | |
| Криминалистика | | | | | ОПК-2 | |
| Таможенное право | | | ОПК-2 | | | |
| Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности | ПК-1 | | | | | |
| Международное право | | | | | | ПК-1 |
| Введение в специальность | ПК-1 | | | | | |
| Прокурорский надзор | | | | ПК-1 | | |
| Организация деятельности прокуратуры | | | | | ПК-1 | |
| Методика и тактика прокурорских проверок | | | | | ПК-1 | |
| Участие прокурора в гражданском | | | | | ПК-1 | |

| | | | | | | |
|--|--|--|---------------|--|--|---------------|
| судопроизводстве | | | | | | |
| Суд и прокуратура зарубежных государств | | | | | | ПК-1 |
| Правоохранительные органы зарубежных государств | | | | | | ПК-1 |
| Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность | | | | | | ПК-1 |
| Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов | | | | | | ПК-1 |
| Учебная практика (ознакомительная практика) | | | ОПК-2 ПК-1 | | | |
| Производственная практика (преддипломная практика) | | | | | | ПК-1 |
| Подготовка к сдаче и сдача итогового аттестационного экзамена | | | | | | ОПК-2 ПК-1 |
| Подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы | | | | | | ПК-1 |

Этап дисциплины (модуля) Муниципальное право в формировании компетенций соответствует:

- для очной формы обучения – 4 семестру;
- для заочной формы обучения – 3 курсу.

2. Показатели и критерии оценивания компетенций на различных этапах их формирования, шкалы оценивания

Показателями оценивания компетенций являются следующие результаты обучения:

| Код и наименование компетенции | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) |
|--|---|---|
| ОПК-2 Способен определять правовую природу общественных отношений, профессионально квалифицировать факты и правоотношения | ИОПК 2.1. Понимает взаимосвязь между правовой нормой и общественным отношением, понимает сущность юридического факта. | Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления |
| | ИОПК 2.2. Умеет выделять фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение; умеет давать юридическую оценку доказательствам. | Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления |
| | ИОПК 2.3. Умеет определять правовые нормы, подлежащие применению в юридическом деле. | |

| | | |
|--|--|---|
| | ИОПК 2.4. Понимает сущность законности, умеет определять нарушения законности, умеет разграничивать различные виды правонарушений и юридической ответственности. | Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права. |
| ПК-1 Способен применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в сфере прокурорской деятельности | ИПК 1.1. Знает нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов прокуратуры. ИПК 1.2. Знает функции прокуратуры. ИПК 1.3. Знает методику и тактику осуществления прокурорского надзора. | Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования |
| | ИПК 1.4. Понимает механизм реализации норм права, регламентирующих прокурорскую деятельность. ИПК 1.5. Понимает сущность и алгоритм проведения прокурорской проверки. | Уметь: применять правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и принимать правоприменительные акты прокурорского реагирования |
| | ИПК 1.6. Владеет навыками поиска, обобщения и анализа информации, имеющей значение для реализации правовых норм в сфере прокурорского надзора и выполнения иных функций прокуратуры РФ. ИПК 1.7. Владеет навыками подготовки и внесения актов прокурорского реагирования. | Владеть: навыками применения правовых норм в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования |

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины (модуля):

| № п/п | Наименование раздела дисциплины (модуля) | Компетенции (части компетенций) | Критерии оценивания | Оценочные средства текущего контроля успеваемости | Шкала оценивания |
|-------|---|--|--|--|---------------------|
| 1 | Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права. | ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3) ПК-2 (ИПК-1.1) | Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления Владеть: навыками толкования, использования и применения норм | Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование | Зачтено; не зачтено |

| | | | | | |
|---|---|--|--|--|----------------------------|
| | | | <p>муниципального права. Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> | | |
| 2 | <p>Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления.</p> | <p>ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3) ПК-2 (ИПК-1.1)</p> | <p>Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права. Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> | <p>Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование.</p> | <p>Зачтено; не зачтено</p> |
| 3 | <p>Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления.</p> | <p>ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3) ПК-2 (ИПК-1.1)</p> | <p>Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления Владеть: навыками толкования,</p> | <p>Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование.</p> | <p>Зачтено; не зачтено</p> |

| | | | | | |
|---|--|---|---|---|---------------------|
| | | | использования и применения норм муниципального права. Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования | | |
| 4 | Тема 4. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования. | ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3) ПК-2 (ИПК-1.1) | Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права. Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования | Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование | Зачтено; не зачтено |
| 5 | Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления. | ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3, ИОПК-2.4) ПК-2 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.4, ИПК-1.6) | Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления | Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование. | Зачтено; не зачтено |

| | | | | | |
|---|--|---|--|---|----------------------------|
| | | | <p>Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права. Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> | | |
| 6 | <p>Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p> | <p>ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3, ИОПК-2.4) ПК-2 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.4, ИПК-1.6)</p> | <p>Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования Уметь: применять правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и</p> | <p>Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование</p> | <p>Зачтено; не зачтено</p> |

| | | | | | |
|---|--|---|--|---|----------------------------|
| | | | <p>принимать правоприменительные акты прокурорского реагирования</p> <p>Владеть: навыками применения правовых норм в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> | | |
| 7 | <p>Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Муниципальная служба.</p> | <p>ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3, ИОПК-2.4) ПК-2 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.4, ИПК-1.6)</p> | <p>Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права</p> <p>Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> <p>Уметь: применять правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и</p> | <p>Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование</p> | <p>Зачтено; не зачтено</p> |

| | | | | | |
|---|---|--|--|---|---------------------|
| | | | <p>принимать правоприменительные акты прокурорского реагирования</p> <p>Владеть: навыками применения правовых норм в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> | | |
| 8 | Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления. | <p>ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3, ИОПК-2.4)</p> <p>ПК-2 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.4, ИПК-1.6)</p> | <p>Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права</p> <p>Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> <p>Уметь: применять правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и</p> | Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование. | Зачтено; не зачтено |

| | | | | | |
|---|---|---|--|---|----------------------------|
| | | | <p>принимать правоприменительные акты прокурорского реагирования</p> <p>Владеть: навыками применения правовых норм в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> | | |
| 9 | <p>Тема 9. Государство и местное самоуправление. Межмуниципальное сотрудничество.</p> | <p>ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3, ИОПК-2.4)</p> <p>ПК-2 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4, ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7)</p> | <p>Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права</p> <p>Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> <p>Уметь: применять правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и</p> | <p>Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование</p> | <p>Зачтено; не зачтено</p> |

| | | | | | |
|----|---|---|--|---|----------------------------|
| | | | <p>принимать правоприменительные акты прокурорского реагирования</p> <p>Владеть: навыками применения правовых норм в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> | | |
| 10 | <p>Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.</p> | <p>ОПК-2 (ИОПК-2.1, ИОПК-2.2, ИОПК-2.3, ИОПК-2.4)</p> <p>ПК-2 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4, ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7)</p> | <p>Знать: понятия и видов правоотношений, понятия и видов юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Уметь: определять виды правоотношений и юридических фактов в сфере местного самоуправления</p> <p>Владеть: навыками толкования, использования и применения норм муниципального права</p> <p>Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p> <p>Уметь: применять правовые нормы в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и</p> | <p>Устный опрос, реферат, доклад, решение задач, тестирование</p> | <p>Зачтено; не зачтено</p> |

| | | | | | |
|-------|--|--|---|--|--|
| | | | принимать правоприменительные акты прокурорского реагирования Владеть: навыками применения правовых норм в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов муниципальными служащими и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования | | |
| ИТОГО | | | Форма контроля | Оценочные средства промежуточной аттестации | Шкала оценивания |
| | | | экзамен | Вопросы к экзамену | «отлично», «хорошо», «удовле- творительно», «неудовле- творительно» |

Критерии оценивания результатов обучения для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

1. Критерий оценивания устного ответа:

Зачтено – хорошее знание основных терминов и понятий курса, последовательное изложение материала курса, умение формулировать некоторые обобщения по теме вопросов, достаточно полные ответы на вопросы, умение использовать фундаментальные понятия из базовых дисциплин при ответе.

Не зачтено – не выполнены требования, соответствующие оценке «зачтено».

2. Критерии оценивания реферата, доклада:

Зачтено – содержание основано на глубоком и всестороннем знании темы, изученной литературы, изложено логично, аргументировано и в полном объеме, основные понятия, выводы и обобщения сформулированы убедительно и доказательно, возможны недостатки в систематизации или в обобщении материала, неточности в выводах, основные категории применяются для изложения материала.

Не зачтено – не выполнены требования, соответствующие оценке «зачтено».

3. Критерии оценивания тестирования:

Оценка «отлично» – 86 % – 100 % правильных ответов.

Оценка «хорошо» – 70 % – 85 % правильных ответов.

Оценка «удовлетворительно» – 51 % – 69 % правильных ответов.

Оценка «неудовлетворительно» – 50 % и менее правильных ответов.

4. Критерии оценивания решения задач:

Зачтено – ответ на вопрос задачи дан правильный, объяснение хода её решения подробное, последовательное, грамотное, с теоретическими обоснованиями или решение подробное, но недостаточно логичное, с единичными ошибками в деталях, некоторыми затруднениями в теоретическом обосновании, или ответ на вопрос задачи дан правильный, объяснение хода её решения недостаточно полное, непоследовательное, с ошибками, слабым теоретическим обоснованием.

Не зачтено – не выполнены требования, соответствующие оценке «зачтено».

5. Критерии оценивания ответа на экзамене.

Оценка «отлично» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал знание основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования, умение показать уровень сформированности практических профессиональных умений и навыков, способность четко и аргументировано отвечать на дополнительные вопросы.

Оценка «хорошо» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал недостаточно полное знание основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования, проявил неявное умение продемонстрировать уровень сформированности практических профессиональных умений и навыков, давал не всегда четкие и логичные ответы на дополнительные вопросы.

Оценка «удовлетворительно» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал неглубокие знания основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования, а также испытывал существенные затруднения при ответе на дополнительные вопросы.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал отсутствие знаний основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования при ответе на вопросы билета.

3. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

I ЭТАП – Текущий контроль освоения дисциплины

3.1. «Вопросы для устного опроса»:

1. Понятие местного самоуправления.
2. Конституционные принципы и гарантии местного самоуправления.
3. Понятие муниципального права.
4. Предмет и метод муниципального права.
5. Муниципальные правоотношения. Определите природу общественных отношений, складывающихся в системе муниципального права.
6. Взаимосвязь между правовой нормой и общественным отношением в сфере муниципального права.
7. Система муниципального права.
8. Система источников муниципального права.
9. Международные акты как источник муниципального права.
10. Законы о местном самоуправлении.
11. Подзаконные нормативные правовые акты.
12. Решения высших судов России как источник муниципального права.
13. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, система.
14. Основные теории местного самоуправления;
15. Основные зарубежные модели местного самоуправления;
16. Дооктябрьский период развития местного самоуправления в России;
17. Советский период развития местного самоуправления;
18. Реформа местного самоуправления и переход к новой модели.
19. Правовая природа общественных отношений в сфере муниципального права на разных исторических этапах развития.
20. Определять правовую природу общественных отношений в сфере становления и развития муниципального права, на всем этапе его исторического развития, профессионально квалифицируйте факты и складывающиеся местные правоотношения.
21. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Правовая природа становления и развития общественных отношений в свете развития территориальных основ местного самоуправления. Взаимосвязь между правовой нормой и общественным отношением, складывающимися в свете развития территориальных основ местного самоуправления.
22. Понятие и признаки муниципального образования;

23. Типы муниципальных образований и территорий с особым режимом местного самоуправления;
24. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и его соотношение с муниципальным территориальным устройством;
25. Принципы территориальной организации местного самоуправления;
26. Формы и порядок установления границ муниципального образования;
27. Виды и правовой статус земель, составляющих территорию муниципального образования;
28. Наименование муниципального образования.
29. Особенности правовой природы территориальной организации местного самоуправления.
30. Понятие муниципальных правовых актов и их система;
31. Понятие и основные характеристики устава муниципального образования;
32. Вопросы (содержание) устава муниципального образования;
33. Порядок принятия устава муниципального образования и внесения в него изменений;
34. Государственная регистрация устава муниципального образования.
35. Взаимосвязь между муниципальное правовой нормой и общественным отношением, складывающимися в свете развития местного самоуправления. Сущность юридического факта.
36. Фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение развития местного самоуправления. правовые нормы, подлежащие применению в юридическом деле.
37. Применение муниципальных правовые нормы и правоприменительные акты в сфере прокурорской деятельности.
38. Понятие, виды форм и общие принципы непосредственной демократии в местном самоуправлении;
39. Муниципальные выборы;
40. Местный референдум;
41. Голосование граждан;
42. Сход граждан;
43. Собрание, конференция и опрос граждан;
44. Публичные слушания и правотворческая инициатива граждан;
45. Территориальное общественное самоуправление;
46. Обращения граждан в органы местного самоуправления;
47. Иные формы участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления.
48. Понятие и структура органов местного самоуправления.
49. Основные схемы организации муниципальной власти.

50. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, состав; компетенция; внутренняя структура и порядок деятельности.

51. Глава муниципального образования: статус, компетенция, порядок замещения должности, основания и порядок прекращения полномочий.

52. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

53. Иные органы местного самоуправления

54. Ответственность органов местного самоуправления.

55. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

56. Муниципальная служба.

57. Понятие, правовая основа и принципы.

58. Должности муниципальной службы.

59. Статус муниципального служащего.

60. Основные этапы прохождения муниципальной службы.

61. Служебная дисциплина.

62. Понятие и принципы финансово-экономической основы местного самоуправления;

63. Муниципальная собственность: понятие, состав, особенности управления;

64. Местный бюджет: понятие, структура;

65. Муниципальный бюджетный процесс.

66. Принципы и формы государственного регулирования местного самоуправления;

67. Государственные гарантии местного самоуправления;

68. Государственный контроль и надзор за местным самоуправлением;

69. Ответственность органов местного самоуправления перед государством;

70. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти;

71. Понятие и содержание межмуниципального сотрудничества;

72. Формы межмуниципального сотрудничества.

73. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге;

74. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях;

75. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в наукоградах;

76. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

77. Особенности организации и осуществления местного самоуправления на приграничных территориях;

78. Особенности организации и осуществление местного самоуправления в инновационном центре «Сколково».

3.2. «Примерный перечень тем докладов»:

1. Место муниципального права в системе российского права.

2. Европейский хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.: значение и содержание.

3. Фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение в сфере муниципальных отношений

4. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов прокуратуры в свете местного самоуправления.

5. Организация местного самоуправления в системах англосаксонского права.

6. Организация местного самоуправления в странах континентальной Европы.

7. Место муниципального права в системе российского права.

8. Европейский хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.: значение и содержание

9. Правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов.

10. Государственный реестр муниципальных нормативных правовых актов.

11. Особенности наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

12. «Скрытые» полномочия в компетенции местного самоуправления.

13. Муниципальная правотворческая инициатива.

14. Организация территориального общественного самоуправления в городских округах.

15. Этика муниципальной службы.

16. Соотношение государственной и муниципальной службы.

17. Средства выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

18. Муниципальные унитарные предприятия: правовой статус.

19. Судебная защита прав граждан в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.

20. Межмуниципальное сотрудничество: правовые и организационные основы.

21. Функции прокуратуры в свете защиты прав граждан местного самоуправления
22. Методика и тактика осуществления прокурорского надзора в свете защиты прав граждан муниципального образования.
23. Механизм реализации норм права, регламентирующие прокурорскую деятельность в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
24. Сущность и алгоритм проведения прокурорской проверки в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
25. Реализация правовых норм в сфере прокурорского надзора и выполнения иных функций прокуратуры РФ в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
26. Подготовка и внесение актов прокурорского реагирования как гарантия местного самоуправления.
27. Наукограды в Российской Федерации: правовой статус и особенности местного самоуправления.
28. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
29. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе.
30. Организация местного самоуправления в городах федерального значения.
31. Городское самоуправление: особенности организации местного самоуправления в городских поселениях.

3.3. «Примерный перечень тем рефератов по дисциплине»:

1. Местное самоуправление в системе народовластия.
2. Правовое обеспечение реформы местного самоуправления в России на её различных этапах.
3. Теории местного самоуправления в российской и зарубежной науке муниципального управления.
4. Исторические предпосылки местного самоуправления в России.
5. Территориальное общественное самоуправление: особенности правового регулирования и организации (на примере конкретных муниципальных образований).
6. Наукограды в Российской Федерации: правовой статус и особенности местного самоуправления.
7. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
8. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе.
9. Организация местного самоуправления в городах федерального значения.

10. Городское самоуправление: особенности организации местного самоуправления в городских поселениях.
11. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении (на примере конкретного субъекта РФ).
12. Межмуниципальное сотрудничество: правовые и организационные основы.
13. Местное самоуправление за рубежом (на примере нескольких иностранных государств).
14. Правовой режим муниципальной собственности.
15. Муниципальное образование как субъект права.
16. Правосубъектность муниципального образования.
17. Население муниципального образования как субъект муниципального права.
18. Муниципальный правотворческий процесс.
19. Особенности организации местного самоуправления в сельском поселении.
20. Правовой статус депутатов представительного органа местного самоуправления.
21. Судебная защита прав граждан в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
22. Европейская хартия местного самоуправления и ее роль в регулировании местного самоуправления в Российской Федерации.
23. Особенности организации местного самоуправления в особо малых муниципальных образованиях и на территориях с низкой плотностью населения.
24. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
25. Наука муниципального права: становление, развитие и современные задачи.
26. Муниципальные выборы: правовая основа, организация и проведение.
27. Правовой статус контрольного органа муниципального образования: основы.
28. Организация и прохождение муниципальной службы.
29. Государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
30. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления.
31. Структура и правовой статус местной администрации.
32. Взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти.
33. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

34. Правотворческая инициатива граждан как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления.
35. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления как форма государственного контроля их деятельности.
36. Система современного российского муниципального права.
37. Отдельные государственные полномочия в структуре компетенции органов местного самоуправления.
38. Правовой статус избирательной комиссии муниципального образования.
39. Правовой режим муниципального имущества.
40. Муниципальный бюджетный процесс.
41. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
42. Формы правовой защиты местного самоуправления в Российской Федерации.
43. Судебная защита местного самоуправления.
44. Разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в сфере местного самоуправления.
45. Правовые основы муниципального управления в сфере экономики.
46. Правовые основы муниципального управления в сфере здравоохранения и социальной защиты.
47. Правовые основы муниципального управления в сфере обеспечения общественной безопасности.
48. Правовые основы муниципального управления в сфере коммунального хозяйства и благоустройства территории.
49. Правовые основы муниципального управления в сфере в области образования и культуры.
50. Правовые основы муниципального управления в сфере в области строительства.

Задания закрытого типа (Тестовые задания)

Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

| № вопроса | Код компетенции | Код индикатора | № вопроса | Код компетенции | Код индикатора |
|-----------|-----------------|----------------------|-----------|-----------------|---|
| 1 | ОПК-2. | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 | 16 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 2 | ОПК-2. | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 | 17 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 |

| | | | | | |
|----|-----------------|---|----|----------------|---|
| | | | | | ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 3 | ОПК-2. ПК-1. | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3. ИПК-1.1 | 18 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 4 | ОПК-2. ПК-1. | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИПК-1.1 | 19 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 5 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПУК 2.3 ИПК-1.1 | 20 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 6 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 21 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 7 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 22 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 8 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 23 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 9 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 24 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 10 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 25 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 11 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 26 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 12 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 27 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 |

| | | | | | |
|----|----------------|---|----|----------------|---|
| | | | | | ИПК-1.1 |
| 13 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 3.2. | 28 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 14 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 29 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |
| 15 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИПК-1.1 | 30 | ОПК-2. ПК-1 | ИОПК 2.1 ИОПК 2.3 ИОПК 2.2 ИОПК-2.4 ИПК-1.1 |

Ключ ответов

| Тема 1. № вопроса | Верный ответ | Тема 2. № вопроса | Верный ответ | Тема 3. № вопроса | Верный ответ | Тема 4. № вопроса | Верный ответ |
|-------------------------|-----------------|-------------------------|--------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------|-----------------|
| 1 | 1-Б, 2-А | 4 | а-2 б-3, в-1 | 7 | 1-Г 2-А 3-Б 4-В | 11 | 1 |
| 2 | 2 | 5 | 2 | 8 | 1 | 12 | 1 |
| 3 | 3 | 6 | 4 | 9 | 2 | 13 | 4 |
| - | - | - | - | 10 | 3 | - | 2 |

| Тема 5. № вопроса | Верный ответ | Тема 6. № вопроса | Верный ответ | Тема 7. № вопроса | Верный ответ | Тема 9. № вопроса | Верный ответ |
|-------------------------|--------------------------------------|-------------------------|--|-------------------------|---|-------------------------|--------------|
| 14 | 1-самостоятельно 2-не допускается | 17 | 2 | 20 | 1- професс иональн ая,2- постоян ной, 3- трудо во договор а | 25 | 2 |
| 15 | 2 | 18 | а) ФЗ от 06.10.20 03 № 131-ФЗ | 21 | 2,3,4 | 26 | 4 |

| | | | | | | | |
|----|-----|----|--|----|---|----|---|
| | | | «Об общих принци пах organiz ации местног о самоуп равлени я в Российс кой Федера ции» | | | | |
| 16 | 1,2 | 19 | 1 | 22 | 3 | 27 | 1 |
| - | - | - | - | 23 | 4 | 28 | 2 |
| - | - | - | - | 24 | - | 29 | 4 |

**Примерные тестовые задания для проведения текущего контроля
по темам дисциплины:**

Тема 1. Муниципальное право, как отрасль российского права

Задание № 1

Соотнесите определения понятий «муниципальное право» и
«муниципальное законодательство».

| 1. Муниципальное право | 2. Муниципальное законодательство |
|---|---|
| А. Совокупность норм, ис-ходящих от местного сообщества, органов местного самоуправления или их должностных лиц, и норм, принимаемых органами государственной власти или их должностными лицами | Б. Комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, в процессе реализации населением права на местное самоуправление непосредственно, а также через органы местного самоуправления. |

Задание № 2

Предметом муниципального права являются:

1. Процедура принятия решений по местным вопросам муниципальными органами власти

2. Общественные отношения, касающиеся осуществления местного самоуправления

3. Комплекс задач, которые стоят перед муниципальными властями в процессе местного самоуправления

Задание № 3

Понятие муниципального права как отрасли:

1. Это комплекс знаний, представлений и идей о правовом регламентировании местного самоуправления

2. Это комплекс законодательных норм, которые призваны регулировать вертикальные отношения власти-подчинения, субъектами которых, с одной стороны, выступает государство в лице его властных органов, а с другой – граждане

3. Это система правовых норм, которые направлены на урегулирование отношений, касающихся реализации населением в допустимых формах местного самоуправления в ходе решения местных вопросов, а равно при осуществлении определенных государственных полномочий в рамках одного муниципального образования

Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления.

Задание № 4

Соотнесите между собой теории и определения, приведенные в таблице

| Теории определения | Теории определения |
|---|--|
| а) общественная теория местного самоуправления | 1) говорит об общественно-государственной природе местного самоуправления |
| б) государственная теория местного самоуправления | 2) исходит из противопоставления государства и общины |
| в) дуалистическая теория местного самоуправления | 3) местное самоуправление рассматривается как форма распределения обязанностей по решению государственных дел между центральными и местными властями |

Задание № 5

Впервые в истории России принцип всеобщности при осуществлении местного самоуправления был нормативно закреплен в годы правления

1. Александра II
2. Екатерины II

3. Петра I
4. Ивана IV

Задание № 6
6 июля 1991 года был принят

1. Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ»
2. Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ»
3. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»
4. Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР»

**Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.
Муниципальное образование как объект управления**

Задание № 7
Соотнесите термины и их определения:

| | |
|---------------------------|--|
| 1. Городской округ | А. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |
| 2. Городское поселение | Б. Территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений |
| 3. Межселенная территория | В. Один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |
| 4. Сельское поселение | Г. Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и |

| | |
|--|--|
| | (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах |
|--|--|

Задание № 8

Официальные символы муниципальных образований:

1. Учреждаются уставами этих муниципальных образований;
2. Не подлежат государственной регистрации;
3. Не должны отражать местные исторические традиции.

Задание № 9

Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

1. Собрание (сход) граждан
2. Территориальное общественное самоуправление
3. Формы прямого волеизъявления граждан
4. Добровольная народная дружина

Задание № 10

Территорию муниципального образования составляют

1. Территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований
2. Территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений
3. Земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения
4. Земли, находящиеся в муниципальной собственности

Тема 4. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования.

Задание № 11

К источникам муниципального права относятся:

1. Внешние формы, которые выражают муниципально-правовые нормы;
2. Учебные пособия, монографии и труды по изучению актуальных проблем муниципального права;
3. Граждане и органы муниципальной власти, которые обладают правами решать местные вопросы.

Задание № 12

Как классифицируются нормы муниципального права в зависимости от их содержания?

1. Материальные и процессуальные;
2. Общие, детализирующие и исключающие;
3. Императивные и диспозитивные.

Задание № 13

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции был принят в

1. Августе 2004 года
2. Октябре 2003 года
3. Сентябре 2005 года
4. Мае 2006 года

Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления.

Задание № 14

Заполните пропуск в формулировке статьи:

Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований ... (1).... Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования (2)....

Задание № 15

Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании

1. Может быть предусмотрено в уставе муниципального образования

2. Является обязательным
3. Является обязательным, в случаях, предусмотренных законодательством субъекта российской федерации
4. Является обязательным, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством

Задание № 16

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления вызвано

1. Различиями в экономическом развитии городских и сельских поселений
2. Местными историческими, культурными и иными обычаями и традициями
3. Многонациональным составом жителей муниципальных образований
4. Соответствующими нормативными предписаниями федеральных органов государственной власти

Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задание № 17

Местное население – это

1. Граждане России, проживающие на территории муниципального образования
2. Совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования
3. Совокупность жителей муниципального образования
4. Все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении

Задание № 18

Выберите правильный ответ и аргументируйте его со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

Собрание граждан по вопросу организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие:

- а) не менее 1/3
- б) не менее 2/3

в) не менее $\frac{1}{2}$ граждан, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей части территории города, достигших 16-летнего возраста, и проводится не реже одного раза в год.

Задание № 19

Кем должно быть утверждено решение, принятое на местном референдуме?

1. Оно не нуждается в дополнительном утверждении;
2. Главой муниципального образования;
3. Представительный органом субъекта РФ.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Муниципальная служба.

Задание № 20

Заполните слова на местах пропусков:

Муниципальная служба – это ...(1)... деятельность граждан, которая осуществляется на ...(2)... основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения ...(3)... (контракта).

Задание № 21

Наименование должности главы муниципального образования

1. Может обозначаться только как «глава администрации (мэр)»
2. Определяется законом субъекта российской федерации
3. Должно быть предусмотрено уставом муниципального образования
4. Может быть любым

Задание № 22

Глава муниципального образования – это

1. Председатель представительного органа местного самоуправления
2. Орган местного самоуправления
3. Должностное лицо органов местного самоуправления
4. Руководитель исполнительных органов местного самоуправления

Задание № 23

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются

1. Со дня избрания
2. Через десять дней после избрания
3. С момента вручения избирательной комиссией мандата об избрании
4. Со дня его вступления в должность

Задание № 24

Основная задача муниципальной службы

1. Защита интересов и прав муниципального образования
2. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина
3. Организация исполнения нормативных правовых актов
4. Обеспечение эффективности работы органов местного самоуправления

Тема 9. Государство и местное самоуправление. Межмуниципальное сотрудничество

Задание № 25

Органы и должностные лица местного самоуправления не несут ответственность перед

1. Физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством
2. Федеральным собранием российской федерации
3. Населением муниципального образования
4. Государством

Задание № 26

Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления

1. Не может быть реализован полностью
2. Может не соблюдаться
3. Реализуется в случаях, установленных законодательством
4. Реализуется не в полном объеме

Задание № 27

Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения

1. Представительный орган муниципального образования
2. Все выборные органы и выборные должностные лица местного самоуправления

3. Председатель представительного органа местного самоуправления
4. Глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением

Задание № 28

На разнообразии моделей органов местного самоуправления менее всего оказывают влияние

1. Местная история, традиции, обычаи
2. Нормы федерального законодательства
3. Воля отдельных людей или их групп
4. Национальные, географические, политические, экономические факторы

Задание № 29

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления могут осуществлять

1. Население муниципального образования, общественные движения, политические партии, органы государственной власти, прокуратура
2. Вышестоящие органы и должностные лица местного самоуправления
3. Органы государственной власти, прокуратура
4. Население муниципального образования, представительные органы местного самоуправления, органы государственной власти, прокуратура, международные организации и другие субъекты муниципально-правовых отношений

Задания открытого типа (типовые задания, ситуационные задачи)

Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

| № вопроса | Код компетенции | Код индикатора | № вопроса | Код компетенции | Код индикатора |
|-----------|-----------------|--|-----------|-----------------|--|
| 1 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИПК 1.1 | 21 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 2 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИПК 1.1 | 22 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |

| | | | | | |
|----|---------------|--|----|---------------|--|
| 3 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 23 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 4 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 24 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 5 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 25 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 6 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 26 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 7 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 27 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 8 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 28 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 9 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 29 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 10 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 30 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 ИПК 1.2 ИПК 1.3 ИПК 1.4 ИПК 1.5 |
| 11 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 31 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 ИПК 1.2 ИПК 1.3 |

| | | | | | |
|----|---------------|---|----|---------------|--|
| | | | | | ИПК 1.4 ИПК 1.5 |
| 12 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1. | 32 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 13 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 33 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 14 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 34 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 15 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 35 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 16 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 36 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 17 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 37 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 18 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1. | 38 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 19 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 39 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 20 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 40 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |

Ключ ответов к заданиям открытого типа

| | |
|---|--|
| 1 | Муниципальные правоотношения (муниципально-правовые отношения) |
|---|--|

| | |
|---|---|
| | <p>- это отношения, урегулированные нормами муниципального права и складывающиеся между субъектами муниципального права в сфере местного самоуправления. Как и любые правоотношения, муниципальные правоотношения складываются из следующих структурных элементов: субъекты, объекты и содержание правоотношений.</p> <p>Субъектов муниципальных правоотношений, т. е. тех, кто наделен правами, обязанностями, полномочиями в сфере местного самоуправления, можно разделить на четыре группы: индивидуальные субъекты; коллективные субъекты; политико-территориальные образования; социальные общности.</p> <p>В первой группе следует выделить общих и специальных субъектов. К общим субъектам относятся граждане, иностранцы, лица без гражданства, к специальным - избиратели, депутаты представительных органов местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления, муниципальных организаций, негосударственных объединений, государственных органов, муниципальные служащие. Круг специальных субъектов настолько многообразен, насколько многообразны муниципальные отношения.</p> <p>В группу коллективных субъектов входят органы местного самоуправления, государственные органы, органы территориального общественного самоуправления, другие негосударственные (не муниципальные) объединения, как коммерческие, так и некоммерческие.</p> <p>В группу политико-территориальных образований входят муниципальные образования, субъекты Федерации, сама Российская Федерация.</p> <p>В группе социальных общностей - население муниципальных образований (местные сообщества жителей), население (народы) субъектов Федерации, многонациональный народ России.</p> <p>Объекты правоотношений - то, по поводу чего взаимодействуют субъекты правоотношений на основе своих прав, обязанностей, полномочий. К числу объектов муниципальных отношений относятся территория муниципальных образований, муниципальное имущество, муниципальные правовые акты.</p> <p>Содержание муниципальных правоотношений составляют полномочия, права и обязанности их субъектов (участников). Эти полномочия, права, обязанности возникают в сфере осуществления функций местного самоуправления. Они включают, к примеру, право жителей поселений на создание муниципальных образований и корреспондирующую ему обязанность органов власти обеспечить соответствующее волеизъявление людей и принять меры к учреждению нового муниципального образования, если решение об этом принято жителями.</p> <p>По своей природе рассматриваемые правоотношения могут быть основаны на нормах как материального, так и процессуального права. Так, избиратели на муниципальных выборах осуществляют свое избирательное право, имеющее материальную природу. В то же время порядок реализации этого права определяется нормами процессуальными.</p> |
| 2 | <p>А) П.3 ст. 7 Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.</p> <p>Б) П.1 ст. 9 Муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>В) П.2 ст. 1 Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.</p> |
| 3 | <p>В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О средствах массовой информации» регистрация средства массовой информации, учреждаемого органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, не требуется. Также не требуется регистрация периодических печатных изданий тиражом не менее одной тысячи экземпляров.</p> <p>Следовательно, органы местного самоуправления сельского поселения вправе самостоятельно издавать периодический информационный бюллетень или газету небольшим тиражом для опубликования правовых актов, распространять его и размещать для открытого доступа в помещениях администрации (представительного органа) библиотеках, домах культуры и иных учреждениях.</p> <p>Как правило, термин «опубликование» используется для обозначения распространения информации печатным способом в периодических или непериодических СМИ, доступных для неограниченного круга лиц. Термин «обнародование», как правило, используется для обозначения способов доведения информации до сведения неограниченного круга лиц. Эти термины имеют сходное значение и зачастую используются как синонимы. В случае отсутствия периодического СМИ, в котором можно опубликовать правовой акт сельского поселения, он может быть обнародован путем доведения его до сведения жителей любым способом и размещения для пользования неограниченным кругом лиц в доступном месте (в помещении администрации, библиотеке, специально отведенном месте в клубе, доме культуры, школе и т.д.).</p> |
| 4 | <p>В ч. 1 ст. 131 Конституции РФ закреплено, что местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Федеральный закон 2003 г. (ч. 1 ст. 10) "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" устанавливает, что местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.</p> <p>Речь идет о Постановлении от 24 января 1997 г. по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 г. "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" , Постановлении Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года "Об органах исполнительной власти в Республике Коми".</p> <p>Особое место занимает здесь Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 г. по делу о проверке конституционности положений п. 2 ст. 81 Закона Челябинской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области" в связи с запросом Челябинского областного суда", поскольку принято оно уже было в 2003 г.</p> <p>Таким образом, не соответствует Конституции РФ статья 2 (абзац 5 части первой, части вторая и третья) оспариваемого Закона в части, касающейся создания представительных и исполнительных органов власти района в городе и города, которые согласно статье 74 Конституции Удмуртской Республики не</p> |

| | |
|---|--|
| | обладают статусом административно-территориальных единиц, входящих в состав Удмуртской Республики, так как входят в нее через другие административно-территориальные единицы" |
| 5 | <p>1. Среди международно-правовых документов, непосредственно направленных на регулирование местного самоуправления, в первую очередь можно выделить Европейскую Хартию местного самоуправления. Данная Хартия определяет минимальные права местного самоуправления, которые должны быть гарантированы государствами, её подписавшими. Россия подписала Хартию 28 февраля 1996 года и ратифицировала её 5 мая 1998 года. В случае противоречия любого положения российского законодательства Европейской Хартии должны применяться нормы Хартии.</p> <p>Местное самоуправление, согласно Хартии, составляет одну из основ любого демократического строя. Важную роль играют и положения Хартии об общих принципах экономической и финансово-налоговой политики государства применительно к местным органам власти.</p> <p>В Европейской Хартии местного самоуправления сформулированы следующие основные принципы МСУ:</p> <p>принцип законности (ч.1 ст. 2). Местное самоуправление должно быть признано во внутреннем законодательстве и, по возможности, в Конституции государства;</p> <p>принцип легитимности, т.е. оказание доверия и поддержки народом органов местного самоуправления. Без осуществления этого принципа любые органы МСУ будут функционировать неэффективно, решая преимущественно задачи узкого круга лиц;</p> <p>децентрализации управления (ч.1 ст.6). Местные органы власти должны иметь возможность, не нарушая более общих законодательных положений, сами определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем чтобы те отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление;</p> <p>принцип разграничения предметов ведения, функциональной самостоятельности (ст. 9-10);</p> <p>принцип гласности предполагает открытость информации, прежде всего законодательства, доступность и подотчетность органов МСУ по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы граждан.</p> <p>2. Конституция РФ несколько по-иному формулирует принципы местного самоуправления.</p> <p>Статья 12 закрепляет самостоятельность органов МСУ и исключает их из системы государственных органов.</p> <p>Правовому регулированию местного самоуправления в Конституции РФ посвящена гл. 8 «Местное самоуправление» (ст. 130-133). На основе конституционных норм можно определить следующие параметры правового пространства местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> • население муниципального образования самостоятельно решает вопросы местного значения; • экономической основой местного самоуправления является муниципальная собственность, право и бремя владения, пользования и распоряжения которой принадлежит населению муниципального образования; • система местного самоуправления включает институты непосредственной и представительной демократии, при этом система осуществления местного самоуправления через представителей не исчерпывается выборными органами, а включает в себя и иные органы (исполнительно-распорядительные, контрольные и т.д.); |

| | |
|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций; изменение границ таких территорий • допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий; • органы местного самоуправления имеют самостоятельные полномочия по решению вопросов местного значения (управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, установления местных налогов и сборов, осуществления охраны общественного порядка и др.), а также могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств; • местному самоуправлению гарантируется право на судебную защиту; • местному самоуправлению гарантируется компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти; • устанавливается запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами |
| 6 | <p>Регулирование тарифов организаций коммунального комплекса осуществляется в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 30 декабря 2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». В соответствии с вышеназванным Федеральным законом полномочия органов местного самоуправления по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса с 2006 года значительно расширяются. При этом с учетом трудностей переходного периода пунктом 4.1 части 1 статьи 17 Федерального закона установлено, что полномочия поселений по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса могут полностью или частично передаваться на основе соглашений муниципальным районам. В случае передачи в собственность вновь образованных поселений, муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих тепло- и водоснабжение населения, находящихся в собственности муниципального района, на территории которого расположены эти муниципальные образования, регулирование тарифов указанных предприятий может быть полностью или частично передано на основе соглашения муниципальному району.</p> <p>В случае, если вышеуказанное соглашение не заключалось между поселением и муниципальным районом, то представительный орган правомочен утверждать тарифы на отопление. Глава администрации муниципального района не имел права отменять решение представительного органа.</p> |
| 7 | <p>По условиям данной задачи, заявление не может быть удовлетворено, но полагаю, что если директор обратится к населению, или <u>органам местного самоуправления</u>, то изменение статуса может быть удовлетворено.</p> <p>На основании ФЗ - 131 от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", согласно ст.13 преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти в соответствии с Законом.</p> <p>Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним региональным законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума.</p> <p>Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Региональный закон о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.</p> <p>Согласно ст.13 п.7.2 вышеуказанного Закона, изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом рабочего поселка осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего поселения, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 ст.24 Закона.</p> |
| 8 | <p>Порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа предусмотрен ч.7 ст.13 «Преобразование муниципальных образований» Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003г №131-ФЗ: Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта РФ с согласия <u>населения соответствующего городского поселения</u>, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований. Следовательно, отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета. К решению представительного органа муниципального района не приложили результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.</p> |
| 9 | <p>Устав муниципального образования - это учредительный акт локального регулирования, действующий на строго ограниченной территории, в котором определяются предметы ведения местного самоуправления; территориальное устройство; статус органов местного самоуправления; порядок их формирования и взаимодействия; их полномочия и ответственность; правовая экономическая и финансовая основы их деятельности; формы прямого волеизъявления населения муниципального образования; другие конкретные вопросы организации местного самоуправления.</p> <p>Статья 44 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устанавливает, что устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек - населением непосредственно на сходе граждан.</p> <p>Проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.</p> <p>Устав муниципального образования принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.</p> |

Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

В соответствии с указанным законом устав муниципального образования направляется главой муниципального образования в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня его принятия.

Для государственной регистрации устава муниципального образования представляются в двух экземплярах, а также на магнитном носителе:

- 1) устав муниципального образования;
- 2) решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования, а также протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования;
- 3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования и о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.

Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации.

Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, а также проверки соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования.

Уставу муниципального образования присваивается государственный регистрационный номер. На титульном листе каждого из двух экземпляров устава муниципального образования делается отметка о государственной регистрации путем проставления специального штампа.

Датой государственной регистрации устава муниципального образования считается день внесения сведений о нем в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта РФ.

Государственная регистрация устава муниципального образования удостоверяется свидетельством о государственной регистрации. Форма свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации устава муниципального образования направляет главе муниципального образования зарегистрированный устав муниципального образования и свидетельство о его государственной регистрации.

В случае если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. Решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования в

| | |
|----|--|
| | <p>пятидневный срок со дня его принятия направляется главе муниципального образования.</p> <p>Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении.</p> <p>Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.</p> <p>Городская дума также поступила не правомерно, поскольку она не обладает полномочиями по признанию отказа незаконным и определению устава действующим.</p> |
| 10 | <p>В случае если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. Решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования в пятидневный срок со дня его принятия направляется главе муниципального образования.</p> <p>Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении.</p> <p>Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.</p> <p>В соответствии с ч.6 ст.44 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования могут быть:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) противоречие устава Конституции РФ, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов РФ; 2) нарушение установленного настоящим Федеральным законом порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав. <p>Если в данном случае вышеперечисленных нарушений нет, то отказ в регистрации начальником областного управления юстиции вынесен неправомерно.</p> <p>Городская дума также поступила не правомерно, поскольку она не обладает полномочиями по признанию отказа незаконным и определению устава действующим</p> <p>Городские органы МСУ в случае отказа областного органа юстиции зарегистрировать устав города должны в соответствии с ч.7 ст.44 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» должны обжаловать</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>отказ в государственной регистрации устава муниципального образования в судебном порядке в соответствии с главой 25 Гражданско-процессуального кодекса РФ.</p> <p>Требования к содержанию Устава муниципального образования определены в ч. 1, 2 ст. 44 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».</p> <p><u>Уставом муниципального образования должны определяться:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наименование муниципального образования; 2) перечень вопросов местного значения; 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления; 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления; 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления; 6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов; 7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц; 8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления; 9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом РФ; 10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования. <p>Уставом муниципального образования регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.</p> |
| 11 | <p>Административно-территориальная единица – часть территории субъекта РФ в фиксированных границах, установленная для осуществления функций государственного управления, полученная в результате административно-территориального деления субъекта Федерации, имеющая установленный законодательством статус и наименование.</p> <p>Виды административно-территориальных единиц многообразны. Территория субъекта РФ делится в первую очередь на сельские районы и города.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Сельский район 2) Город краевого (областного, республиканского) значения 3) Внутригородской район . 4) Города районного значения 5) Поселок городского типа (рабочий, курортный, дачный) 6) Сельский населенный пункт 7) Сельское поселение |

| | |
|----|--|
| | <p>Муниципальное образование - это территориальное объединение граждан, созданное в целях осуществления местного самоуправления.</p> <p>Административно-территориальная единица области - территория (муниципальное образование или его часть), имеющая установленные нормативными правовыми актами название, статус, границы и подведомственная собственным органам местного самоуправления или территориальному подразделению органа местного самоуправления.</p> <p>Например, Городской округ "Город Белгород" является административным центром Белгородской области и самостоятельным муниципальным образованием.</p> |
| 12 | <p>Порядок изменения территорий муниципальных образований определён в ст. 12 Федерального закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».</p> <p>Процесс изменения границ муниципального образования включает в себя, как правило, следующие этапы:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) выдвижение инициативы об <u>изменении границ муниципального образования</u>; б) выявление мнения населения; в) проведение голосования; г) принятие закона субъекта РФ об изменении границ муниципального образования; д) внесение изменений в устав муниципального образования; е) внесение изменений в государственный реестр муниципальных образований РФ. <p>В указанной ситуации переход части населённых пунктов из одного района в другой возможен при выполнении требований ч.2 ст.12 Закона, в соответствии с которой обязательно должно быть учтено мнение всего населения этих населённых пунктов, выраженное либо в форме голосования, либо на сходах граждан.</p> |
| 13 | <p>В соответствии с Конституцией РФ федеральные законы имеют верховенство и применяются на всей территории РФ и не могут противоречить положениям Конституции и федеральным конституционным законам. Возможность установления каких-либо иерархических отношений между федеральными законами Конституцией не предусмотрена. Следовательно, федеральные законы имеют равную юридическую силу и их положения должны применяться до утраты ими юридической силы.</p> <p>Учитывая, что федеральные законы по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями не были отменены, администрация муниципального образования не имеет права отказаться от их выполнения. Решением суда в удовлетворении исковых требований администрации муниципального района должно быть отказано.</p> |
| 14 | <p>В соответствии с п.1 ст. 7 Закона РФ № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»; органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут: -осуществлять постановку вынужденного переселенца на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, -оказывать вынужденному переселенцу помощь при вступлении в жилищный, жилищно-строительный или иной специализированный потребительский кооператив, помощь в индивидуальном жилищном строительстве, включая предоставление (приобретение) земельного участка и приобретение строительных материалов в установленном порядке, - предоставлять вынужденным переселенцам, нуждающимся в получении жилых помещений, социальные выплаты на их приобретение, - содействовать вынужденным переселенцам в организации компактных поселений на</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>территории РФ, в строительстве жилья. Здесь не идет речь о предоставлении бесплатного жилья. Согласно пп.1 п. 2 ст. 7 федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий содействуют в реализации прав вынужденного переселенца на занятость, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в соответствии с законодательством РФ. Таким образом, данный вопрос будет решаться не администрацией сельского поселения, а на другом уровне.</p> |
| 15 | <p>В соответствии с п.1 ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; (закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ - губернатор, как орган государственной власти субъектов РФ законно издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в г. Прокопьевске», предусматривающем персональную ответственность за выправление положения дел в городе руководителей департаментов, комитетов и областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры. На основании п. 1 ст. 6. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ - органы государственной власти субъектов РФ могут влиять на положение дел в муниципальных образованиях путем издания правовых актов (распоряжений, указов), также законов субъектов РФ (не противоречащих Конституции РФ) регулирующих какие-либо отрасли в области местного самоуправления.</p> |
| 16 | <p>1. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования в соответствии с ч. 10 ст. 35 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» находятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений; 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах; 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении; 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества; 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. <p>2. Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования должен осуществлять глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо является главой местной администрации, — председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.</p> <p>Основной формой работы представительных органов являются заседания (сессии), периодичность созыва которых определяется в уставах</p> |

муниципальных образований. По требованию главы муниципального образования или самих депутатов могут созываться внеочередные заседания. Только в ходе заседаний с соблюдением установленных требований кворума могут решаться вопросы, отнесенные к исключительному ведению представительных органов муниципальных образований. По отдельным направлениям своей деятельности представительные органы могут образовывать постоянные комиссии, осуществляющие подготовительную работу по выработке решений, разработку проектов правовых актов. В состав таких комиссий могут входить и специалисты — работники тех или иных отраслей, не являющиеся депутатами. В ряде уставов муниципальных образований предусмотрена возможность создания фракций. Заседания представительных органов муниципальных образований по общему правилу проводятся открытыми, т.е. на них могут присутствовать представители населения или общественных объединений, политических партий, средств массовой информации

3. Термин «выборные» предусматривает, что речь идет об органах, получивших свои полномочия в результате выборов, т.е. исходя из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Решение об изменении срока полномочий, а также об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и уставом муниципального образования.

Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ, членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, занимать иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, а также государственные должности государственной службы и муниципальные должности муниципальной службы

4. В соответствии с ч.10 ст.40 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы РФ на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства РФ, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора РФ, в

| | |
|----|---|
| | <p>соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора РФ, в соответствии с которым гражданин РФ, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;</p> <p>8) отзыва избирателями;</p> <p>9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;</p> <p>9.1) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;</p> <p>10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом.</p> |
| 17 | <p>Части 2-8 статьи 35 Федерального Закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" Ст. 35 Федерального Закона от 06.10.2003г. в ред. от 21.11.2011г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматривают особенности формирования представительных органов муниципальных образований в зависимости от вида муниципального образования и числа его жителей. В соответствии с положениями указанной статьи под поселениями понимаются городские и сельские поселения. Из депутатов, избираемых на муниципальных выборах, состоят также представительные органы городских округов, т.е. городских поселений, не входящих в состав муниципальных районов.</p> <p>Федеральный Закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" предусматривает два способа формирования представительного органа муниципального района:</p> <p>1) он может состоять из глав поселений, входящих в его состав, и депутатов представительных органов таких поселений;</p> <p>2) он может избираться на муниципальных выборах.</p> <p>Представительный орган муниципального района избирается на муниципальных выборах, если от представительного органа поселения, входящего в состав муниципального района, не поступила инициатива о формировании его из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов таких поселений. Такая инициатива в течение года должна быть поддержана не менее чем 2/3 представительных органов других поселений, входящих в состав муниципального района.</p> |
| 18 | <p>Согласно части 1 статьи 4 ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.</p> <p>Отсюда, Закон об отдельных вопросах организации местного самоуправления мог быть принят на уровне региона, что и произошло, исходя из обстоятельств дела.</p> <p>В силу статьи 6 ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы государственной власти субъектов РФ регулируют строго определенные вопросы в области местного самоуправления и в случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта РФ, регулирующих вопросы организации местного самоуправления и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления,</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам применяются Конституция РФ, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы (часть 3 статьи 6). То есть при выявлении противоречий приоритет в применении имеют федеральные законы, а не законы региона.</p> <p>Согласно части 1 статьи 6, субъекты РФ в области местного самоуправления регулируют следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах РФ в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом; - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами; - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов РФ, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ; - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов РФ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. <p>Из материалов дела следует, что Закон региона урегулировал следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единообразного наименования органов местного самоуправления; - дополнительные требования к главе местной администрации муниципального района и городского округа, замещающему должность на основе конкурса; - единственный механизм формирования органов местного самоуправления муниципальных районов – свободные выборы; - запрет в сельских поселениях с численностью населения менее пяти тысяч человек предусматривать возможность работы депутатов на постоянной основе. |
| 19 | <p>В статьях 3 (часть 2) и 12 Конституции РФ, говорится, что местное самоуправление является необходимой формой осуществления власти народа и составляет одну из основ конституционного строя РФ. Поэтому такое положение – не законно.</p> <p>Статья 3 п2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы <u>государственной власти и органы местного самоуправления</u></p> <p>Статья 12. В РФ признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.</p> |
| 20 | <p>В соответствии с ч.1 ст.25 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>правом, более 100 и не более 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования может проводиться сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом. В соответствии с п.2 ч.1 ст.25.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в случаях, <u>предусмотренных настоящим Федеральным законом</u>, сход граждан может проводиться в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения.</p> <p>Следовательно, районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения незаконно, нарушив права граждан поселения.</p> |
| 21 | <p>Ч.1. Согласно ст. 12 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" на референдум субъекта РФ, местный референдум не могут быть вынесены вопросы:</p> <p>а) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;</p> <p>б) о персональном составе органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления;</p> <p>в) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;</p> <p>г) о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств субъекта РФ, муниципального образования;</p> <p>д) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.</p> <p>Таким образом, все из вышеперечисленных вопросов могут стать предметом обсуждения.</p> <p>Ч.2. Согласно главе 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон № 131-ФЗ) предусмотрены следующие формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Местный референдум (ст. 22 Закона № 131-ФЗ) • Муниципальные выборы (ст. 23 Закона № 131-ФЗ) • Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования (ст. 24 Закона № 131-ФЗ) • Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования (ст. 25 Закона № 131-ФЗ) • Сход граждан (ст. 25.1 Закона № 131-ФЗ) • Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении (ст. 33 Закона № 131-ФЗ). <p>Также следует отметить, основаниями для отзыва депутата могут</p> |

| | |
|----|---|
| | <p>служить только его конкретные противоправные решения или действия в случае их подтверждения в судебном порядке. Процедура отзыва должна обеспечить депутату возможность объясниться перед избирателями по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва.</p> |
| 22 | <p>Действия администрации являются неправомерными. Нарушены положения ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», а именно ч.4 ст. 22 данного Федерального закона. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта РФ и не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом. Таким образом, распоряжение главы администрации противоречит федеральному закону, где строго установлен верхний предел 5% от числа участников референдума, а соответственно оно не должно применяться. Следовательно, отказ администрации также является незаконным.</p> |
| 23 | <p>Статья 55 Земельного кодекса РФ Ст. 55 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001г. в ред. от 22.07.2010 № 136-ФЗ (Изм., внесены Федеральным законом от 22.07.2010г. № 167-ФЗ) // Российская газета, 2001. № 211-212. 30 октября устанавливает условия и порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Положения п.2 ст.52 Земельного кодекса направлены на развитие нормы ч.3 ст.35 Конституции РФ, согласно которой принудительное отчуждение имущества может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Поскольку земельные участки в соответствии с Гражданским кодексом РФ Ст. 410 Гражданского кодекса РФ (часть первая) от 30.11.1994г. в ред. от 06.04.2011г. № 51-ФЗ (Изм., внесены Федеральным законом от 06.04.2011г. № 65-ФЗ) // Российская газета, 1994. № 238-239. 8 декабря являются недвижимым имуществом, эта норма распространяется на них в полной мере.</p> <p>В некоторых случаях в процессе осуществления градостроительной деятельности возникает необходимость в изъятии земельных участков. В соответствии со ст. 49 Земельного кодекса РФ изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях.</p> <p>Согласно ст.55 Земельного Кодекса принудительное отчуждение земельного участка для государственных или муниципальных нужд может быть проведено только при условии предварительного и равноценного возмещения стоимости земельного участка на основании решения суда.</p> <p>Порядок выкупа земельного участка для государственных или муниципальных нужд у его собственника; порядок определения выкупной цены земельного участка, выкупаемого для государственных или муниципальных нужд; порядок прекращения прав владения и пользования земельным участком при его изъятии для государственных или муниципальных нужд, права собственника земельного участка, подлежащего выкупу для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются гражданским законодательством.</p> |
| 24 | <p>Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:</p> <ul style="list-style-type: none"> 7 человек - при численности населения менее 1000 человек; 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек; 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек; 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек; |

25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

Глава муниципального образования в пределах полномочий:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом *муниципального образования*;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ.

Принципы самостоятельности решения населением вопросов местного значения

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"

Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 22. Местный референдум

В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ.

Статья 23. Муниципальные выборы

Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

| | |
|----|---|
| | <p>Статья 26. Правотворческая инициатива граждан С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.</p> <p>Статья 27. Территориальное общественное самоуправление 1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.</p> <p>8. Органы территориального общественного самоуправления: 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории; 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан; 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории;</p> <p>Статья 28. Публичные слушания Статья 29. Собрание граждан Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории <i>муниципального образования</i> могут проводиться собрания граждан.</p> <p>Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов) В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).</p> <p>Статья 31. Опрос граждан Результаты опроса носят рекомендательный характер.</p> <p>Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.</p> |
| 25 | <p>Основное содержание рассматриваемого принципа раскрывает ст. 12 Конституции РФ: органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. На основе данного принципа строятся взаимоотношения органов и должностных лиц местного самоуправления с государственными органами и государственными должностными лицами. Закон об общих принципах организации местного самоуправления предусматривает, что:</p> <p>а) образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается (ст. 17);</p> <p>б) осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается (ст. 14);</p> <p>в) должностные лица местного самоуправления не относятся категории государственных служащих (ст. 1); г) решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами должностными лицами, их принявшими, либо признаны</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>недействительными по решению суда (ст. 44).</p> <p>Принцип организационного обособления местного самоуправления призван обеспечить возможность муниципальным образованиям, «не нарушая более общих законодательных положений», самим «определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление» (ст. 6 Европейской Хартии местного самоуправления).</p> <p>Государственные органы обеспечивают соблюдение законности в деятельности местного самоуправления. Главный врач находится в непосредственном подчинении администрации города.</p> |
| 26 | <p>ФЗ-154 Статья 10. Ассоциации и союзы муниципальных образований</p> <p>Муниципальные образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц. Ассоциациям и союзам муниципальных образований не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления</p> |
| 27 | <p>Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (с изменениями от 18 октября 2007 г.)</p> <p>Статья 1. Государственная регистрация уставов муниципальных образований</p> <p>1. Государственную регистрацию уставов муниципальных образований организует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом.</p> <p>3. Государственную регистрацию уставов муниципальных образований осуществляют территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований (далее - регистрирующие органы).</p> <p>В соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы осуществляет Министерство юстиции РФ</p> <p>Регистрирующий орган:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проверяет соответствие устава муниципального образования Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ; 2) проверяет соблюдение установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования; 3) присваивает уставу муниципального образования государственный регистрационный номер; 4) выдает свидетельство о государственной регистрации устава муниципального образования; 5) включает сведения об уставе муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта РФ. <p>Статья 4. Принятие решения о государственной регистрации устава муниципального образования</p> <p>1. Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации.</p> |

| | |
|----|---|
| | <p>2. Решение о государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> принимается на основании проверки соответствия устава Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, а также проверки соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия <i>устава муниципального образования</i>.</p> <p>3. <i>Уставу муниципального образования</i> присваивается государственный регистрационный номер. На титульном листе каждого из двух экземпляров <i>устава муниципального образования</i> делается отметка о государственной регистрации путем проставления специального штампа.</p> <p>4. Датой государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> считается день внесения сведений о нем в государственный реестр <i>уставов муниципальных образований субъекта РФ</i>.</p> <p>5. Государственная регистрация <i>устава муниципального образования</i> удостоверяется свидетельством о государственной регистрации. Форма свидетельства о государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации <i>уставов муниципальных образований</i>.</p> <p>6. Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> направляет главе <i>муниципального образования</i> зарегистрированный <i>устав муниципального образования</i> и свидетельство о его государственной регистрации</p> <p>7. В случае если в результате проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, сделан вывод о противоречии <i>устава муниципального образования</i> Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия <i>устава муниципального образования</i>, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. Решение об отказе в государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> в пятидневный срок со дня его принятия направляется главе <i>муниципального образования</i>.</p> <p>8. Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении.</p> <p>9. Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации <i>устава муниципального образования</i> (муниципального правового акта о внесении изменений в <i>устав муниципального образования</i>) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.</p> |
| 28 | <p>Да, управление юстиции вправе зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».</p> <p>Наукоград РФ — муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 года №1072 «Об утверждении Критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса»¹⁰ предусмотрен порядок рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда.</p> <p>1. Инициатива постановки вопроса о присвоении муниципальному</p> |

образованию статуса наукограда может принадлежать органу местного самоуправления муниципального образования, органу государственной власти субъекта РФ, на территории которого находится муниципальное образование, а также Российской академии наук и федеральным органам исполнительной власти, заинтересованным в развитии организаций, входящих в состав научно-производственного комплекса муниципального образования.

2. Для решения вопроса о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда в Правительственную комиссию по научно-инновационной политике в установленном порядке представляются следующие документы, согласованные с органами государственной власти субъекта РФ, на территории которого расположено данное муниципальное образование, Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Министерством науки и технологий РФ, Министерством государственного имущества РФ, а также с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти или Российской академией наук, имеющими подведомственные организации на территории данного муниципального образования:

а) ходатайство о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда, содержащее основные данные о научно-техническом потенциале муниципального образования и обоснование необходимости отнесения его к наукоградом;

б) проект программы развития муниципального образования, в которой определены меры государственной поддержки, учитывающие специфику муниципального образования, программные мероприятия и их технико-экономическое обоснование, источники финансирования (с указанием разделов расходной части бюджетов всех уровней в соответствии с бюджетной классификацией РФ);

в) проект соглашения между Правительством РФ, органом исполнительной власти субъекта РФ и органом местного самоуправления муниципального образования, определяющего полномочия, обязательства и ответственность сторон по реализации программы развития муниципального образования, порядок финансирования программных мероприятий за счет средств бюджетов различных уровней, а также другие вопросы, решение которых имеет важное значение для реализации программы развития наукограда;

г) проект указа Президента РФ о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда в соответствии с Федеральным законом "О статусе наукограда РФ".

3. Проект программы развития муниципального образования как наукограда в качестве мер государственной поддержки может предусматривать:

а) целевое выделение средств из федерального бюджета и(или) бюджета субъекта РФ, на территории которого находится муниципальное образование, отнесенное к наукоградом;

б) предоставление установленных законодательством РФ льгот по уплате налогов, пошлин, сборов, зачисляемых в федеральный бюджет и(или): бюджет соответствующего субъекта РФ;

в) принятие и реализацию федеральных целевых программ (разделов федеральных целевых программ) и (или) программ (разделов программ) субъекта РФ, направленных на решение вопросов социально-экономического и научно-технического развития наукограда и организаций, входящих в его научно-производственный комплекс;

г) передачу в установленном порядке муниципальному образованию, отнесенному к наукоградом, в собственность или управление объектов,

| | |
|----|---|
| | <p>находящихся в федеральной собственности и (или) в собственности субъекта РФ;</p> <p>д) наделение органа местного самоуправления наукограда в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ отдельными государственными полномочиями с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств;</p> <p>е) формирование фондов научно-технического и социально-экономического развития муниципального образования как наукограда;</p> <p>ж) разработку и реализацию мероприятий по социальной защите работников научно-технической сферы.</p> <p>4. Выделение средств из федерального бюджета осуществляется при условии предоставления наукограду субъектом РФ поддержки в размере не менее 50 процентов сумм налоговых платежей, подлежащих в установленном порядке перечислению в бюджет субъекта РФ организациями-плательщиками, размещенными на территории наукограда (при этом их размер не может превышать сумму налоговых доходов, собранных на территории данного муниципального образования и поступивших в федеральный бюджет в течение года, предшествовавшего расчетному, за исключением доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов).</p> <p>5. Правительственная комиссия по научно-инновационной политике рассматривает представленные в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка документы и вносит в Правительство РФ предложение о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда. Правительство РФ представляет Президенту РФ предложение о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда.</p> |
| 29 | <p>Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (ч.2 ст.132 Конституции РФ). Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ, 26.01.2009. № 4. Ст. 132</p> <p>Часть 2 ст. 132 Конституции адресована государственным органам. Именно они вправе наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями, причем сделать это могут только представительные органы государства и только одним актом - законом. Рассматривая понятие "наделяться", следует иметь в виду, что речь идет о временном или постоянном делегировании полномочий, но не полной передаче их органам местного самоуправления. В противном случае они приобретали бы местное значение. Вместе с тем делегирование полномочий не означает, что они утрачивают государственное значение, государственный характер. Передаются не функции государства, а полномочия по их исполнению. Таким образом, отказ в данном случае неправилен.</p> |
| 30 | <p>В соответствии ч.8 ст.40 ФЗ гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления,</p> |

| | |
|----|---|
| | <p>занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.</p> <p>Особенности производства по уголовным делам в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления устанавливаются главой 52 Уголовно-процессуального кодекса РФ.</p> <p>Однако статья 449 (задержание) устанавливает, что член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, судья федерального суда, мировой судья, прокурор, Председатель Счетной палаты РФ, его заместитель и аудитор Счетной палаты РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий, задержанные по подозрению в совершении преступления в порядке, установленном статьей 91 настоящего Кодекса, за исключением случаев задержания на месте преступления, должны быть освобождены немедленно после установления их личности. Таким образом, положения данной статьи не распространяются на депутатов или кандидатов в депутаты органов МСУ.</p> <p>В соответствии со ст.108 УПК РФ заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения.</p> <p>Таким образом, действия прокурора неправомерны в той части, что заключение под стражу допускается лишь только по решению суда.</p> <p>Кроме того, в соответствии с ч.4 ст.41 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ, руководителя следственного органа Следственного комитета при прокуратуре РФ (соответственно уровню выборов).</p> |
| 31 | <p>Важной формой воздействия государства на местное самоуправление является осуществление надзора за законностью деятельности органов и должностных лиц органов местного самоуправления. Надзор за соблюдением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов РФ, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют различные государственные органы. В первую очередь это органы прокуратуры.</p> <p>В соответствии Законом РФ «О прокуратуре РФ» прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.</p> <p>Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) беспрепятственно входить по предъявлении служебного удостоверения на территории и в помещения органов местного самоуправления, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; 2) требовать от руководителей и других должностных лиц органов местного самоуправления представления необходимых документов, материалов, |

| | |
|----|---|
| | <p>статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;</p> <p>3) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.</p> <p>Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным Законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.</p> <p>Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами органов местного самоуправления вправе применить следующие меры прокурорского реагирования:</p> <p>1) протест;</p> <p>2) представление об устранении нарушений закона. Прокурор или его заместитель приносят протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.</p> <p>Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.</p> <p>В данном случае решение является незаконным, поскольку ст.1.1 Кодекса об административных правонарушениях устанавливает, что законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Таким образом, главе администрации МО следует отменить свое постановление, т.к. он не вправе устанавливать ответственность за административные правонарушения.</p> |
| 32 | <p>В данной задаче действия представительных органов субъекта федерации незаконны. Нарушается принцип самостоятельности органов государственной власти и местного самоуправления в пределах их компетенций.</p> <p>Органы государственной власти и органы местного самоуправления самостоятельно реализуют свои полномочия в рамках своих предметов ведения, без вмешательства других органов. Принцип самостоятельности органов государственной власти и местного самоуправления в пределах их компетенций не исключает, однако, контроля со стороны других органов за их деятельностью. Самостоятельность органов государственной власти и местного самоуправления означает их юридическую, организационную и финансовую самостоятельность. В пределах собственной компетенции государственные и муниципальные органы самостоятельно планируют и организуют свою работу, принимают решения, обеспечивают контроль за их выполнением.</p> <p>Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов...</p> <p>Вопрос установления конкретных структур, осуществляющих местное самоуправление в каждом муниципальном образовании, должен решаться на муниципальном уровне на основе ст. 12, 130 и 132 Конституции РФ.</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>Определение населением структуры органов местного самоуправления — одно из проявлений учета исторических и иных местных традиций, существующих, в первую очередь, в городских, сельских поселениях, на иных территориях, в которых осуществляется местное самоуправление.</p> |
| 33 | <p>Решение районной думы о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию района, неправомерно.</p> <p>Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в статье 36 устанавливает, что решения об использовании автомобильных дорог на платной основе могут быть приняты:</p> <p>1) в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов, только в случае строительства или реконструкции указанных автомобильных дорог, в том числе на основе концессионных соглашений;</p> <p>2) в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, расположенных в границах населенных пунктов, только в случае строительства указанных автомобильных дорог, в том числе на основе концессионных соглашений</p> <p>Таким образом, введение платы за пользование автомобильными дорогами возможно только в случае их строительства или реконструкции, а не с целью улучшения экологической обстановки.</p> |
| 34 | <p>В соответствии с ч.3 ст.43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.</p> <p>По общему правилу решения принимаются большинством, однако, иной порядок принятия решений по указанным вопросам может быть установлен в Уставе муниципального образования или Регламенте представительного органа.</p> |
| 35 | <p>1. Может ли областная дума принять такое постановление?</p> <p>Нет, областная дума не вправе изменять порядок выборов Главы местного самоуправления. Это регулируется п.2 ст.16 гл.3 Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ": Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ.</p> <p>2. Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными и выборными?</p> <p>п.2 ст.14 гл.3 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: Наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным. В субъектах РФ - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в соответствии с уставами и законами субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга могут не создаваться выборные городские органы местного самоуправления городов Москвы и Санкт-Петербурга.</p> <p>3. Какими полномочиями наделены органы государственной власти субъекта Федерации?</p> |

| | |
|----|---|
| | <p>Ст.4 гл.1 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принятие и изменение законов субъектов РФ о местном самоуправлении, контроль за их соблюдением; 2) обеспечение соответствия законов субъектов РФ о местном самоуправлении Конституции РФ и законам РФ; 3) регулирование порядка передачи и передача объектов собственности субъектов РФ в муниципальную собственность; 4) регулирование отношений между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами; 5) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности; 6) наделение органов местного самоуправления законом отдельными полномочиями субъектов РФ, передача материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за их реализацией; 7) принятие региональных программ развития местного самоуправления; 8) защита прав граждан на осуществление местного самоуправления; 9) обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления; 10) обеспечение государственных минимальных социальных стандартов; 11) установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований; 12) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов РФ; 13) регулирование законами в соответствии с настоящим Федеральным законом особенностей организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций; 14) законодательство о муниципальной службе; 15) принятие и изменение законов субъектов РФ об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления. |
| 36 | <p>Удовлетворить иск Акционерного общества на основании п.2 ст. 54 гл.8 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.</p> <p>Признать постановление главы муниципального образования не действительным, т.к. оно противоречит ФЗ.</p> |
| 37 | <p>Данный процесс может решиться в пользу жителей при соблюдении всех пунктов, регулируемых ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1)Ст. 24.гл.5: <ol style="list-style-type: none"> п.1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом. п.2. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и проце- |

| | |
|----|--|
| | <p>дура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.</p> <p>Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.</p> <p>Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).</p> <p>п.7. Итоги голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).</p> <p>2) п.6. ст.36 Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае: 9.отзыва избирателями.</p> |
| 38 | <p>Поскольку в данном случае речь идёт о проведении газоотвода из районного центра, то данный референдум фактически рассматривал вопросы местного значения муниципального района, что противоречит ч.4 п.1 ст.15 ФЗ-131.</p> |
| 39 | <p>Глава муниципального района не имеет полномочий по освобождению от должности главы сельского поселения, входящего в данный район. Жители данного сельского поселения могут отозвать главу сельского поселения (ч.9 п.6 ст.36 ФЗ-131) в случае его избрания непосредственно жителями данного поселения, а в случае его избрания из состава представительного органа действия по его освобождению от должности может предпринять сам представительный орган (в соответствии с уставом поселения) либо жители могут попытаться отозвать его как депутата, что автоматически повлечёт за собой в случае успешной процедуры отзыва сложение им полномочий главы поселения.</p> |
| 40 | <p>В данном случае речь может идти о том, что данное лицо утрачивает своё право руководить субъектом РФ. В соответствии с тем же п.3 ст.17 Федерального закона от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, каковым и является Казахстан.</p> |

Тема 1. Муниципальное право, как отрасль российского права

Задание 1

Приведите пример муниципального правоотношения и разберите его состав.

Задание 2

Выпишите из текста Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6 октября 2003 г. по два примера:

- А) обязывающих норм;
- Б) управомачивающих норм
- В) дефинитивных норм

Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления.

Задание 3

В Федеральном законе №131–ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что правовые акты органов местного самоуправления подлежат официальному опубликованию (обнародованию). В муниципальном образовании Петровский район нет своего печатного СМИ.

Каким образом органы местного самоуправления Петровского района могут осуществлять указанную выше норму законодательства?

Задание 4

Перечислите постановления Конституционного Суда РФ, посвященные проблемам территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Сформулируйте основные позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в данных постановлениях

Задание 5

Назовите основные принципы МСУ, заложенные в Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Сопоставьте принципы МСУ, закрепленные в Конституции РФ и Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления

Задание 6

На территории сельского поселения Романовское имеются свои организации коммунального комплекса. Представительный орган Романовского

сельсовета самостоятельно утвердил тарифы на отопление. Глава администрации муниципального района расценил это как превышение полномочий представительного органа сельского поселения и отменил его как незаконное.

Оцените эту ситуацию и аргументируйте свою позицию.

Задание 7

В селе Сосновка, административном центре Сосновского сельского поселения, был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему статуса самостоятельного муниципального образования.

Возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Задание 8

Депутаты городского муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса, а также решение представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, о согласии на наделение городского поселения Р. статусом городского округа. Однако Законодательное собрание области отказало в рассмотрении данной инициативы на том основании, что к решению представительного органа муниципального района должны прилагаться результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.

Обоснован ли отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета?

Каков порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?

Тема 4. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования.

Задание 9

В городе N Городской Думой был принят Устав города и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник данного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации Устава города его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, Устав города соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом

заявлении, Городская Дума признала отказ в регистрации Устава незаконным и определила его действующим.

Каков порядок принятия и регистрации Устава муниципального образования?

Задание 10

Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать Устав города?

Какие требования предъявляются к содержанию Устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

Задание 11

На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, определите понятие и виды административно-территориальных единиц.

Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного?

К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

Задание 12

Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из них работали в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением по данному вопросу в администрацию Лесного района. Глава администрации проинформировал об инициативе жителей районный Совет.

Однако депутаты представительного органа Лесного района приняли решение о недопустимости подобного изменения границ территории района, поскольку в этом случае существенно уменьшается налогооблагаемая база Лесного района и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к компетенции муниципального района, станет невозможным. На основании решения районного Совета глава администрации Лесного района отказал в регистрации инициативной группы граждан по вопросу изменения границ района.

Каков порядок изменения территорий муниципальных районов?

Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?

Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления.

Задание 13

В статье 19 Федерального закона №131-ФЗ установлено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов РФ, по вопросам не относящимся Федеральным законом №131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. В соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 85 Правительство РФ должно было до 1 января 2005 года внести в Госдуму России законопроекты, с целью приведения федеральных законов в соответствие с Федеральным законом №131-ФЗ. Однако указанные законопроекты не внесены, в связи с чем администрация муниципального района сочла, что с этого времени они могут отказаться от выполнения указанных выше государственных полномочий и обратились в суд по их отмене.

Каким должно быть решение суда (обоснуйте).

Задание 14

В администрацию сельского поселения обратилась с заявлением семья вынужденных переселенцев с просьбой предоставить им бесплатное жилье, устроить детей в школу и детский сад, а главе семьи предоставить в сельской школе место учителя географии в соответствии с его дипломом. Что может сделать в этой ситуации администрация сельского поселения? Ответ поясните.

Задание 15

Губернатор области издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в г. Прокопьевске», которым вводился особый режим управления в городе. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за выправление положения дел в городе возлагалась на руководителей департаментов, комитетов и управлений областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры. Законно ли данное распоряжение губернатора области?

Задание 16

Дайте характеристику порядка формирования и деятельности представительного органа МСУ и ответьте на следующие вопросы

Какие вопросы относятся к исключительной компетенции представительного органа?

Каковы формы деятельности представительного органа МСУ?

Дайте понятие выборного представительного лица.

В каких случаях депутаты досрочно прекращают свою деятельность?

**Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением
местного самоуправления и участия населения в осуществлении
местного самоуправления.**

Задание 17

При обсуждении проекта устава района группа жителей внесла предложение формировать районный совет из представителей сельских советов, расположенных на территории района. Они должны избираться депутатами сельских представительных органов из своего состава. Председателем районного совета по должности станет представитель самого крупного сельского совета.

Возможен ли такой способ формирования районного представительного органа?

Охарактеризуйте институт представительного органа местного самоуправления.

Задание 18

В одном из субъектов Российской Федерации был принят Закон об отдельных вопросах организации местного самоуправления. В нем предписывались единообразные наименования органов местного самоуправления, устанавливались дополнительные требования к главе местной администрации муниципального района и городского округа, замещающему должность на основе конкурса, предусматривался единственный механизм формирования органов местного самоуправления муниципальных районов – свободные выборы, запрещалось в сельских поселениях с численностью населения менее пяти тысяч человек предусматривать возможность работы депутатов на постоянной основе.

Вправе ли субъект Российской Федерации установить подобные нормы?

Задание 19

В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть.

Дайте оценку такому положению.

Задание 20

На сходе жителей села с численностью жителей 76 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения.

Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

Задание 21

На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования.

Какие из этих вопросов могут стать предметом местного референдума?

Задание 22

На озеленение города Н. бюджетом данного муниципального образования предусмотрено 7 % расходной части бюджета. Группа жителей города сочла, что этих средств недостаточно и выступила с инициативой проведения городского референдума по поводу увеличения размера ассигнований на эти цели и введения для этого дополнительного местного налога. Собрав необходимое количество подписей, инициативная группа обратилась в городской совет. Прокомментируйте данную ситуацию.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Муниципальная служба.

Задание 23

Глава муниципального образования города принял постановление о выкупе в течение 6 месяцев у трех семей, принадлежащих им на праве собственности земельных участков для муниципальных нужд, установил выкупную цену на каждый участок и через участкового инспектора известил об этом владельцев земли. Собственники не согласились с указанным решением и обжаловали его в суд. Решите дело. Охарактеризуйте порядок выкупа земельного участка для муниципальных нужд.

Задание 24

Глава муниципального образования района внес для рассмотрения и принятия районному собранию депутатов проект структуры и порядок формирования органов должностных лиц местного самоуправления района. Губернатор области предложил сначала согласовать предложения по структуре органов местного самоуправления и их наименованию в соответствующих областных комитетах и управлениях, а также установил району предельную численность муниципальных служащих — 27 человек и соответствующий фонд заработной платы.

Как надлежит отнестись к действиям губернатора области?

Охарактеризуйте принципы самостоятельности решения населением вопросов местного значения.

Задание 25

Главный врач городской муниципальной больницы отказался выполнить приказ начальника областного управления здравоохранения о расширении хирургического отделения, а также о предоставлении отчетности о ходе подготовки больницы к осенне-зимнему сезону. Свои действия главный врач мотивировал своей самостоятельностью и подчинением только администрации города.

Оцените действия главного врача.

Охарактеризуйте принципы организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством.

Задание 26

Три соседних муниципальных образования волостей создали ассоциацию для совместного осуществления охраны окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также гражданами.

Прокурор опротестовал наделение ассоциации указанными полномочиями.

Правомерны ли действия прокурора?

Охарактеризуйте права муниципальных образований на создание ассоциаций и союзов.

Задание 27

В устав муниципального образования города Приморска, принятым его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых управление юстиции отказало в его государственной регистрации:

1. Порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличается от областного закона.

2. Наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающие налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом.

3. Право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд.

4. Право отказа в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий, наделенных законом органы местного самоуправления города.

5. Управление юстиции также указало, что в соответствии с областным законом устав должен приниматься населением.

Правомерно ли решение управления юстиции?

Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.

Тема 9. Государство и местное самоуправление. Межмуниципальное сотрудничество

Задание 28

После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца городская Дума утвердила подготовленные поправки в устав, в соответствии с которыми городской округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции. Оцените правомерность принятого городской Думой решения.

Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

Задание 29

Губернатор области своим постановлением делегировал главе муниципального образования ряд государственных полномочий, однако тот отказался их реализовать, сославшись на отсутствие необходимого финансирования. Оцените действия этих должностных лиц с позиции их соответствия требованиям законодательства. Какие условия должны быть соблюдены при делегировании органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Задание 30

За день до выборов в городской совет города N Саратовской области недалеко от дома, в котором было совершено преступление, были задержаны по подозрению в совершении данного преступления два гражданина. После того, как они были задержаны и доставлены в городской РОВД, выяснилось, что один из них депутат городского совета, а второй – кандидат в депутаты данного совета.

Несмотря на обстоятельства, прокурор города, исходя из того, что преступление особо тяжкое, самостоятельно решил применить к ним такую меру пресечения, как заключение под стражу.

Правомерны ли действия работников полиции и прокуратуры?

Каков статус депутата и кандидата в депутаты представительного органа МСУ?

Каковы гарантии деятельности кандидатов в депутаты МСУ?

Опишите разнообразие избирательных систем, и какие виды мажоритарной избирательной системы вы знаете?

Охарактеризуйте принципы организации избирательной кампании.

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Задание 31

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятия за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

Задание 32

Представительный орган субъекта федерации разработал и принял единые устав и структуру органов местного самоуправления для всех муниципальных образований данного субъекта федерации, чтобы не возникло противоречий между органами государственной власти субъекта федерации и органами местного самоуправления.

Законны ли действия органа государственной власти? Какой из принципов здесь нарушен?

Задание 33

Районная дума приняла решение о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию района, мотивируя свое решение тем, что автомобили загрязняют воздух в районе, а полученные от сбора деньги органы местного самоуправления израсходуют на посадку деревьев в районе, т.е. будут улучшать экологическую обстановку.

Правомерно ли данное решение? Обоснуйте ответ ссылками на соответствующее законодательство.

Задание 34

При принятии городским собранием ряда решений возникли вопросы: какое количество депутатов (кворум) необходимо для принятия решений об образовании главы муниципального образования, о порядке управления муниципальной собственностью и об образовании депутатских комиссий?

Дайте оценку ситуаций.

Задание 35

Администрация области внесла на рассмотрение областной думы проект постановления «О совершенствовании структуры управления областью», в котором предусматривались упразднение порядка выборов Главы муниципального образования в городе – областном центре. По проекту постановления Главу местного самоуправления в городе должен назначать Глава обла-

сти по согласованию с представительным органом местного самоуправления. Обосновывалось это необходимостью повышения эффективности управления.

Может ли областная дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными и выборными? Какими полномочиями наделены органы государственной власти субъекта федерации?

Задание 36

Акционерное общество обратилось в суд с иском, в котором просило отменить постановление главы муниципального образования, обязывающее АО выполнить муниципальный заказ за счет своих материальных ресурсов и по ценам, утвержденным указанным постановлением.

Решите дело.

Задание 37

Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования и прекращения полномочий местного представительного органа.

Оцените перспективу такой инициативы с точки зрения законодательства.

Задание 38

В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка.

Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

Задание 39

Жители сельского поселения Петровское обратились к главе муниципального района с предложением освободить от должности главу этого сельского поселения в связи с тем, что он проживает в другой местности и со своими обязанностями не справляется.

Дайте рекомендации жителям сельского поселения: что бы они могли реально сделать в целях отзыва главы муниципального образования?

Задание 40

Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ до окончания срока своих полномочий решил выехать на постоянное место жительства в Казахстан?

Посредством каких средств связи он может руководить своим субъектом РФ?

II ЭТАП – Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины

3.4. «Вопросы для проведения экзамена»:

1. Местное самоуправление: понятие, основные черты, принципы.
2. Основные научные теории местного самоуправления.
3. Зарубежный опыт организации местного самоуправления: основные модели.
4. Исторический путь местного самоуправления в России: основные этапы.
5. Муниципальное право: определение понятия, предмет и метод; место в системе российского права (соотношение с другими отраслями права).
6. Субъекты муниципального права.
7. Источники муниципального права.
8. Конституционные основы местного самоуправления в России.
9. Развитие российского законодательства о местном самоуправлении, муниципальная реформа: общая характеристика, этапы.
10. Муниципальные образования и территории с особым режимом местного самоуправления: понятие, виды, признаки.
11. Соотношение территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства субъекта РФ.
12. Территориальные основы местного самоуправления: понятие, основные принципы и правила территориальной организации местного самоуправления.
13. Формы и порядок установления и изменения границ муниципального образования.
14. Понятие и виды компетенции в муниципальном праве.
15. Вопросы местного значения: понятие, виды, принципы установления предметов ведения местного самоуправления.
16. Полномочия органов местного самоуправления: понятие и виды.
17. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
18. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении: общая характеристика (понятие, виды, различия форм осуществления и форм участия, правовые основы).
19. Муниципальные выборы: понятие, особенности, виды, принципы, правовая основа. Муниципальные избирательные системы.
20. Местный референдум и иные народные голосования на муниципальном уровне: правовая основа, предмет, порядок организации и проведения.
21. Сход граждан: понятие, правовая основа, порядок организации и проведения.

22. Правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.

23. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, формы осуществления, предметы ТОС, органы ТОС и их компетенция.

24. Публичные слушания: понятие, правовая основа, предмет, порядок организации и проведения.

25. Собрания, конференции и опросы граждан.

26. Муниципальные органы: понятие, виды. Понятие и структура органов местного самоуправления.

27. Основные схемы (модели) организации муниципальной власти по Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

28. Представительный орган муниципального образования: понятие, правовая основа деятельности, порядок (способы) формирования, состав, компетенция, формы и порядок деятельности.

29. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания и порядок прекращения полномочий.

30. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): понятие, структура (виды органов), функции, порядок формирования. Глава местной администрации.

31. Контрольно-счетный орган муниципального образования: понятие, структура, порядок формирования, функции.

32. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

33. Муниципальная служба: понятие, правовая основа, принципы.

34. Должности муниципальной службы: понятие, классификация, соотношение с муниципальными должностями; квалификационные требования.

35. Основы правового положения муниципального служащего: права, обязанности, служебные ограничения и запреты, гарантии.

36. Порядок и условия поступления на муниципальную службу, прохождения и прекращения муниципальной службы.

37. Муниципальные правовые акты: понятие, признаки, система.

38. Муниципальный правотворческий процесс. Контроль за законностью муниципальных правовых актов.

39. Устав муниципального образования: понятие и основные черты, особенности содержания, порядок принятия и внесения изменений.

40. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.

41. Понятие и принципы финансово-экономического обеспечения местного самоуправления.

42. Муниципальная собственность: понятие, состав (объекты).

43. Особенности реализации правомочий собственника муниципальному имуществу: их возникновение (приобретение), осуществление и прекращение.

44. Местный бюджет: понятие и состав.

45. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

46. Межбюджетные отношения и финансовая помощь муниципальным образованиям (выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований) в Российской Федерации.

47. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, формы.

48. Государственные гарантии местного самоуправления: понятие и виды. Судебная защита местного самоуправления.

49. Государственный контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

50. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: основания и формы.

51. Основания и порядок временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

52. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и на приграничных территориях.

53. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения и в городских округах с внутригородским делением.

Задания закрытого типа (Тестовые задания)

Общие критерии оценивания

| № п/п | Процент правильных ответов | Оценка |
|-------|----------------------------|-------------------------|
| 1 | 86 % – 100 % | 5 («отлично») |
| 2 | 70 % – 85 % | 4 («хорошо») |
| 3 | 51 % – 69 % | 3 (удовлетворительно) |
| 4 | 50 % и менее | 2 (неудовлетворительно) |

Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

| № вопроса | Код компетенции | № вопроса | Код компетенции | № вопроса | Код компетенции | № вопроса | Код компетенции |
|-----------|-----------------|-----------|-----------------|-----------|-----------------|-----------|-----------------|
| 1 | ОПК-2 ПК-1 | 6 | ОПК-2 ПК-1 | 11 | ОПК-2 ПК-1 | 16 | ОПК-2 ПК-1 |
| 2 | ОПК-2 ПК-1 | 7 | ОПК-2 ПК-1 | 12 | ОПК-2 ПК-1 | 17 | ОПК-2 ПК-1 |
| 3 | ОПК-2 ПК-1 | 8 | ОПК-2 ПК-1 | 13 | ОПК-2 ПК-1 | 18 | ОПК-2 ПК-1 |
| 4 | ОПК-2 ПК-1 | 9 | ОПК-2 ПК-1 | 14 | ОПК-2 ПК-1 | 19 | ОПК-2 ПК-1 |
| 5 | ОПК-2 ПК-1 | 10 | ОПК-2 ПК-1 | 15 | ОПК-2 ПК-1 | 20 | ОПК-2 ПК-1 |

Ключ ответов

| № вопроса | Верный ответ | № вопроса | Верный ответ | № вопроса | Верный ответ |
|-----------|--------------|-----------|--------------------|-----------|--------------------------|
| 1 | 1-Б, 2-А | 4 | а-2 б-3, в-1 | 7 | 1-Г 2-А 3-Б 4-В |
| 2 | 2 | 5 | 2 | 8 | 1 |
| 3 | 3 | 6 | 4 | 9 | 2 |
| - | - | - | - | 10 | 3 |

Задание № 1

Соотнесите определения понятий «муниципальное право» и «муниципальное законодательство».

| 1. Муниципальное право | 2. Муниципальное законодательство |
|--|---|
| А. Совокупность норм, исходящих от местного сообщества, органов местного самоуправления или их должностных лиц, и норм, принимаемых органами государственной власти или их должностными лицами | Б. Комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, в процессе реализации населением права на местное самоуправление непосредственно, а также через органы местного самоуправления. |

Задание № 2

Предметом муниципального права являются:

1. Процедура принятия решений по местным вопросам муниципальными органами власти
2. Общественные отношения, касающиеся осуществления местного самоуправления
3. Комплекс задач, которые стоят перед муниципальными властями в процессе местного самоуправления

Задание № 3

Понятие муниципального права как отрасли:

1. Это комплекс знаний, представлений и идей о правовом регламентировании местного самоуправления

2. Это комплекс законодательных норм, которые призваны регулировать вертикальные отношения власти-подчинения, субъектами которых, с одной стороны, выступает государство в лице его властных органов, а с другой – граждане

3. Это система правовых норм, которые направлены на урегулирование отношений, касающихся реализации населением в допустимых формах местного самоуправления в ходе решения местных вопросов, а равно при осуществлении определенных государственных полномочий в рамках одного муниципального образования

Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления.

Задание № 4

Соотнесите между собой теории и определения, приведенные в таблице

| Теории определения | Теории определения |
|---|--|
| а) общественная теория местного самоуправления | 1) говорит об общественно-государственной природе местного самоуправления |
| б) государственная теория местного самоуправления | 2) исходит из противопоставления государства и общины |
| в) дуалистическая теория местного самоуправления | 3) местное самоуправление рассматривается как форма распределения обязанностей по решению государственных дел между центральными и местными властями |

Задание № 5

Впервые в истории России принцип всеобщности при осуществлении местного самоуправления был нормативно закреплен в годы правления

1. Александра II
2. Екатерины II
3. Петра I
4. Ивана IV

Задание № 6

6 июля 1991 года был принят

1. Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ»
2. Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ»

3. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»
4. Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР»

**Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.
Муниципальное образование как объект управления**

Задание № 7

Соотнесите термины и их определения:

| | |
|---------------------------|--|
| 1. Городской округ | А. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |
| 2. Городское поселение | Б. Территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений |
| 3. Межселенная территория | В. Один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |
| 4. Сельское поселение | Г. Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и |

| | |
|--|---|
| | (или) иных городских населенных пунктах |
|--|---|

Задание № 8

Официальные символы муниципальных образований:

1. Учреждаются уставами этих муниципальных образований;
2. Не подлежат государственной регистрации;
3. Не должны отражать местные исторические традиции.

Задание № 9

Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

1. Собрание (сход) граждан
2. Территориальное общественное самоуправление
3. Формы прямого волеизъявления граждан
4. Добровольная народная дружина

Задание № 10

Территорию муниципального образования составляют

1. Территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований
2. Территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений
3. Земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения
4. Земли, находящиеся в муниципальной собственности

Задания открытого типа (типовые задания, ситуационные задачи)

Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

| № вопроса | Код компетенции | Код индикатора | № вопроса | Код компетенции | Код индикатора |
|-----------|-----------------|--|-----------|-----------------|--|
| 1 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИПК 1.1 | 21 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 2 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 | 22 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 |

| | | | | | |
|----|---------------|--|----|---------------|--|
| | | ИПК 1.1 | | | ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 3 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 23 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 4 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 24 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 5 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 25 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 6 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 26 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 7 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 27 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 8 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 28 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 9 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 29 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 10 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 30 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 ИПК 1.2 ИПК 1.3 ИПК 1.4 ИПК 1.5 |
| 11 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 31 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |

| | | | | | |
|----|---------------|---|----|---------------|--|
| | | | | | ИПК 1.2 ИПК 1.3 ИПК 1.4 ИПК 1.5 |
| 12 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1. | 32 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 13 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 33 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 14 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 34 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 15 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 35 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 16 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 36 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 17 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 37 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 18 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1. | 38 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 19 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 39 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |
| 20 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 | 40 | ОПК-2 ПК-1 | ИОПК 2.1. ИОПК 2.2 ИОПК 2.3 ИОПК 2.4 ИПК 1.1 |

Ключ ответов к заданиям открытого типа

| | |
|---|--|
| 1 | <p>Муниципальные правоотношения (муниципально-правовые отношения) - это отношения, урегулированные нормами муниципального права и складывающиеся между субъектами муниципального права в сфере местного самоуправления. Как и любые правоотношения, муниципальные правоотношения складываются из следующих структурных элементов: субъекты, объекты и содержание правоотношений.</p> <p>Субъектов муниципальных правоотношений, т. е. тех, кто наделен правами, обязанностями, полномочиями в сфере местного самоуправления, можно разделить на четыре группы: индивидуальные субъекты; коллективные субъекты; политико-территориальные образования; социальные общности.</p> <p>В первой группе следует выделить общих и специальных субъектов. К общим субъектам относятся граждане, иностранцы, лица без гражданства, к специальным - избиратели, депутаты представительных органов местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления, муниципальных организаций, негосударственных объединений, государственных органов, муниципальные служащие. Круг специальных субъектов настолько многообразен, насколько многообразны муниципальные отношения.</p> <p>В группу коллективных субъектов входят органы местного самоуправления, государственные органы, органы территориального общественного самоуправления, другие негосударственные (не муниципальные) объединения, как коммерческие, так и некоммерческие.</p> <p>В группу политико-территориальных образований входят муниципальные образования, субъекты Федерации, сама Российская Федерация.</p> <p>В группе социальных общностей - население муниципальных образований (местные сообщества жителей), население (народы) субъектов Федерации, многонациональный народ России.</p> <p>Объекты правоотношений - то, по поводу чего взаимодействуют субъекты правоотношений на основе своих прав, обязанностей, полномочий. К числу объектов муниципальных отношений относятся территория муниципальных образований, муниципальное имущество, муниципальные правовые акты.</p> <p>Содержание муниципальных правоотношений составляют полномочия, права и обязанности их субъектов (участников). Эти полномочия, права, обязанности возникают в сфере осуществления функций местного самоуправления. Они включают, к примеру, право жителей поселений на создание муниципальных образований и корреспондирующую ему обязанность органов власти обеспечить соответствующее волеизъявление людей и принять меры к учреждению нового муниципального образования, если решение об этом принято жителями.</p> <p>По своей природе рассматриваемые правоотношения могут быть основаны на нормах как материального, так и процессуального права. Так, избиратели на муниципальных выборах осуществляют свое избирательное право, имеющее материальную природу. В то же время порядок реализации этого права определяется нормами процессуальными.</p> |
| 2 | <p>А) П.3 ст. 7 Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>Б) П.1 ст. 9 Муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.</p> <p>В) П.2 ст. 1 Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.</p> |
| 3 | <p>В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О средствах массовой информации» регистрация средства массовой информации, учреждаемого органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, не требуется. Также не требуется регистрация периодических печатных изданий тиражом не менее одной тысячи экземпляров.</p> <p>Следовательно, органы местного самоуправления сельского поселения вправе самостоятельно издавать периодический информационный бюллетень или газету небольшим тиражом для опубликования правовых актов, распространять его и размещать для открытого доступа в помещениях администрации (представительного органа) библиотеках, домах культуры и иных учреждениях.</p> <p>Как правило, термин «опубликование» используется для обозначения распространения информации печатным способом в периодических или непериодических СМИ, доступных для неограниченного круга лиц. Термин «обнародование», как правило, используется для обозначения способов доведения информации до сведения неограниченного круга лиц. Эти термины имеют сходное значение и зачастую используются как синонимы. В случае отсутствия периодического СМИ, в котором можно опубликовать правовой акт сельского поселения, он может быть обнародован путем доведения его до сведения жителей любым способом и размещения для пользования неограниченным кругом лиц в доступном месте (в помещении администрации, библиотеке, специально отведенном месте в клубе, доме культуры, школе и т.д.).</p> |
| 4 | <p>В ч. 1 ст. 131 Конституции РФ закреплено, что местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Федеральный закон 2003 г. (ч. 1 ст. 10) "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" устанавливает, что местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.</p> <p>Речь идет о Постановлении от 24 января 1997 г. по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 г. "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" , Постановлении Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года "Об органах исполнительной власти в Республике Коми".</p> <p>Особое место занимает здесь Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 г. по делу о проверке конституционности положений п. 2 ст. 81 Закона Челябинской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области" в связи с запросом Челябинского областного суда", поскольку принято оно уже было в 2003 г.</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>Таким образом, не соответствует Конституции РФ статья 2 (абзац 5 части первой, части вторая и третья) оспариваемого Закона в части, касающейся создания представительных и исполнительных органов власти района в городе и города, которые согласно статье 74 Конституции Удмуртской Республики не обладают статусом административно-территориальных единиц, входящих в состав Удмуртской Республики, так как входят в нее через другие административно-территориальные единицы"</p> |
| 5 | <p>1. Среди международно-правовых документов, непосредственно направленных на регулирование местного самоуправления, в первую очередь можно выделить Европейскую Хартию местного самоуправления. Данная Хартия определяет минимальные права местного самоуправления, которые должны быть гарантированы государствами, её подписавшими. Россия подписала Хартию 28 февраля 1996 года и ратифицировала её 5 мая 1998 года. В случае противоречия любого положения российского законодательства Европейской Хартии должны применяться нормы Хартии.</p> <p>Местное самоуправление, согласно Хартии, составляет одну из основ любого демократического строя. Важную роль играют и положения Хартии об общих принципах экономической и финансово-налоговой политики государства применительно к местным органам власти.</p> <p>В Европейской Хартии местного самоуправления сформулированы следующие основные принципы МСУ:</p> <p>принцип законности (ч.1 ст. 2). Местное самоуправление должно быть признано во внутреннем законодательстве и, по возможности, в Конституции государства;</p> <p>принцип легитимности, т.е. оказание доверия и поддержки народом органов местного самоуправления. Без осуществления этого принципа любые органы МСУ будут функционировать неэффективно, решая преимущественно задачи узкого круга лиц;</p> <p>децентрализации управления (ч.1 ст.6). Местные органы власти должны иметь возможность, не нарушая более общих законодательных положений, сами определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем чтобы те отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление;</p> <p>принцип разграничения предметов ведения, функциональной самостоятельности (ст. 9-10);</p> <p>принцип гласности предполагает открытость информации, прежде всего законодательства, доступность и подотчетность органов МСУ по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы граждан.</p> <p>2. Конституция РФ несколько по-иному формулирует принципы местного самоуправления.</p> <p>Статья 12 закрепляет самостоятельность органов МСУ и исключает их из системы государственных органов.</p> <p>Правовому регулированию местного самоуправления в Конституции РФ посвящена гл. 8 «Местное самоуправление» (ст. 130-133). На основе конституционных норм можно определить следующие параметры правового пространства местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> • население муниципального образования самостоятельно решает вопросы местного значения; • экономической основой местного самоуправления является муниципальная собственность, право и бремя владения, пользования и распоряжения которой принадлежит населению муниципального образования; • система местного самоуправления включает институты непосредствен- |

| | |
|---|--|
| | <p>ной и представительной демократии, при этом система осуществления местного самоуправления через представителей не исчерпывается выборными органами, а включает в себя и иные органы (исполнительно-распорядительные, контрольные и т.д.);</p> <ul style="list-style-type: none"> • местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций; изменение границ таких территорий • допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий; • органы местного самоуправления имеют самостоятельные полномочия по решению вопросов местного значения (управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, установления местных налогов и сборов, осуществления охраны общественного порядка и др.), а также могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств; • местному самоуправлению гарантируется право на судебную защиту; • местному самоуправлению гарантируется компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти; • устанавливается запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами |
| 6 | <p>Регулирование тарифов организаций коммунального комплекса осуществляется в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 30 декабря 2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». В соответствии с вышеназванным Федеральным законом полномочия органов местного самоуправления по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса с 2006 года значительно расширяются. При этом с учетом трудностей переходного периода пунктом 4.1 части 1 статьи 17 Федерального закона установлено, что полномочия поселений по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса могут полностью или частично передаваться на основе соглашений муниципальным районам. В случае передачи в собственность вновь образованных поселений, муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих тепло- и водоснабжение населения, находящихся в собственности муниципального района, на территории которого расположены эти муниципальные образования, регулирование тарифов указанных предприятий может быть полностью или частично передано на основе соглашения муниципальному району.</p> <p>В случае, если вышеуказанное соглашение не заключалось между поселением и муниципальным районом, то представительный орган правомочен утверждать тарифы на отопление. Глава администрации муниципального района не имел права отменять решение представительного органа.</p> |
| 7 | <p>По условиям данной задачи, заявление не может быть удовлетворено, но полагаю, что если директор обратится к населению, или <u>органам местного самоуправления</u>, то изменение статуса может быть удовлетворено.</p> <p>На основании ФЗ - 131 от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", согласно ст.13 преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти в соответствии с Законом.</p> <p>Инициатива населения о преобразовании муниципального образования</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним региональным законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума.</p> <p>Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Региональный закон о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.</p> <p>Согласно ст.13 п.7.2 вышеуказанного Закона, изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом рабочего поселка осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего поселения, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 ст.24 Закона.</p> |
| 8 | <p>Порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа предусмотрен ч.7 ст.13 «Преобразование муниципальных образований» Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003г №131-ФЗ: Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта РФ с согласия <u>населения соответствующего городского поселения</u>, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований. Следовательно, отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета. К решению представительного органа муниципального района не приложили результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.</p> |
| 9 | <p>Устав муниципального образования - это учредительный акт локального регулирования, действующий на строго ограниченной территории, в котором определяются предметы ведения местного самоуправления; территориальное устройство; статус органов местного самоуправления; порядок их формирования и взаимодействия; их полномочия и ответственность; правовая экономическая и финансовая основы их деятельности; формы прямого волеизъявления населения муниципального образования; другие конкретные вопросы организации местного самоуправления.</p> <p>Статья 44 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устанавливает, что устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек - населением непосредственно на сходе граждан.</p> <p>Проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его</p> |

обсуждении.

Устав муниципального образования принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

В соответствии с указанным законом устав муниципального образования направляется главой муниципального образования в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня его принятия.

Для государственной регистрации устава муниципального образования представляются в двух экземплярах, а также на магнитном носителе:

1) устав муниципального образования;

2) решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования, а также протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования;

3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования и о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.

Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации.

Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, а также проверки соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования.

Уставу муниципального образования присваивается государственный регистрационный номер. На титульном листе каждого из двух экземпляров устава муниципального образования делается отметка о государственной регистрации путем проставления специального штампа.

Датой государственной регистрации устава муниципального образования считается день внесения сведений о нем в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта РФ.

Государственная регистрация устава муниципального образования удостоверяется свидетельством о государственной регистрации. Форма свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации устава муниципального образования направляет главе муниципального образования зарегистрированный устав муниципального образования и свидетельство о его государственной регистрации.

В случае если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, о нарушении

| | |
|----|---|
| | <p>установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. Решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования в пятидневный срок со дня его принятия направляется главе муниципального образования.</p> <p>Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении.</p> <p>Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.</p> <p>Городская дума также поступила не правомерно, поскольку она не обладает полномочиями по признанию отказа незаконным и определению устава действующим.</p> |
| 10 | <p>В случае если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. Решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования в пятидневный срок со дня его принятия направляется главе муниципального образования.</p> <p>Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении.</p> <p>Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.</p> <p>В соответствии с ч.6 ст.44 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования могут быть:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) противоречие устава Конституции РФ, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов РФ; 2) нарушение установленного настоящим Федеральным законом порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав. <p>Если в данном случае вышеперечисленных нарушений нет, то отказ в регистрации начальником областного управления юстиции вынесен неправомерно.</p> <p>Городская дума также поступила не правомерно, поскольку она не обладает полномочиями по признанию отказа незаконным и определению</p> |

| | |
|----|---|
| | <p>устава действующим</p> <p>Городские органы МСУ в случае отказа областного органа юстиции зарегистрировать устав города должны в соответствии с ч.7 ст.44 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» должны обжаловать отказ в государственной регистрации устава муниципального образования в судебном порядке в соответствии с главой 25 Гражданско-процессуального кодекса РФ.</p> <p>Требования к содержанию Устава муниципального образования определены в ч. 1, 2 ст. 44 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».</p> <p><u>Уставом муниципального образования должны определяться:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наименование муниципального образования; 2) перечень вопросов местного значения; 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления; 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления; 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления; 6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов; 7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц; 8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления; 9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом РФ; 10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования. <p>Уставом муниципального образования регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.</p> |
| 11 | <p>Административно-территориальная единица – часть территории субъекта РФ в фиксированных границах, установленная для осуществления функций государственного управления, полученная в результате административно- территориального деления субъекта Федерации, имеющая установленный законодательством статус и наименование.</p> <p>Виды административно-территориальных единиц многообразны. Территория субъекта РФ делится в первую очередь на сельские районы и города.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Сельский район 2) Город краевого (областного, республиканского) значения 3) Внутригородской район . |

| | |
|----|---|
| | <p>4) Города районного значения 5) Поселок городского типа (рабочий, курортный, дачный) 6) Сельский населенный пункт 7) Сельское поселение</p> <p>Муниципальное образование - это территориальное объединение граждан, созданное в целях осуществления местного самоуправления.</p> <p>Административно-территориальная единица области - территория (муниципальное образование или его часть), имеющая установленные нормативными правовыми актами название, статус, границы и подведомственная собственным органам местного самоуправления или территориальному подразделению органа местного самоуправления.</p> <p>Например, Городской округ "Город Белгород" является административным центром Белгородской области и самостоятельным муниципальным образованием.</p> |
| 12 | <p>Порядок изменения территорий муниципальных образований определен в ст. 12 Федерального закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».</p> <p>Процесс изменения границ муниципального образования включает в себя, как правило, следующие этапы:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) выдвижение инициативы об изменении границ муниципального образования; б) выявление мнения населения; в) проведение голосования; г) принятие закона субъекта РФ об изменении границ муниципального образования; д) внесение изменений в устав муниципального образования; е) внесение изменений в государственный реестр муниципальных образований РФ. <p>В указанной ситуации переход части населенных пунктов из одного района в другой возможен при выполнении требований ч.2 ст.12 Закона, в соответствии с которой обязательно должно быть учтено мнение всего населения этих населенных пунктов, выраженное либо в форме голосования, либо на сходах граждан.</p> |
| 13 | <p>В соответствии с Конституцией РФ федеральные законы имеют верховенство и применяются на всей территории РФ и не могут противоречить положениям Конституции и федеральным конституционным законам. Возможность установления каких-либо иерархических отношений между федеральными законами Конституцией не предусмотрена. Следовательно, федеральные законы имеют равную юридическую силу и их положения должны применяться до утраты ими юридической силы.</p> <p>Учитывая, что федеральные законы по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями не были отменены, администрация муниципального образования не имеет права отказаться от их выполнения. Решением суда в удовлетворении исковых требований администрации муниципального района должно быть отказано.</p> |
| 14 | <p>В соответствии с п.1 ст. 7 Закона РФ № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»; органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут: -осуществлять постановку вынужденного переселенца на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, -оказывать вынужденному переселенцу помощь при вступлении в жилищный, жилищно-строительный или иной специализированный потребительский кооператив, помощь в индивидуальном жилищном строительстве, включая предоставление (приобретение) земельного</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>участка и приобретение строительных материалов в установленном порядке, - предоставлять вынужденным переселенцам, нуждающимся в получении жилых помещений, социальные выплаты на их приобретение, - содействовать вынужденным переселенцам в организации компактных поселений на территории РФ, в строительстве жилья. Здесь не идет речь о предоставлении бесплатного жилья. Согласно пп.1 п. 2 ст. 7 федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий содействуют в реализации прав вынужденного переселенца на занятость, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в соответствии с законодательством РФ. Таким образом, данный вопрос будет решаться не администрацией сельского поселения, а на другом уровне.</p> |
| 15 | <p>В соответствии с п.1 ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; (закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ - губернатор, как орган государственной власти субъектов РФ законно издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в г. Прокопьевске», предусматривающем персональную ответственность за выправление положения дел в городе руководителей департаментов, комитетов и областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры. На основании п. 1 ст 6. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ - органы государственной власти субъектов РФ могут влиять на положение дел в муниципальных образованиях путем издания правовых актов (распоряжений, указов), также законов субъектов РФ (не противоречащих Конституции РФ) регулирующих какие-либо отрасли в области местного самоуправления.</p> |
| 16 | <p>1. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования в соответствии с ч. 10 ст. 35 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» находятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений; 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах; 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении; 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества; 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. <p>2. Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования должен осуществлять глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо является главой местной</p> |

администрации, — председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

Основной формой работы представительных органов являются заседания (сессии), периодичность созыва которых определяется в уставах муниципальных образований. По требованию главы муниципального образования или самих депутатов могут созываться внеочередные заседания. Только в ходе заседаний с соблюдением установленных требований кворума могут решаться вопросы, отнесенные к исключительному ведению представительных органов муниципальных образований. По отдельным направлениям своей деятельности представительные органы могут образовывать постоянные комиссии, осуществляющие подготовительную работу по выработке решений, разработку проектов правовых актов. В состав таких комиссий могут входить и специалисты — работники тех или иных отраслей, не являющиеся депутатами. В ряде уставов муниципальных образований предусмотрена возможность создания фракций. Заседания представительных органов муниципальных образований по общему правилу проводятся открытыми, т.е. на них могут присутствовать представители населения или общественных объединений, политических партий, средств массовой информации

3. Термин «выборные» предусматривает, что речь идет об органах, получивших свои полномочия в результате выборов, т.е. исходя из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Решение об изменении срока полномочий, а также об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и уставом муниципального образования.

Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ, членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, занимать иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, а также государственные должности государственной службы и муниципальные должности муниципальной службы

4. В соответствии с ч.10 ст.40 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного

| | |
|----|---|
| | <p>приговора суда;</p> <p>6) выезда за пределы РФ на постоянное место жительства;</p> <p>7) прекращения гражданства РФ, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора РФ, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора РФ, в соответствии с которым гражданин РФ, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;</p> <p>8) отзыва избирателями;</p> <p>9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;</p> <p>9.1) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;</p> <p>10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом.</p> |
| 17 | <p>Части 2-8 статьи 35 Федерального Закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" Ст. 35 Федерального Закона от 06.10.2003г. в ред. от 21.11.2011г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматривают особенности формирования представительных органов муниципальных образований в зависимости от вида муниципального образования и числа его жителей. В соответствии с положениями указанной статьи под поселениями понимаются городские и сельские поселения. Из депутатов, избираемых на муниципальных выборах, состоят также представительные органы городских округов, т.е. городских поселений, не входящих в состав муниципальных районов.</p> <p>Федеральный Закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" предусматривает два способа формирования представительного органа муниципального района:</p> <p>1) он может состоять из глав поселений, входящих в его состав, и депутатов представительных органов таких поселений;</p> <p>2) он может избираться на муниципальных выборах.</p> <p>Представительный орган муниципального района избирается на муниципальных выборах, если от представительного органа поселения, входящего в состав муниципального района, не поступила инициатива о формировании его из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов таких поселений. Такая инициатива в течение года должна быть поддержана не менее чем 2/3 представительных органов других поселений, входящих в состав муниципального района.</p> |
| 18 | <p>Согласно части 1 статьи 4 ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.</p> <p>Отсюда, Закон об отдельных вопросах организации местного самоуправления мог быть принят на уровне региона, что и произошло, исходя из обстоятельств дела.</p> <p>В силу статьи 6 ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы государственной власти субъектов РФ регулируют строго определенные вопросы в области местного самоуправления</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>и в случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта РФ, регулирующих вопросы организации местного самоуправления и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам применяются Конституция РФ, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы (часть 3 статьи 6). То есть при выявлении противоречий приоритет в применении имеют федеральные законы, а не законы региона.</p> <p>Согласно части 1 статьи 6, субъекты РФ в области местного самоуправления регулируют следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах РФ в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом; - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами; - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов РФ, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ; - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов РФ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. <p>Из материалов дела следует, что Закон региона урегулировал следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единообразного наименования органов местного самоуправления; - дополнительные требования к главе местной администрации муниципального района и городского округа, замещающему должность на основе конкурса; - единственный механизм формирования органов местного самоуправления муниципальных районов – свободные выборы; - запрет в сельских поселениях с численностью населения менее пяти тысяч человек предусматривать возможность работы депутатов на постоянной основе. |
| 19 | <p>В статьях 3 (часть 2) и 12 Конституции РФ, говорится, что местное самоуправление является необходимой формой осуществления власти народа и составляет одну из основ конституционного строя РФ. Поэтому такое положение – не законно.</p> <p>Статья 3 п2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы <u>государственной власти и органы местного самоуправления</u></p> <p>Статья 12. В РФ признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.</p> |
| 20 | В соответствии с ч.1 ст.25 Федерального закона от 6 октября 2003 г. |

| | |
|----|---|
| | <p>№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, более 100 и не более 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования может проводиться сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом. В соответствии с п.2 ч.1 ст.25.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в случаях, <u>предусмотренных настоящим Федеральным законом</u>, сход граждан может проводиться в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения.</p> <p>Следовательно, районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения незаконно, нарушив права граждан поселения.</p> |
| 21 | <p>Ч.1. Согласно ст. 12 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" на референдум субъекта РФ, местный референдум не могут быть вынесены вопросы:</p> <p>а) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;</p> <p>б) о персональном составе органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления;</p> <p>в) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;</p> <p>г) о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств субъекта РФ, муниципального образования;</p> <p>д) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.</p> <p>Таким образом, все из вышеперечисленных вопросов могут стать предметом обсуждения.</p> <p>Ч.2. Согласно главе 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон № 131-ФЗ) предусмотрены следующие формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Местный референдум (ст. 22 Закона № 131-ФЗ) • Муниципальные выборы (ст. 23 Закона № 131-ФЗ) • Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования (ст. 24 Закона № 131-ФЗ) • Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования (ст. 25 Закона № 131-ФЗ) |

| | |
|----|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Сход граждан (ст. 25.1 Закона № 131-ФЗ) • Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении (ст. 33 Закона № 131-ФЗ). <p>Также следует отметить, основаниями для отзыва депутата могут служить только его конкретные противоправные решения или действия в случае их подтверждения в судебном порядке. Процедура отзыва должна обеспечить депутату возможность объясниться перед избирателями по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва.</p> |
| 22 | <p>Действия администрации являются неправомерными. Нарушены положения ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», а именно ч.4 ст. 22 данного Федерального закона. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта РФ и не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом. Таким образом, распоряжение главы администрации противоречит федеральному закону, где строго установлен верхний предел 5% от числа участников референдума, а соответственно оно не должно применяться. Следовательно, отказ администрации также является незаконным.</p> |
| 23 | <p>Статья 55 Земельного кодекса РФ Ст. 55 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001г. в ред. от 22.07.2010 № 136-ФЗ (Изм., внесены Федеральным законом от 22.07.2010г. № 167-ФЗ) // Российская газета, 2001. № 211-212. 30 октября устанавливает условия и порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Положения п.2 ст.52 Земельного кодекса направлены на развитие нормы ч.3 ст.35 Конституции РФ, согласно которой принудительное отчуждение имущества может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Поскольку земельные участки в соответствии с Гражданским кодексом РФ Ст. 410 Гражданского кодекса РФ (часть первая) от 30.11.1994г. в ред. от 06.04.2011г. № 51-ФЗ (Изм., внесены Федеральным законом от 06.04.2011г. № 65-ФЗ) // Российская газета, 1994. № 238-239. 8 декабря являются недвижимым имуществом, эта норма распространяется на них в полной мере.</p> <p>В некоторых случаях в процессе осуществления градостроительной деятельности возникает необходимость в изъятии земельных участков. В соответствии со ст. 49 Земельного кодекса РФ изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях.</p> <p>Согласно ст.55 Земельного Кодекса принудительное отчуждение земельного участка для государственных или муниципальных нужд может быть проведено только при условии предварительного и равноценного возмещения стоимости земельного участка на основании решения суда.</p> <p>Порядок выкупа земельного участка для государственных или муниципальных нужд у его собственника; порядок определения выкупной цены земельного участка, выкупаемого для государственных или муниципальных нужд; порядок прекращения прав владения и пользования земельным участком при его изъятии для государственных или муниципальных нужд, права собственника земельного участка, подлежащего выкупу для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются гражданским законодательством.</p> |
| 24 | <p>Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:</p> |

- 7 человек - при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

Глава муниципального образования в пределах полномочий:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом *муниципального образования*;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ.

Принципы самостоятельности решения населением вопросов местного значения

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"

Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 22. Местный референдум

В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ.

Статья 23. Муниципальные выборы

Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

| | |
|----|--|
| | <p>Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования</p> <p>Статья 26. Правотворческая инициатива граждан</p> <p>С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.</p> <p>Статья 27. Территориальное общественное самоуправление</p> <p>1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.</p> <p>8. Органы территориального общественного самоуправления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории; 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан; 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории; <p>Статья 28. Публичные слушания</p> <p>Статья 29. Собрание граждан</p> <p>Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории <i>муниципального образования</i> могут проводиться собрания граждан.</p> <p>Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов)</p> <p>В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).</p> <p>Статья 31. Опрос граждан</p> <p>Результаты опроса носят рекомендательный характер.</p> <p>Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления</p> <p>Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.</p> |
| 25 | <p>Основное содержание рассматриваемого принципа раскрывает ст. 12 Конституции РФ: органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. На основе данного принципа строятся взаимоотношения органов и должностных лиц местного самоуправления с государственными органами и государственными должностными лицами. Закон об общих принципах организации местного самоуправления предусматривает, что:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается (ст. 17); б) осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается (ст. 14); |

| | |
|----|--|
| | <p>в) должностные лица местного самоуправления не относятся категории государственных служащих (ст. 1); г) решения органов местного самоуправления и должностные лиц местного самоуправления могут быть отменены органами должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда (ст. 44).</p> <p>Принцип организационного обособления местного самоуправления призван обеспечить возможность муниципальным образованиям, «не нарушая более общих законодательных положений», самим «определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление» (ст. 6 Европейской Хартии местного самоуправления).</p> <p>Государственные органы обеспечивают соблюдение законности в деятельности местного самоуправления. Главный врач находится в непосредственном подчинении администрации города.</p> |
| 26 | <p>ФЗ-154 Статья 10. Ассоциации и союзы муниципальных образований</p> <p>Муниципальные образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц. Ассоциациям и союзам муниципальных образований не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления</p> |
| 27 | <p>Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (с изменениями от 18 октября 2007 г.)</p> <p>Статья 1. Государственная регистрация уставов муниципальных образований</p> <p>1. Государственную регистрацию уставов муниципальных образований организует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом.</p> <p>3. Государственную регистрацию уставов муниципальных образований осуществляют территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований (далее - регистрирующие органы).</p> <p>В соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы осуществляет Министерство юстиции РФ</p> <p>Регистрирующий орган:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проверяет соответствие устава муниципального образования Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ; 2) проверяет соблюдение установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования; 3) присваивает уставу муниципального образования государственный регистрационный номер; 4) выдает свидетельство о государственной регистрации устава муниципального образования; 5) включает сведения об уставе муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта РФ. <p>Статья 4. Принятие решения о государственной регистрации устава муници-</p> |

| | |
|----|---|
| | <p><i>пального образования</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Решение о государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации. 2. Решение о государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> принимается на основании проверки соответствия устава Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, а также проверки соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия <i>устава муниципального образования</i>. 3. <i>Уставу муниципального образования</i> присваивается государственный регистрационный номер. На титульном листе каждого из двух экземпляров <i>устава муниципального образования</i> делается отметка о государственной регистрации путем проставления специального штампа. 4. Датой государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> считается день внесения сведений о нем в государственный реестр <i>уставов муниципальных образований</i> субъекта РФ. 5. Государственная регистрация <i>устава муниципального образования</i> удостоверяется свидетельством о государственной регистрации. Форма свидетельства о государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации <i>уставов муниципальных образований</i>. 6. Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> направляет главе <i>муниципального образования</i> зарегистрированный <i>устав муниципального образования</i> и свидетельство о его государственной регистрации 7. В случае если в результате проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, сделан вывод о противоречии <i>устава муниципального образования</i> Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия <i>устава муниципального образования</i>, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. Решение об отказе в государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> в пятидневный срок со дня его принятия направляется главе <i>муниципального образования</i>. 8. Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации <i>устава муниципального образования</i> не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении. 9. Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации <i>устава муниципального образования</i> (муниципального правового акта о внесении изменений в <i>устав муниципального образования</i>) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке. |
| 28 | <p>Да, управление юстиции вправе зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».</p> <p>Наукоград РФ — муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 года №1072 «Об утверждении Критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении</p> |

муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса»¹⁰ предусмотрен порядок рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда.

1. Инициатива постановки вопроса о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда может принадлежать органу местного самоуправления муниципального образования, органу государственной власти субъекта РФ, на территории которого находится муниципальное образование, а также Российской академии наук и федеральным органам исполнительной власти, заинтересованным в развитии организаций, входящих в состав научно-производственного комплекса муниципального образования.

2. Для решения вопроса о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда в Правительственную комиссию по научно-инновационной политике в установленном порядке представляются следующие документы, согласованные с органами государственной власти субъекта РФ, на территории которого расположено данное муниципальное образование, Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Министерством науки и технологий РФ, Министерством государственного имущества РФ, а также с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти или Российской академией наук, имеющими подведомственные организации на территории данного муниципального образования:

а) ходатайство о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда, содержащее основные данные о научно-техническом потенциале муниципального образования и обоснование необходимости отнесения его к наукоградам;

б) проект программы развития муниципального образования, в которой определены меры государственной поддержки, учитывающие специфику муниципального образования, программные мероприятия и их технико-экономическое обоснование, источники финансирования (с указанием разделов расходной части бюджетов всех уровней в соответствии с бюджетной классификацией РФ);

в) проект соглашения между Правительством РФ, органом исполнительной власти субъекта РФ и органом местного самоуправления муниципального образования, определяющего полномочия, обязательства и ответственность сторон по реализации программы развития муниципального образования, порядок финансирования программных мероприятий за счет средств бюджетов различных уровней, а также другие вопросы, решение которых имеет важное значение для реализации программы развития наукограда;

г) проект указа Президента РФ о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда в соответствии с Федеральным законом "О статусе наукограда РФ".

3. Проект программы развития муниципального образования как наукограда в качестве мер государственной поддержки может предусматривать:

а) целевое выделение средств из федерального бюджета и(или) бюджета субъекта РФ, на территории которого находится муниципальное образование, отнесенное к наукоградам;

б) предоставление установленных законодательством РФ льгот по уплате налогов, пошлин, сборов, зачисляемых в федеральный бюджет и(или): бюджет соответствующего субъекта РФ;

в) принятие и реализацию федеральных целевых программ (разделов федеральных целевых программ) и (или) программ (разделов программ) субъекта РФ, направленных на решение вопросов социально-экономического и

| | |
|----|---|
| | <p>научно-технического <u>развития наукограда и организаций</u>, входящих в его научно-производственный комплекс;</p> <p>г) передачу в установленном порядке муниципальному образованию, отнесенному к наукоградам, в собственность или управление объектов, находящихся в федеральной собственности и (или) в собственности субъекта РФ;</p> <p>д) наделение органа местного самоуправления наукограда в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ отдельными государственными полномочиями с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств;</p> <p>е) формирование фондов научно-технического и социально-экономического развития муниципального образования как наукограда;</p> <p>ж) разработку и реализацию мероприятий по социальной защите работников научно-технической сферы.</p> <p>4. Выделение средств из федерального бюджета осуществляется при условии предоставления наукограду субъектом РФ поддержки в размере не менее 50 процентов сумм налоговых платежей, подлежащих в установленном порядке перечислению в бюджет субъекта РФ организациями-плательщиками, размещенными на территории наукограда (при этом их размер не может превышать сумму налоговых доходов, собранных на территории данного муниципального образования и поступивших в федеральный бюджет в течение года, предшествовавшего расчетному, за исключением доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов).</p> <p>5. Правительственная комиссия по научно-инновационной политике рассматривает представленные в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка документы и вносит в Правительство РФ предложение о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда. Правительство РФ представляет Президенту РФ предложение о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда.</p> |
| 29 | <p>Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (ч.2 ст.132 Конституции РФ). Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ, 26.01.2009. № 4. Ст. 132</p> <p>Часть 2 ст. 132 Конституции адресована государственным органам. Именно они вправе наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями, причем сделать это могут только представительные органы государства и только одним актом - законом. Рассматривая понятие "наделяться", следует иметь в виду, что речь идет о временном или постоянном делегировании полномочий, но не полной передаче их органам местного самоуправления. В противном случае они приобретали бы местное значение. Вместе с тем делегирование полномочий не означает, что они утрачивают государственное значение, государственный характер. Передаются не функции государства, а полномочия по их исполнению. Таким образом, отказ в данном случае неправомерен.</p> |
| 30 | <p>В соответствии ч.8 ст.40 ФЗ гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.</p> <p>Особенности производства по уголовным делам в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления устанавливаются главой 52 Уголовно-процессуального кодекса РФ.</p> <p>Однако статья 449 (задержание) устанавливает, что член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, судья федерального суда, мировой судья, прокурор, Председатель Счетной палаты РФ, его заместитель и аудитор Счетной палаты РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий, задержанные по подозрению в совершении преступления в порядке, установленном статьей 91 настоящего Кодекса, за исключением случаев задержания на месте преступления, должны быть освобождены немедленно после установления их личности. Таким образом, положения данной статьи не распространяются на депутатов или кандидатов в депутаты органов МСУ.</p> <p>В соответствии со ст.108 УПК РФ заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения.</p> <p>Таким образом, действия прокурора неправомерны в той части, что заключение под стражу допускается лишь только по решению суда.</p> <p>Кроме того, в соответствии с ч.4 ст.41 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ, руководителя следственного органа Следственного комитета при прокуратуре РФ (соответственно уровню выборов).</p> |
| 31 | <p>Важной формой воздействия государства на местное самоуправление является осуществление надзора за законностью деятельности органов и должностных лиц органов местного самоуправления. Надзор за соблюдением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов РФ, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют различные государственные органы. В первую очередь это органы прокуратуры.</p> <p>В соответствии Законом РФ «О прокуратуре РФ» прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.</p> <p>Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) беспрепятственно входить по предъявлении служебного удостоверения на территории и в помещения органов местного самоуправления, иметь доступ к |

| | |
|----|---|
| | <p>их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;</p> <p>2) требовать от руководителей и других должностных лиц органов местного самоуправления представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;</p> <p>3) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.</p> <p>Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным Законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предупреждает о недопустимости нарушения закона.</p> <p>Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами органов местного самоуправления вправе применить следующие меры прокурорского реагирования:</p> <p>1) протест;</p> <p>2) представление об устранении нарушений закона. Прокурор или его заместитель приносят протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.</p> <p>Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.</p> <p>В данном случае решение является незаконным, поскольку ст.1.1 Кодекса об административных правонарушениях устанавливает, что законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Таким образом, главе администрации МО следует отменить свое постановление, т.к. он не вправе устанавливать ответственность за административные правонарушения.</p> |
| 32 | <p>В данной задаче действия представительных органов субъекта федерации незаконны. Нарушается принцип самостоятельности органов государственной власти и местного самоуправления в пределах их компетенций.</p> <p>Органы государственной власти и органы местного самоуправления самостоятельно реализуют свои полномочия в рамках своих предметов ведения, без вмешательства других органов. Принцип самостоятельности органов государственной власти и местного самоуправления в пределах их компетенций не исключает, однако, контроля со стороны других органов за их деятельностью. Самостоятельность органов государственной власти и местного самоуправления означает их юридическую, организационную и финансовую самостоятельность. В пределах собственной компетенции государственные и муниципальные органы самостоятельно планируют и организуют свою работу, принимают решения, обеспечивают контроль за их выполнением.</p> <p>Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, издание</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>муниципальных правовых актов...</p> <p>Вопрос установления конкретных структур, осуществляющих местное самоуправление в каждом муниципальном образовании, должен решаться на муниципальном уровне на основе ст. 12, 130 и 132 Конституции РФ.</p> <p>Определение населением структуры органов местного самоуправления — одно из проявлений учета исторических и иных местных традиций, существующих, в первую очередь, в городских, сельских поселениях, на иных территориях, в которых осуществляется местное самоуправление.</p> |
| 33 | <p>Решение районной думы о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию района, неправомерно.</p> <p>Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в статье 36 устанавливает, что решения об использовании автомобильных дорог на платной основе могут быть приняты:</p> <p>1) в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов, только в случае строительства или реконструкции указанных автомобильных дорог, в том числе на основе концессионных соглашений;</p> <p>2) в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, расположенных в границах населенных пунктов, только в случае строительства указанных автомобильных дорог, в том числе на основе концессионных соглашений</p> <p>Таким образом, введение платы за пользование автомобильными дорогами возможно только в случае их строительства или реконструкции, а не с целью улучшения экологической обстановки.</p> |
| 34 | <p>В соответствии с ч.3 ст.43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.</p> <p>По общему правилу решения принимаются большинством, однако, иной порядок принятия решений по указанным вопросам может быть установлен в Уставе муниципального образования или Регламенте представительного органа.</p> |
| 35 | <p>1. Может ли областная дума принять такое постановление?</p> <p>Нет, областная дума не вправе изменять порядок выборов Главы местного самоуправления. Это регулируется п.2 ст.16 гл.3 Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ": Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ.</p> <p>2. Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными и выборными?</p> <p>п.2 ст.14 гл.3 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: Наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным. В субъектах РФ - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в соответствии с уставами и законами субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>могут не создаваться выборные городские органы местного самоуправления городов Москвы и Санкт-Петербурга.</p> <p>3.Какими полномочиями наделены органы государственной власти субъекта Федерации?</p> <p>Ст.4 гл.1 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принятие и изменение законов субъектов РФ о местном самоуправлении, контроль за их соблюдением; 2) обеспечение соответствия законов субъектов РФ о местном самоуправлении Конституции РФ и законам РФ; 3) регулирование порядка передачи и передача объектов собственности субъектов РФ в муниципальную собственность; 4) регулирование отношений между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами; 5) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности; 6) наделение органов местного самоуправления законом отдельными полномочиями субъектов РФ, передача материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за их реализацией; 7) принятие региональных программ развития местного самоуправления; 8) защита прав граждан на осуществление местного самоуправления; 9) обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления; 10) обеспечение государственных минимальных социальных стандартов; 11) установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований; 12) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов РФ; 13) регулирование законами в соответствии с настоящим Федеральным законом особенностей организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций; 14) законодательство о муниципальной службе; 15) принятие и изменение законов субъектов РФ об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления. |
| 36 | <p>Удовлетворить иск Акционерного общества на основании п.2 ст. 54 гл.8 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.</p> <p>Признать постановление главы муниципального образования не действительным, т.к. оно противоречит ФЗ.</p> |
| 37 | <p>Данный процесс может решиться в пользу жителей при соблюдении всех пунктов, регулируемых ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»:</p> <p>1)Ст. 24.гл.5:</p> <p>п.1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ для проведения</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.</p> <p>п.2. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.</p> <p>Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.</p> <p>Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).</p> <p>п.7. Итоги голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).</p> <p>2) п.6. ст.36 Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае: 9.отзыва избирателями.</p> |
| 38 | <p>Поскольку в данном случае речь идёт о проведении газоотвода из районного центра, то данный референдум фактически рассматривал вопросы местного значения муниципального района, что противоречит ч.4 п.1 ст.15 ФЗ-131.</p> |
| 39 | <p>Глава муниципального района не имеет полномочий по освобождению от должности главы сельского поселения, входящего в данный район. Жители данного сельского поселения могут отозвать главу сельского поселения (ч.9 п.6 ст.36 ФЗ-131) в случае его избрания непосредственно жителями данного поселения, а в случае его избрания из состава представительного органа действия по его освобождению от должности может предпринять сам представительный орган (в соответствии с уставом поселения) либо жители могут попытаться отозвать его как депутата, что автоматически повлечёт за собой в случае успешной процедуры отзыва сложение им полномочий главы поселения.</p> |
| 40 | <p>В данном случае речь может идти о том, что данное лицо утрачивает своё право руководить субъектом РФ. В соответствии с тем же п.3 ст.17 Федерального закона от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, каковым и является Казахстан.</p> |

Тема 1. Муниципальное право, как отрасль российского права**Задание 1**

Приведите пример муниципального правоотношения и разберите его состав.

Задание 2

Выпишите из текста Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6 октября 2003 г. по два примера:

- А) обязывающих норм;
- Б) управомачивающих норм
- В) дефинитивных норм

Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления.**Задание 3**

В Федеральном законе №131–ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что правовые акты органов местного самоуправления подлежат официальному опубликованию (обнародованию). В муниципальном образовании Петровский район нет своего печатного СМИ.

Каким образом органы местного самоуправления Петровского района могут осуществлять указанную выше норму законодательства?

Задание 4

Перечислите постановления Конституционного Суда РФ, посвященные проблемам территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Сформулируйте основные позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в данных постановлениях

Задание 5

Назовите основные принципы МСУ, заложенные в Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Сопоставьте принципы МСУ, закрепленные в Конституции РФ и Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления**Задание 6**

На территории сельского поселения Романовское имеются свои организации коммунального комплекса. Представительный орган Романовского

сельсовета самостоятельно утвердил тарифы на отопление. Глава администрации муниципального района расценил это как превышение полномочий представительного органа сельского поселения и отменил его как незаконное.

Оцените эту ситуацию и аргументируйте свою позицию.

Задание 7

В селе Сосновка, административном центре Сосновского сельского поселения, был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему статуса самостоятельного муниципального образования.

Возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Задание 8

Депутаты городского муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса, а также решение представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, о согласии на наделение городского поселения Р. статусом городского округа. Однако Законодательное собрание области отказало в рассмотрении данной инициативы на том основании, что к решению представительного органа муниципального района должны прилагаться результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.

Обоснован ли отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета?

Каков порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?

Тема 4. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования.

Задание 9

В городе N Городской Думой был принят Устав города и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник данного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации Устава города его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, Устав города соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом

заявлении, Городская Дума признала отказ в регистрации Устава незаконным и определила его действующим.

Каков порядок принятия и регистрации Устава муниципального образования?

Задание 10

Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать Устав города?

Какие требования предъявляются к содержанию Устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

Задание 11

На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, определите понятие и виды административно-территориальных единиц.

Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного?

К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

Задание 12

Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из них работали в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением по данному вопросу в администрацию Лесного района. Глава администрации проинформировал об инициативе жителей районный Совет.

Однако депутаты представительного органа Лесного района приняли решение о недопустимости подобного изменения границ территории района, поскольку в этом случае существенно уменьшается налогооблагаемая база Лесного района и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к компетенции муниципального района, станет невозможным. На основании решения районного Совета глава администрации Лесного района отказал в регистрации инициативной группы граждан по вопросу изменения границ района.

Каков порядок изменения территорий муниципальных районов?

Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?

Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления.

Задание 13

В статье 19 Федерального закона №131-ФЗ установлено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов РФ, по вопросам не относящимся Федеральным законом №131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. В соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 85 Правительство РФ должно было до 1 января 2005 года внести в Госдуму России законопроекты, с целью приведения федеральных законов в соответствие с Федеральным законом №131-ФЗ. Однако указанные законопроекты не внесены, в связи с чем администрация муниципального района сочла, что с этого времени они могут отказаться от выполнения указанных выше государственных полномочий и обратились в суд по их отмене.

Каким должно быть решение суда (обоснуйте).

Задание 14

В администрацию сельского поселения обратилась с заявлением семья вынужденных переселенцев с просьбой предоставить им бесплатное жилье, устроить детей в школу и детский сад, а главе семьи предоставить в сельской школе место учителя географии в соответствии с его дипломом. Что может сделать в этой ситуации администрация сельского поселения? Ответ поясните.

Задание 15

Губернатор области издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в г. Прокопьевске», которым вводился особый режим управления в городе. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за выправление положения дел в городе возлагалась на руководителей департаментов, комитетов и управлений областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры. Законно ли данное распоряжение губернатора области?

Задание 16

Дайте характеристику порядка формирования и деятельности представительного органа МСУ и ответьте на следующие вопросы

Какие вопросы относятся к исключительной компетенции представительного органа?

Каковы формы деятельности представительного органа МСУ?

Дайте понятие выборного представительного лица.

В каких случаях депутаты досрочно прекращают свою деятельность?

**Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением
местного самоуправления и участия населения в осуществлении
местного самоуправления.**

Задание 17

При обсуждении проекта устава района группа жителей внесла предложение формировать районный совет из представителей сельских советов, расположенных на территории района. Они должны избираться депутатами сельских представительных органов из своего состава. Председателем районного совета по должности станет представитель самого крупного сельского совета.

Возможен ли такой способ формирования районного представительного органа?

Охарактеризуйте институт представительного органа местного самоуправления.

Задание 18

В одном из субъектов Российской Федерации был принят Закон об отдельных вопросах организации местного самоуправления. В нем предписывались единообразные наименования органов местного самоуправления, устанавливались дополнительные требования к главе местной администрации муниципального района и городского округа, замещающему должность на основе конкурса, предусматривался единственный механизм формирования органов местного самоуправления муниципальных районов – свободные выборы, запрещалось в сельских поселениях с численностью населения менее пяти тысяч человек предусматривать возможность работы депутатов на постоянной основе.

Вправе ли субъект Российской Федерации установить подобные нормы?

Задание 19

В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть.

Дайте оценку такому положению.

Задание 20

На сходе жителей села с численностью жителей 76 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения.

Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

Задание 21

На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования.

Какие из этих вопросов могут стать предметом местного референдума?

Задание 22

На озеленение города Н. бюджетом данного муниципального образования предусмотрено 7 % расходной части бюджета. Группа жителей города сочла, что этих средств недостаточно и выступила с инициативой проведения городского референдума по поводу увеличения размера ассигнований на эти цели и введения для этого дополнительного местного налога. Собрав необходимое количество подписей, инициативная группа обратилась в городской совет. Прокомментируйте данную ситуацию.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Муниципальная служба.

Задание 23

Глава муниципального образования города принял постановление о выкупе в течение 6 месяцев у трех семей, принадлежащих им на праве собственности земельных участков для муниципальных нужд, установил выкупную цену на каждый участок и через участкового инспектора известил об этом владельцев земли. Собственники не согласились с указанным решением и обжаловали его в суд. Решите дело. Охарактеризуйте порядок выкупа земельного участка для муниципальных нужд.

Задание 24

Глава муниципального образования района внес для рассмотрения и принятия районному собранию депутатов проект структуры и порядок формирования органов должностных лиц местного самоуправления района. Губернатор области предложил сначала согласовать предложения по структуре органов местного самоуправления и их наименованию в соответствующих областных комитетах и управлениях, а также установил району предельную численность муниципальных служащих — 27 человек и соответствующий фонд заработной платы.

Как надлежит отнестись к действиям губернатора области?

Охарактеризуйте принципы самостоятельности решения населением вопросов местного значения.

Задание 25

Главный врач городской муниципальной больницы отказался выполнить приказ начальника областного управления здравоохранения о расширении хирургического отделения, а также о предоставлении отчетности о ходе подготовки больницы к осенне-зимнему сезону. Свои действия главный врач мотивировал своей самостоятельностью и подчинением только администрации города.

Оцените действия главного врача.

Охарактеризуйте принципы организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством.

Задание 26

Три соседних муниципальных образования волостей создали ассоциацию для совместного осуществления охраны окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также гражданами.

Прокурор опротестовал наделение ассоциации указанными полномочиями.

Правомерны ли действия прокурора?

Охарактеризуйте права муниципальных образований на создание ассоциаций и союзов.

Задание 27

В устав муниципального образования города Приморска, принятым его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых управление юстиции отказало в его государственной регистрации:

1. Порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличается от областного закона.

2. Наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающие налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом.

3. Право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд.

4. Право отказа в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий, наделенных законом органы местного самоуправления города.

5. Управление юстиции также указало, что в соответствии с областным законом устав должен приниматься населением.

Правомерно ли решение управления юстиции?

Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.

Тема 9. Государство и местное самоуправление. Межмуниципальное сотрудничество

Задание 28

После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца городская Дума утвердила подготовленные поправки в устав, в соответствии с которыми городской округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции. Оцените правомерность принятого городской Думой решения.

Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

Задание 29

Губернатор области своим постановлением делегировал главе муниципального образования ряд государственных полномочий, однако тот отказался их реализовать, сославшись на отсутствие необходимого финансирования. Оцените действия этих должностных лиц с позиции их соответствия требованиям законодательства. Какие условия должны быть соблюдены при делегировании органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Задание 30

За день до выборов в городской совет города N Саратовской области недалеко от дома, в котором было совершено преступление, были задержаны по подозрению в совершении данного преступления два гражданина. После того, как они были задержаны и доставлены в городской РОВД, выяснилось, что один из них депутат городского совета, а второй – кандидат в депутаты данного совета.

Несмотря на обстоятельства, прокурор города, исходя из того, что преступление особо тяжкое, самостоятельно решил применить к ним такую меру пресечения, как заключение под стражу.

Правомерны ли действия работников полиции и прокуратуры?

Каков статус депутата и кандидата в депутаты представительного органа МСУ?

Каковы гарантии деятельности кандидатов в депутаты МСУ?

Опишите разнообразие избирательных систем, и какие виды мажоритарной избирательной системы вы знаете?

Охарактеризуйте принципы организации избирательной кампании.

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Задание 31

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятия за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

Задание 32

Представительный орган субъекта федерации разработал и принял единые устав и структуру органов местного самоуправления для всех муниципальных образований данного субъекта федерации, чтобы не возникло противоречий между органами государственной власти субъекта федерации и органами местного самоуправления.

Законны ли действия органа государственной власти? Какой из принципов здесь нарушен?

Задание 33

Районная дума приняла решение о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию района, мотивируя свое решение тем, что автомобили загрязняют воздух в районе, а полученные от сбора деньги органы местного самоуправления израсходуют на посадку деревьев в районе, т.е. будут улучшать экологическую обстановку.

Правомерно ли данное решение? Обоснуйте ответ ссылками на соответствующее законодательство.

Задание 34

При принятии городским собранием ряда решений возникли вопросы: какое количество депутатов (кворум) необходимо для принятия решений об образовании главы муниципального образования, о порядке управления муниципальной собственностью и об образовании депутатских комиссий?

Дайте оценку ситуаций.

Задание 35

Администрация области внесла на рассмотрение областной думы проект постановления «О совершенствовании структуры управления областью», в котором предусматривались упразднение порядка выборов Главы муниципального образования в городе – областном центре. По проекту постановления Главу местного самоуправления в городе должен назначать Глава обла-

сти по согласованию с представительным органом местного самоуправления. Обосновывалось это необходимостью повышения эффективности управления.

Может ли областная дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными и выборными? Какими полномочиями наделены органы государственной власти субъекта федерации?

Задание 36

Акционерное общество обратилось в суд с иском, в котором просило отменить постановление главы муниципального образования, обязывающее АО выполнить муниципальный заказ за счет своих материальных ресурсов и по ценам, утвержденным указанным постановлением.

Решите дело.

Задание 37

Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования и прекращения полномочий местного представительного органа.

Оцените перспективу такой инициативы с точки зрения законодательства.

Задание 38

В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка.

Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

Задание 39

Жители сельского поселения Петровское обратились к главе муниципального района с предложением освободить от должности главу этого сельского поселения в связи с тем, что он проживает в другой местности и со своими обязанностями не справляется.

Дайте рекомендации жителям сельского поселения: что бы они могли реально сделать в целях отзыва главы муниципального образования?

Задание 40

Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ до окончания срока своих полномочий решил выехать на постоянное место жительства в Казахстан?

Посредством каких средств связи он может руководить своим субъектом РФ?

4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Экзамен является заключительным этапом процесса формирования компетенций обучающегося при изучении дисциплины и имеет целью проверку и оценку знаний обучающегося по теории и применению полученных знаний, умений и навыков при решении практических задач.

Экзамен проводится по расписанию, сформированному учебно-методическим управлением, в сроки, предусмотренные календарным учебным графиком.

Экзамен принимается преподавателем, ведущим лекционные занятия.

Экзамен проводится только при предъявлении обучающимся зачетной книжки и при условии выполнения всех контрольных мероприятий, предусмотренных учебным планом и рабочей программой дисциплины.

Результаты экзамена оцениваются по четырехбалльной системе и заносятся в зачетно-экзаменационную ведомость и зачетную книжку. В зачетную книжку заносятся только положительные оценки. Подписанный преподавателем экземпляр ведомости сдаётся не позднее следующего дня в деканат.

В случае неявки обучающегося на экзамен в зачетно-экзаменационную ведомость делается отметка «не явка».

Обучающиеся, не прошедшие промежуточную аттестацию по дисциплине, должны ликвидировать академическую задолженность в установленном локальными нормативными актами Института порядке.