



Автономная некоммерческая образовательная организация  
высшего образования  
«Воронежский экономико-правовой институт»  
(АНОО ВО «ВЭПИ»)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор

по учебно-методической работе

*А.Ю. Жильников* А.Ю. Жильников

«22» ноября 2021 г.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ДВ.06.02 Прокурорский надзор за исполнением законов и  
соответствием законам правовых актов  
(наименование дисциплины (модуля))

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность  
(код и наименование специальности)

Направленность (профиль) / Специализация Прокурорская деятельность  
(наименование направленности (профиля) / специализации)

Квалификация выпускника Юрист  
(наименование квалификации)

Форма обучения Очная, заочная  
(очная, очно-заочная, заочная)

Рабочая программа дисциплины (модуля) разработана в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 18.08.2020 № 1058, учебным планом образовательной программы высшего образования – программы специалитета 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, направленность (профиль) / специализация «Прокурорская деятельность».

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры Юриспруденции.

Протокол заседания от « 15 » октября 20 21 г. № 3

Заведующий кафедрой



А.М. Годовникова

Разработчики:

Доцент



С.Д. Воробьев

## **1. Цель освоения дисциплины (модуля)**

Целью освоения дисциплины (модуля) «Б1.В.ДВ.06.02 Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» является обеспечение системного усвоения знаний по указанной дисциплине (модулю); привитие обучающимся устойчивых навыков применения правовых норм в сфере прокурорского надзора и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования.

## **2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы высшего образования – программы специалитета**

Дисциплина (модуль) «Б1.В.ДВ.06.02 Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений Блока 1 «Дисциплины (модули)».

Для освоения данной дисциплины (модуля) необходимы результаты обучения, полученные в предшествующих дисциплинах (модулях):

«Административное право», «Введение в специальность», «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма», «Деятельность прокуратуры по предупреждению преступности и иных правонарушений», «Законодательство о противодействии терроризму», «Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности», «Криминалистика», «Криминология», «Международное право», «Международное сотрудничество органов прокуратуры», «Муниципальное право», «Организация деятельности прокуратуры», «Правовые основы противодействия коррупции», «Проблемы квалификации преступлений», «Производственная практика (практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности)», «Прокурорский надзор», «Судебная медицина», «Судебная психиатрия», «Судоустройство и правоохранительные органы», «Уголовное право», «Уголовно-процессуальное право», «Уголовно-процессуальные акты», «Участие прокурора в гражданском судопроизводстве», «Учебная практика (ознакомительная практика)».

Перечень последующих дисциплин (модулей) и практик, для которых необходимы результаты обучения, полученные в данной дисциплине (модуле): «Производственная практика (практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности)», «Производственная практика (преддипломная практика)».

**3. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесённых с установленными в образовательной программе высшего образования – программе специалитета индикаторами достижения компетенций**

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)
<p align="center">УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению</p>	<p align="center">ИУК-11.1. Демонстрирует знания основ законодательства Российской Федерации, в том числе в сфере противодействия коррупции</p>	<p>Знать: о содержании понятия коррупции, его основных признаках; основные направления и принципы противодействия коррупции; основные меры по профилактике коррупции; об актуальных направлениях государственной политики в сфере противодействия коррупции; о негативных последствиях, наступающих в случае привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения; о характере вреда, наносимого коррупцией экономическим отношениям; о понятиях конфликта интересов на государственной службе, личной заинтересованности государственного служащего.</p>
	<p align="center">ИУК-11.2. Дает правовую и этическую оценку ситуациям, связанным с коррупционным поведением</p>	<p>Уметь: выявить признаки основных коррупционных правонарушений; осуществлять классификацию форм проявления коррупции; выявлять мотивы коррупционного поведения; выявлять основные коррупциогенные факторы в области экономических отношений</p>
	<p align="center">ИУК-11.3. Формулирует личностную позицию по основным вопросам гражданско-этического характера</p>	<p>Владеть: навыком разграничивать коррупционные и схожие некоррупционные явления в различных сферах жизни общества; сделать осознанный выбор в пользу правомерного поведения; понимать значимости правовых явлений для личности; к развитию правосознания на основе полученных знаний</p>
<p align="center">ПК-1 Способен применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в сфере прокурорской деятельности</p>	<p>ИПК 1.1. Знает нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов прокуратуры ИПК 1.2. Знает функции прокуратуры ИПК 1.3. Знает методику и тактику осуществления прокурорского надзора ИПК 1.4. Понимает механизм реализации норм права, регламентирующих прокурорскую деятельность ИПК 1.5. Понимает сущность и алгоритм проведения прокурорской проверки</p>	<p align="center">Знать: правовые нормы в сфере прокурорского надзора и правила принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования</p>
	<p>ИПК 1.6. Владеет навыками поиска, обобщения и анализа информации, имеющей значение для реализации правовых норм в сфере прокурорского надзора и выполнения иных функций прокуратуры РФ</p>	<p>Уметь: применять правовые нормы в сфере прокурорского надзора и принимать правоприменительные акты прокурорского реагирования</p>

	ИПК 1.7. Владеет навыками подготовки и внесения актов прокурорского реагирования	Владеть: навыками применения правовых норм в сфере прокурорского надзора и принятия правоприменительных актов прокурорского реагирования
ПК-2 Способен обеспечивать законность и правопорядок	ИПК 2.1. Понимает механизм осуществления уголовного преследования ИПК 2.2. Знает содержание деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и понимает роль прокуратуры в координации этой деятельности ИПК 2.3. Знает содержание деятельности прокуратуры по предупреждению правонарушений	Знать: профессиональные обязанности в области обеспечения законности и правопорядка
	ИПК 2.4. Умеет выявлять правонарушения, в том числе коррупционной направленности, причины и условия, способствующие их совершению	Уметь: планировать и осуществлять деятельность по предупреждению и профилактике преступлений.
	ИПК 2.5. Умеет организовать и провести антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов). ИПК 2.6. Умеет применять нормы права о полномочиях прокурора по делам об административных правонарушениях. ИПК 2.7. Правильно определяет меры, принятие которых необходимо для своевременного и полного устранения выявленных правонарушений	Владеть: способностью осуществлять профессиональную деятельность по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, и лиц, замещающих муниципальные должности, а также выполнять должностные обязанности по участию в осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля

#### 4. Структура и содержание дисциплины (модуля)

##### 4.1. Структура дисциплины (модуля):

##### 4.1.1. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы по очной форме обучения:

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр
		№ А
		часов
Контактная работа (всего):	44	44
В том числе: Лекции (Л)	22	22
Практические занятия (Пр)	22	22
Лабораторная работа (Лаб)		

Самостоятельная работа обучающихся (СР), в том числе выполнение курсовой работы		64	64
Промежуточная аттестация	Дифференцированный зачет с оценкой		(ЗаО)
	Количество часов		
Общая трудоемкость дисциплины (модуля)	Часы	108	108
	Зачетные единицы	3	3

4.1.2. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы по заочной форме обучения:

Вид учебной работы	Всего часов	Курс
		№ 6
		часов
Контактная работа (всего):	16	16
В том числе: Лекции (Л)	8	8
Практические занятия (Пр)	8	8
Лабораторная работа (Лаб)		
Самостоятельная работа обучающихся (СР)	88	88
Промежуточная аттестация	Дифференцированный зачет с оценкой	(ЗаО)
	Количество часов	4
Общая трудоемкость дисциплины (модуля)	Часы	108
	Зачетные единицы	3

4.2. Содержание дисциплины (модуля):

4.2.1. Содержание дисциплины (модуля) по очной форме обучения:

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 1. Сущность, предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	2	2		8	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач
Тема № 2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	4	4		10	Подготовка к устному опросу, решению задач, написанию доклада	Устный опрос, решение задач, доклад

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 3. Общие положения методики прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	2	2		8	Подготовка к устному опросу, написанию доклада	Устный опрос, доклад
Тема № 4. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в социальной сфере.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	4	4		10	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач,

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 5. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	4	4		10	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач,
Тема № 6. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	4	2		10	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач,

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 7. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	2	2		8	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач
Обобщающее занятие			2				Дифференцированный зачет с оценкой
ВСЕГО ЧАСОВ:108		22	22		64		

## Тематическое содержание дисциплины

### **Тема 1. Сущность, предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. -12ч.**

Лекции - 2ч. Сущность прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов и законностью правовых актов. Субъекты надзора. Задачи надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. Предмет и пределы надзора. Основные направления надзорной деятельности. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. Классификация полномочий

Практические занятия – 2 ч.

Вопросы:

1. Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
2. Цели и задачи прокурорского надзора при осуществлении надзора за исполнением законов.
3. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
4. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

Решение задач:

**Задача 1.** Прокурор Томского района Томской области 22.01.с.г. направил Главе Н-ского сельского поселения требование о направлении в прокуратуру района проектов, принимаемых администрацией данного поселения нормативных правовых актов, в срок за две недели до их принятия, для дачи по ним заключений в целях недопущения принятия противоречащих действующему законодательству нормативных правовых актов. В дальнейшем при проверке исполнения действующего законодательства и требований прокурора было установлено, что за январь-март с.г. из администрации сельского поселения в прокуратуру для дачи заключения не поступил ни один проект нормативного правового акта, несмотря на фактическое принятие за указанный период 10 нормативных правовых актов. Вызванный для дачи объяснений Глава поселения, ссылаясь на мнение знакомого юриста, пояснил следующее: «В соответствии с Законом “О прокуратуре Российской Федерации” прокурор имеет право проводить проверки в порядке общего надзора, в том числе проверку законности принимаемых правовых актов, лишь в связи с поступившей в прокуратуру информацией о фактах нарушения закона. Поскольку прокурор не сообщил такой информации, администрация поселения не обязана предоставлять прокурору ни принимаемые правовые акты, ни их проекты». Оцените действия прокурора и администрации сельского поселения, в том числе его Главы.

Имеются ли основания для прокурорского реагирования на действия администрации?

Составьте проект соответствующего для данной ситуации акта прокурорского надзора.

**Задача 2.** Прокурор Томского района Томской области при рассмотрении Устава муниципального образования «М-ское сельское поселение», принятого 23 ноября предыдущего года Решением Совета Мского сельского поселения № 10, установил несоответствие следующих положений данного Устава федеральному законодательству. Пункт 1.16 ч. 1 ст. 6 Устава относит к вопросам местного значения М-ского сельского поселения оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения. 15 Пунктом 1.5 ч. 1 ст. 6 Устава к вопросам местного значения отнесены содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения. Пунктом 2.3 ч. 2 ст. 23 к полномочиям Совета М-ского сельского поселения отнесено определение порядка и условий приватизации объектов муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством. В ч. 1 ст. 27, ст. 32 Устава предусмотрены не все установленные федеральным законом случаи досрочного прекращения полномочий Совета М-ского сельского поселения и Главы М-ского сельского поселения. Прокурор района принес в Совет М-ского сельского поселения протест, в котором поставил вопрос о приведении изложенных положений указанного Решения в соответствие с законом. Однако на заседании Совета поселения, несмотря на присутствие старшего помощника прокурора района, поддержавшего требования протеста, большинством депутатов Совета протест прокурора был отклонен.

Найдите конкретные статьи федеральных законов и назовите закрепленные в них нормы, которым не соответствуют приведенные положения Устава М-ского сельского поселения.

Как должен поступить прокурор после отклонения его протеста органом власти муниципального образования?

Составьте применительно к данной ситуации проект акта прокурорского надзора.

**Задача 3.** В прокуратуре Н-ского района Н-ской области было проверено изданное Главой администрации Н-ского района Н-ской области распоряжение № 324 от 30.06.с.г., согласно которому редактору районной газеты «Наше Время» предписывалось опубликовать в газете список лиц, имеющих задолженность по оплате проживания в домах муниципального жилищного фонда, с указанием фамилий должников, их домашних адресов и сумм задолженности (списки прилагались к распоряжению). Прокурор Н-

ского района счел данное распоряжение незаконным, нарушающим конституционные права граждан, указанных в приложенных к нему списках, и принес главе администрации района протест. Однако глава администрации данный протест по результатам рассмотрения оставил без удовлетворения. Дайте правовую оценку указанному распоряжению.

Действительно ли его исполнение редактором газеты повлечет нарушение конституционных прав граждан, и если да, то каких именно?

Если действия прокурора правомерны, то составьте проект соответствующего сложившейся после отклонения его протеста ситуации прокурорского акта.

## **Тема 2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов. – 18ч.**

Лекции – 4ч. Содержание: Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов. Особенности прокурорских проверок. Основания для проведения надзорных проверок. Виды проверок Организация и планирование проверки в порядке надзора. Правовые средства выявления, устранения, предупреждения и восстановления нарушений законов и порядок их использования. Меры прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора.

Практические занятия – 4 ч.

Вопросы:

1. Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий.
2. Полномочия прокурора по устранению нарушений закона.
3. Полномочия прокурора по предупреждению нарушений закона.
4. Организация работы прокурора по надзору за соблюдением Конституции российской федерации, исполнением законов и законностью правовых актов.
5. Акты прокурорского реагирования.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Основания и условия осуществления прокурором прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации.
2. Основные требования к составлению актов прокурорского реагирования.

Решение задач:

**Задача 1.** Генеральная прокуратура установила, что Правительство РФ приняло незаконное постановление.

В какой форме возможно реагирование Генеральной прокуратуры РФ на нарушение закона, допущенное Правительством РФ?

Как соотносятся деятельность Правительства РФ и деятельность прокуратуры?

**Задача 2.** Губернатор А-ского края издал распоряжение, противоречащее требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Прокурор какого уровня и в каком порядке должен реагировать на данное нарушение закона?

Каков порядок деятельности органов прокуратуры при выявлении актов, издаваемых органами государственной власти субъекта РФ, противоречащих федеральному законодательству?

**Задача 3.** Губернатор К-ской области издал распоряжение, противоречащее требованиям Конституции РФ.

Прокурор какого уровня и в каком порядке должен реагировать на данное нарушение закона?

Каков порядок деятельности органов прокуратуры при выявлении актов, издаваемых органами государственной власти субъекта РФ, противоречащих Конституции РФ?

**Задача 4.** Какие из указанных ниже правовых актов можно отнести к актам прокурорского надзора?

1. Приказ.
2. Распоряжение.
3. Указание.
4. Согласие.
5. Протест.
6. Заявление.
7. Заключение.
8. Предупреждение.
9. Предостережение.
10. Санкция.
11. Постановление.
12. Представление.
13. Обзор судебной практики.
14. Аналитическая справка.

Какими нормативно-правовыми актами регулируется их вынесение?

**Задача 5.** Дежурному прокурору прокуратуры Томской области поступило заказное письмо с жалобой на неправомерные действия сотрудников органов государственного пожарного надзора, необоснованно подвергших административному штрафу начальника вокзала «Томск I» как должностное лицо, ответственное за выполнение противопожарных требований, за нарушение им правил противопожарной безопасности на вверенном ему объекте.

Определите структурное подразделение (должностное лицо) органов прокуратуры, правомочное рассматривать указанное обращение.

### **Тема 3. Общие положения методики прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА. - 12ч.**

Лекции – 2 ч. Содержание: Общие положения методики прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА. Методика проверки исполнения закона. Методика надзора за законностью правовых актов. Критерии оценки законности правовых актов.

Практические занятия – 2 ч.

Вопросы:

1. Общая методика прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.
2. Отраслевая методика прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.
3. Частная методика прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Применение методов прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.
2. Практическое значение и цели применения методов прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.

### **Тема 4. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в социальной сфере. - 18 ч.**

Лекции – 4 ч. Содержание: Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере здравоохранения. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране объектов культурного наследия. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

Практические занятия – 4 ч.

Вопросы:

1. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере здравоохранения.
2. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании.
3. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране объектов культурного наследия.
4. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

Решение задач:

**Задача 1.** Помощник прокурора Советского района г. Томска при осуществлении проверки по коллективному обращению работников ООО «Прогресс» изучил Правила внутреннего трудового распорядка для работников ООО «Прогресс» (далее – Правила), утвержденные 09.01.с.г. генеральным директором ООО «Прогресс». В ходе изучения он обратил внимание на п.п. 28, 29 Правил, которыми, по его мнению, нарушаются требования трудового законодательства и права работников. Так, согласно п. 28 Правил увольнение в качестве дисциплинарного взыскания может быть применено в случае прогула (в том числе за отсутствие на работе более 3 ч в течение рабочего дня) без уважительных причин. В соответствии с п. 29 Правил прогульщиками считаются работники, отсутствовавшие на работе более трех часов в течение рабочего дня без уважительных причин. За прогул без уважительной причины наниматель вправе уменьшить работнику продолжительность трудового отпуска на количество дней прогула.

Сформулируйте требования закона (со ссылкой на соответствующие статьи) и содержание прав работников, которые нарушены изложенными пунктами Правил.

Как должен поступить помощник прокурора района?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского надзора.

**Задача 2.** Шестнадцатилетний Е. остался без попечения родителей, ему назначен попечитель С. В настоящее время Е. обучается в профессиональном училище № 18 г. Томска. Находясь в затруднительном материальном положении, Е. обратился к директору училища с просьбой выплатить ему ежегодное денежное пособие для приобретения учебной литературы и письменных принадлежностей, денежные средства на приобретение предметов личной гигиены, питания и одежды, а также обеспечить его бесплатным проездом на городском и пригородном транспорте. Директор училища, рассмотрев просьбу Е., пояснил ему, что в связи с неудовлетворительным финансированием учебного учреждения удовлетворить его просьбу относительно денежных выплат и обеспечения бесплатным проездом он не может, однако училище может позволить себе выплачивать ему ежемесячную стипендию в размере одного минимального размера оплаты труда.

Законно ли решение директора учебного учреждения?

Есть ли основания для принесения акта прокурорского реагирования?

Если есть, то составьте проект соответствующего документа.

**Задача 3.** Супруги Н., будучи гражданами РФ и постоянно проживая на территории Германии, обратились в федеральный суд Кемеровской области с просьбой об усыновлении пятилетнего Сахарова Андрея. Суд просьбу супругов Н. удовлетворил. Позже стало известно, что гр. Н. в течение нескольких лет страдает злокачественным онкологическим заболеванием и проживает в Германии по причине хорошего медицинского обслуживания.

Есть ли основания для отмены решения суда первой инстанции?

Если необходимо, составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

### **Тема 5. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики. – 18 ч.**

Лекции – 4 ч. Содержание: Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ЖКХ. Прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Практические занятия – 4 ч.

Вопросы:

1. Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства.
2. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ЖКХ.
3. Прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства.
4. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
5. Прокурорский надзор за исполнением законов в кредитно-банковской сфере

Решение задач:

**Задача 1.** В прокуратуру Октябрьского района г. Томска обратилась гражданка Ш. с жалобой на незаконный, по ее мнению, отказ Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в предоставлении ей бесплатной информации о зарегистрированном на ее имя недвижимом имуществе.

Примите решение по жалобе гражданки Ш.

Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

**Задача 2.** Советом Шегарского сельского поселения Шегарского района Томской области 12.09.с.г. принято Решение № 35 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Шегарское сельское поселение».

Прокурор Шегарского района Томской области при проверке данного решения обратил внимание на следующие его пункты. В п. 1 указанного Решения применительно к устанавливаемому земельному налогу определена только часть необходимых элементов налогообложения, при этом отсутствуют следующие элементы: налоговая база, налоговый период для всех категорий налогоплательщиков, порядок исчисления налога. Далее, в п. 2 Решения установлено, что объектом налогообложения признаются все без исключения земельные участки, расположенные в границах поселения. Кроме того, в соответствии с п.п. 6 и 7 Решения для юридических и

физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, установлен срок для уплаты налога и авансовых платежей по налогу равными долями не позднее 30 апреля, 31 июля, 31 октября налогового периода, 1 февраля года, следующего 19 за истекшим налоговым периодом. Наконец, в п. 3 Решения указано, что налоговые уведомления физическим лицам направляются налоговым органом до 1 марта.

Дайте правовую оценку изложенным пунктам Решения Совета поселения в соответствии с действующим законодательством.

В случае обнаружения несоответствия изложенных пунктов Решения положениям действующих законов составьте проект наиболее подходящего для данной ситуации акта прокурорского надзора.

**Задача 3.** 07.04.с.г. в прокуратуру Советского района г. Томска отделом Управления Федеральной службы судебных приставов по Советскому району г. Томска были представлены следующие сведения. ООО «СуперОкно» было зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц более трех лет назад. Юридический адрес предприятия: г. Томск, ул. Чя, 13, кв. 66 (территория Советского района г. Томска). Директором предприятия является И-в. По состоянию на 01.01.с.г. ООО «СуперОкно» имеет задолженность по исполнению судебных решений в сумме 290 153 руб., а также задолженность перед ИФНС России по г. Томску по оплате ЕНВД в сумме 120 000 руб. Имеющаяся задолженность ООО «СуперОкно» не погашена до настоящего времени. При этом собственных средств, достаточных для погашения задолженности, у общества нет. Денежных средств на счетах также нет. Уставный капитал ООО «СуперОкно» составляет 30 000 руб. ООО «СуперОкно» недвижимого и движимого имущества в собственности не имеет. Помощник прокурора района, рассмотревший и проверивший поступившие сведения, усмотрел в устанавливаемых данными сведениями фактах нарушение законодательства о несостоятельности (банкротстве).

Как должен поступить помощник прокурора района?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского надзора.

## **Тема 6. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании -16ч.**

Лекции – 4 ч. Содержание: Правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Информационное обеспечение надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании.

Практические занятия – 2 ч.

Вопросы:

1. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании.
2. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании
3. Анализ практики прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании

Решение задач:

**Задача 1.** Прокурор Бакчарского района Томской области, рассмотрев материалы проверки законности использования земельных участков хозяйствующими субъектами, установил следующее. 18.03.с.г. на основании постановления Главы Бакчарского района № 290-з Администрации Бакчарского сельского округа в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок из земель поселения по адресу с. Бакчар, ул. Лесная, 20, площадью 11 930 кв.м. С апреля предыдущего года Ш-н является индивидуальным предпринимателем согласно свидетельству о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Основным видом деятельности индивидуального предпринимателя Ш-на является переработка древесины. С указанного времени для осуществления данной деятельности Ш-н использует земельный участок вокруг здания по ул. Лесная, 20, в с. Бакчар путем размещения на нем своей пилорамы СЛП, деревообрабатывающих станков, пиломатериалов и древесины, автомобилей. Однако какие-либо правоустанавливающие документы на указанный земельный участок у Ш-на отсутствуют.

Возможно ли в данном случае вынесение акта прокурорского реагирования в отношении индивидуального предпринимателя Ш-на?

Имеются ли вообще в данной ситуации основания для какого-либо прокурорского реагирования?

Если да, то составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

**Задача 2.** Прокуратурой Кировского района г. Томска проведена проверка соблюдения лесного законодательства в ОГУ «Тимирязевский лесхоз», которой установлено следующее. Между ОГУ «Тимирязевский лесхоз» и ООО «Лессиб» 10.11.с.г. заключен договор аренды. В соответствии с предметом договора ООО «Лессиб» получило в аренду кварталы № 24–37, 45–25, 72–53, 89–96, 94–107, 115–134 Ж-ского лесничества общей площадью 13 742 га для осуществления заготовки древесины в порядке рубок главного пользования. Договор аренды заключен на двадцать пять лет. В соответствии с пп. «р» п. 4.2 Договора Арендатор обязан в течение года разработать и представить Арендодателю «План рубок главного пользования» или «Проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства» на

арендованном участке лесного фонда, утвержденный в установленном порядке. Между тем проверкой выявлено, что ООО «Лессиб» не разработало ни план рубок главного пользования, ни проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства.

Имеются ли в данном случае основания для прокурорского вмешательства и вынесения какого-либо акта прокурорского надзора?

Составьте проект наиболее подходящего в данной ситуации акта прокурорского надзора.

**Задача 3.** Прокуратурой Кировского района г. Томска проведена проверка соблюдения требований законодательства об отходах производства и потребления. Проверкой выявлено несанкционированное размещение твердых бытовых отходов (свалка): отходы производства и потребления, строительные отходы (шифер), локализованные на обочине дороги по квартальной просеке между 15-м и 49-м кварталами Тимирязевского учебного лесничества г. Томска. По мнению проводивших проверку работников прокуратуры, с учетом положений действующих федеральных законов, а также Устава г. Томска, администрация города Томска обязана при выявлении фактов несанкционированного размещения отходов (свалки) выполнить мероприятия по очистке территории от мусора. Между тем несанкционированное размещение отходов в с. Тимирязевское, ежегодное увеличение количества свалок свидетельствуют о том, что администрация города Томска систематически не выполняет соответствующую обязанность.

Найдите положения федеральных законов и Устава г. Томска, из которых следует обязанность администрации г. Томска выполнять мероприятия по очистке территории от мусора.

Влечет ли неисполнение этой обязанности администрацией нарушение конституционных прав граждан (физических лиц) и каких именно?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

### **Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции. – 12 ч.**

Лекции – 2 ч. Содержание: Полномочия прокуратуры по выявлению коррупциогенных факторов в правовых актах и проектах правовых актов. Основные направления надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Организация проведения прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Практические занятия – 2 ч.

Вопросы:

1. Основные направления надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

2. Организация проведения прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

### 3. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Решение задач:

**Задача 1.** В прокуратуру Н-ской области поступило обращение гр-на И., в котором он указывал, что со стороны судебных приставов на него неоднократно оказывалось давление и вымогались взятки в крупном размере. Прокурор области направил обращение в следственное управление Следственного комитета РФ по Н-ской области «для проверки и решения вопроса о привлечения виновных лиц к уголовной ответственности».

Правомерно ли решение прокурора?

Как соотносится деятельность органов прокуратуры и органов юстиции?

К какому направлению деятельности прокуратуры относится прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами?

#### 4.2.1. Содержание дисциплины (модуля) по заочной форме обучения:

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 1. Сущность, предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	2	2		8	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	1	1		16	Подготовка к устному опросу, решению задач, написанию доклада	Устный опрос, решение задач, доклад
Тема № 3. Общие положения методики прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	1	1		10	Подготовка к устному опросу, написанию доклада	Устный опрос, доклад

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 4. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в социальной сфере.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	1	1		16	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач,
Тема № 5. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	1	1		14	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач,

Наименование раздела, темы	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Количество часов, выделяемых на контактную работу, по видам учебных занятий			Кол-во часов СР	Виды СР	Контроль
		Л	Пр	Лаб			
Тема № 6. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	1	1		14	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач,
Тема № 7. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции.	УК-11 (ИУК-11.1, ИУК-11.2, ИУК-11.3) ПК-1 (ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-1.4 ИПК-1.5, ИПК-1.6, ИПК-1.7) ПК-2 (ИПК-2.1, ИПК-2.2, ИПК-2.3, ИПК-2.4 ИПК-2.5, ИПК-2.6, ИПК-2.7)	1	1		10	Подготовка к устному опросу, решению задач	Устный опрос, решение задач
ВСЕГО ЧАСОВ:108		8	8		88		4

## Тематическое содержание дисциплины

### **Тема 1. Сущность, предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. -12ч.**

Лекции - 2ч. Сущность прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов и законностью правовых актов. Субъекты надзора. Задачи надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. Предмет и пределы надзора. Основные направления надзорной деятельности. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. Классификация полномочий

Практические занятия – 2 ч.

Вопросы:

1. Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
2. Цели и задачи прокурорского надзора при осуществлении надзора за исполнением законов.
3. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
4. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

Решение задач:

**Задача 1.** Прокурор Томского района Томской области 22.01.с.г. направил Главе Н-ского сельского поселения требование о направлении в прокуратуру района проектов, принимаемых администрацией данного поселения нормативных правовых актов, в срок за две недели до их принятия, для дачи по ним заключений в целях недопущения принятия противоречащих действующему законодательству нормативных правовых актов. В дальнейшем при проверке исполнения действующего законодательства и требований прокурора было установлено, что за январь-март с.г. из администрации сельского поселения в прокуратуру для дачи заключения не поступил ни один проект нормативного правового акта, несмотря на фактическое принятие за указанный период 10 нормативных правовых актов. Вызванный для дачи объяснений Глава поселения, ссылаясь на мнение знакомого юриста, пояснил следующее: «В соответствии с Законом “О прокуратуре Российской Федерации” прокурор имеет право проводить проверки в порядке общего надзора, в том числе проверку законности принимаемых правовых актов, лишь в связи с поступившей в прокуратуру информацией о фактах нарушения закона. Поскольку прокурор не сообщил такой информации, администрация поселения не обязана предоставлять прокурору ни принимаемые правовые акты, ни их проекты». Оцените действия прокурора и администрации сельского поселения, в том числе его Главы.

Имеются ли основания для прокурорского реагирования на действия администрации?

Составьте проект соответствующего для данной ситуации акта прокурорского надзора.

**Задача 2.** Прокурор Томского района Томской области при рассмотрении Устава муниципального образования «М-ское сельское поселение», принятого 23 ноября предыдущего года Решением Совета Мского сельского поселения № 10, установил несоответствие следующих положений данного Устава федеральному законодательству. Пункт 1.16 ч. 1 ст. 6 Устава относит к вопросам местного значения М-ского сельского поселения оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения. 15 Пунктом 1.5 ч. 1 ст. 6 Устава к вопросам местного значения отнесены содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения. Пунктом 2.3 ч. 2 ст. 23 к полномочиям Совета М-ского сельского поселения отнесено определение порядка и условий приватизации объектов муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством. В ч. 1 ст. 27, ст. 32 Устава предусмотрены не все установленные федеральным законом случаи досрочного прекращения полномочий Совета М-ского сельского поселения и Главы М-ского сельского поселения. Прокурор района принес в Совет М-ского сельского поселения протест, в котором поставил вопрос о приведении изложенных положений указанного Решения в соответствие с законом. Однако на заседании Совета поселения, несмотря на присутствие старшего помощника прокурора района, поддержавшего требования протеста, большинством депутатов Совета протест прокурора был отклонен.

Найдите конкретные статьи федеральных законов и назовите закрепленные в них нормы, которым не соответствуют приведенные положения Устава М-ского сельского поселения.

Как должен поступить прокурор после отклонения его протеста органом власти муниципального образования?

Составьте применительно к данной ситуации проект акта прокурорского надзора.

**Задача 3.** В прокуратуре Н-ского района Н-ской области было проверено изданное Главой администрации Н-ского района Н-ской области распоряжение № 324 от 30.06.с.г., согласно которому редактору районной газеты «Наше Время» предписывалось опубликовать в газете список лиц, имеющих задолженность по оплате проживания в домах муниципального жилищного фонда, с указанием фамилий должников, их домашних адресов и сумм задолженности (списки прилагались к распоряжению). Прокурор Н-

ского района счел данное распоряжение незаконным, нарушающим конституционные права граждан, указанных в приложенных к нему списках, и принес главе администрации района протест. Однако глава администрации данный протест по результатам рассмотрения оставил без удовлетворения. Дайте правовую оценку указанному распоряжению.

Действительно ли его исполнение редактором газеты повлечет нарушение конституционных прав граждан, и если да, то каких именно?

Если действия прокурора правомерны, то составьте проект соответствующего сложившейся после отклонения его протеста ситуации прокурорского акта.

## **Тема 2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов. – 18ч.**

Лекции – 1 ч. Содержание: Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов. Особенности прокурорских проверок. Основания для проведения надзорных проверок. Виды проверок Организация и планирование проверки в порядке надзора. Правовые средства выявления, устранения, предупреждения и восстановления нарушений законов и порядок их использования. Меры прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора.

Практические занятия – 1 ч.

Вопросы:

1. Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий.
2. Полномочия прокурора по устранению нарушений закона.
3. Полномочия прокурора по предупреждению нарушений закона.
4. Организация работы прокурора по надзору за соблюдением Конституции российской федерации, исполнением законов и законностью правовых актов.
5. Акты прокурорского реагирования.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Основания и условия осуществления прокурором прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации.
2. Основные требования к составлению актов прокурорского реагирования.

Решение задач:

**Задача 1.** Генеральная прокуратура установила, что Правительство РФ приняло незаконное постановление.

В какой форме возможно реагирование Генеральной прокуратуры РФ на нарушение закона, допущенное Правительством РФ?

Как соотносятся деятельность Правительства РФ и деятельность прокуратуры?

**Задача 2.** Губернатор А-ского края издал распоряжение, противоречащее требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Прокурор какого уровня и в каком порядке должен реагировать на данное нарушение закона?

Каков порядок деятельности органов прокуратуры при выявлении актов, издаваемых органами государственной власти субъекта РФ, противоречащих федеральному законодательству?

**Задача 3.** Губернатор К-ской области издал распоряжение, противоречащее требованиям Конституции РФ.

Прокурор какого уровня и в каком порядке должен реагировать на данное нарушение закона?

Каков порядок деятельности органов прокуратуры при выявлении актов, издаваемых органами государственной власти субъекта РФ, противоречащих Конституции РФ?

**Задача 4.** Какие из указанных ниже правовых актов можно отнести к актам прокурорского надзора?

1. Приказ.
2. Распоряжение.
3. Указание.
4. Согласие.
5. Протест.
6. Заявление.
7. Заключение.
8. Предупреждение.
9. Предостережение.
10. Санкция.
11. Постановление.
12. Представление.
13. Обзор судебной практики.
14. Аналитическая справка.

Какими нормативно-правовыми актами регулируется их вынесение?

**Задача 5.** Дежурному прокурору прокуратуры Томской области поступило заказное письмо с жалобой на неправомерные действия сотрудников органов государственного пожарного надзора, необоснованно подвергших административному штрафу начальника вокзала «Томск I» как должностное лицо, ответственное за выполнение противопожарных требований, за нарушение им правил противопожарной безопасности на вверенном ему объекте.

Определите структурное подразделение (должностное лицо) органов прокуратуры, правомочное рассматривать указанное обращение.

### **Тема 3. Общие положения методики прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА. - 12 ч.**

Лекции – 1 ч. Содержание: Общие положения методики прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА. Методика проверки исполнения закона. Методика надзора за законностью правовых актов. Критерии оценки законности правовых актов.

Практические занятия – 1 ч.

Вопросы:

1. Общая методика прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.
2. Отраслевая методика прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.
3. Частная методика прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Применение методов прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.
2. Практическое значение и цели применения методов прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнения законов и законности НПА.

### **Тема 4. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в социальной сфере. - 18 ч.**

Лекции – 1 ч. Содержание: Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере здравоохранения. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране объектов культурного наследия. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

Практические занятия – 1 ч.

Вопросы:

1. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере здравоохранения.
2. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании.
3. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране объектов культурного наследия.
4. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

Решение задач:

**Задача 1.** Помощник прокурора Советского района г. Томска при осуществлении проверки по коллективному обращению работников ООО «Прогресс» изучил Правила внутреннего трудового распорядка для работников ООО «Прогресс» (далее – Правила), утвержденные 09.01.с.г. генеральным директором ООО «Прогресс». В ходе изучения он обратил внимание на п.п. 28, 29 Правил, которыми, по его мнению, нарушаются требования трудового законодательства и права работников. Так, согласно п. 28 Правил увольнение в качестве дисциплинарного взыскания может быть применено в случае прогула (в том числе за отсутствие на работе более 3 ч в течение рабочего дня) без уважительных причин. В соответствии с п. 29 Правил прогульщиками считаются работники, отсутствовавшие на работе более трех часов в течение рабочего дня без уважительных причин. За прогул без уважительной причины наниматель вправе уменьшить работнику продолжительность трудового отпуска на количество дней прогула.

Сформулируйте требования закона (со ссылкой на соответствующие статьи) и содержание прав работников, которые нарушены изложенными пунктами Правил.

Как должен поступить помощник прокурора района?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского надзора.

**Задача 2.** Шестнадцатилетний Е. остался без попечения родителей, ему назначен попечитель С. В настоящее время Е. обучается в профессиональном училище № 18 г. Томска. Находясь в затруднительном материальном положении, Е. обратился к директору училища с просьбой выплатить ему ежегодное денежное пособие для приобретения учебной литературы и письменных принадлежностей, денежные средства на приобретение предметов личной гигиены, питания и одежды, а также обеспечить его бесплатным проездом на городском и пригородном транспорте. Директор училища, рассмотрев просьбу Е., пояснил ему, что в связи с неудовлетворительным финансированием учебного учреждения удовлетворить его просьбу относительно денежных выплат и обеспечения бесплатным проездом он не может, однако училище может позволить себе выплачивать ему ежемесячную стипендию в размере одного минимального размера оплаты труда.

Законно ли решение директора учебного учреждения?

Есть ли основания для принесения акта прокурорского реагирования?

Если есть, то составьте проект соответствующего документа.

**Задача 3.** Супруги Н., будучи гражданами РФ и постоянно проживая на территории Германии, обратились в федеральный суд Кемеровской области с просьбой об усыновлении пятилетнего Сахарова Андрея. Суд просьбу супругов Н. удовлетворил. Позже стало известно, что гр. Н. в течение нескольких лет страдает злокачественным онкологическим заболеванием и проживает в Германии по причине хорошего медицинского обслуживания.

Есть ли основания для отмены решения суда первой инстанции?

Если необходимо, составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

### **Тема 5. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики. – 16 ч.**

Лекции – 1 ч. Содержание: Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ЖКХ. Прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Практические занятия – 1 ч.

Вопросы:

1. Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства.
2. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ЖКХ.
3. Прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства.
4. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
5. Прокурорский надзор за исполнением законов в кредитно-банковской сфере

Решение задач:

**Задача 1.** В прокуратуру Октябрьского района г. Томска обратилась гражданка Ш. с жалобой на незаконный, по ее мнению, отказ Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в предоставлении ей бесплатной информации о зарегистрированном на ее имя недвижимом имуществе.

Примите решение по жалобе гражданки Ш.

Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

**Задача 2.** Советом Шегарского сельского поселения Шегарского района Томской области 12.09.с.г. принято Решение № 35 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Шегарское сельское поселение».

Прокурор Шегарского района Томской области при проверке данного решения обратил внимание на следующие его пункты. В п. 1 указанного Решения применительно к устанавливаемому земельному налогу определена только часть необходимых элементов налогообложения, при этом отсутствуют следующие элементы: налоговая база, налоговый период для всех категорий налогоплательщиков, порядок исчисления налога. Далее, в п. 2 Решения установлено, что объектом налогообложения признаются все без исключения земельные участки, расположенные в границах поселения. Кроме того, в соответствии с п.п. 6 и 7 Решения для юридических и

физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, установлен срок для уплаты налога и авансовых платежей по налогу равными долями не позднее 30 апреля, 31 июля, 31 октября налогового периода, 1 февраля года, следующего 19 за истекшим налоговым периодом. Наконец, в п. 3 Решения указано, что налоговые уведомления физическим лицам направляются налоговым органом до 1 марта.

Дайте правовую оценку изложенным пунктам Решения Совета поселения в соответствии с действующим законодательством.

В случае обнаружения несоответствия изложенных пунктов Решения положениям действующих законов составьте проект наиболее подходящего для данной ситуации акта прокурорского надзора.

**Задача 3.** 07.04.с.г. в прокуратуру Советского района г. Томска отделом Управления Федеральной службы судебных приставов по Советскому району г. Томска были представлены следующие сведения. ООО «СуперОкно» было зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц более трех лет назад. Юридический адрес предприятия: г. Томск, ул. Чя, 13, кв. 66 (территория Советского района г. Томска). Директором предприятия является И-в. По состоянию на 01.01.с.г. ООО «СуперОкно» имеет задолженность по исполнению судебных решений в сумме 290 153 руб., а также задолженность перед ИФНС России по г. Томску по оплате ЕНВД в сумме 120 000 руб. Имеющаяся задолженность ООО «СуперОкно» не погашена до настоящего времени. При этом собственных средств, достаточных для погашения задолженности, у общества нет. Денежных средств на счетах также нет. Уставный капитал ООО «СуперОкно» составляет 30 000 руб. ООО «СуперОкно» недвижимого и движимого имущества в собственности не имеет. Помощник прокурора района, рассмотревший и проверивший поступившие сведения, усмотрел в устанавливаемых данными сведениями фактах нарушение законодательства о несостоятельности (банкротстве).

Как должен поступить помощник прокурора района?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского надзора.

## **Тема 6. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании -16ч.**

Лекции – 1 ч. Содержание: Правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Информационное обеспечение надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании.

Практические занятия – 1 ч.

Вопросы:

1. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании.
2. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании
3. Анализ практики прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании

Решение задач:

**Задача 1.** Прокурор Бакчарского района Томской области, рассмотрев материалы проверки законности использования земельных участков хозяйствующими субъектами, установил следующее. 18.03.с.г. на основании постановления Главы Бакчарского района № 290-з Администрации Бакчарского сельского округа в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок из земель поселения по адресу с. Бакчар, ул. Лесная, 20, площадью 11 930 кв.м. С апреля предыдущего года Ш-н является индивидуальным предпринимателем согласно свидетельству о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Основным видом деятельности индивидуального предпринимателя Ш-на является переработка древесины. С указанного времени для осуществления данной деятельности Ш-н использует земельный участок вокруг здания по ул. Лесная, 20, в с. Бакчар путем размещения на нем своей пилорамы СЛП, деревообрабатывающих станков, пиломатериалов и древесины, автомобилей. Однако какие-либо правоустанавливающие документы на указанный земельный участок у Ш-на отсутствуют.

Возможно ли в данном случае вынесение акта прокурорского реагирования в отношении индивидуального предпринимателя Ш-на?

Имеются ли вообще в данной ситуации основания для какого-либо прокурорского реагирования?

Если да, то составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

**Задача 2.** Прокуратурой Кировского района г. Томска проведена проверка соблюдения лесного законодательства в ОГУ «Тимирязевский лесхоз», которой установлено следующее. Между ОГУ «Тимирязевский лесхоз» и ООО «Лессиб» 10.11.с.г. заключен договор аренды. В соответствии с предметом договора ООО «Лессиб» получило в аренду кварталы № 24–37, 45–25, 72–53, 89–96, 94–107, 115–134 Ж-ского лесничества общей площадью 13 742 га для осуществления заготовки древесины в порядке рубок главного пользования. Договор аренды заключен на двадцать пять лет. В соответствии с пп. «р» п. 4.2 Договора Арендатор обязан в течение года разработать и представить Арендодателю «План рубок главного пользования» или «Проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства» на

арендованном участке лесного фонда, утвержденный в установленном порядке. Между тем проверкой выявлено, что ООО «Лессиб» не разработало ни план рубок главного пользования, ни проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства.

Имеются ли в данном случае основания для прокурорского вмешательства и вынесения какого-либо акта прокурорского надзора?

Составьте проект наиболее подходящего в данной ситуации акта прокурорского надзора.

**Задача 3.** Прокуратурой Кировского района г. Томска проведена проверка соблюдения требований законодательства об отходах производства и потребления. Проверкой выявлено несанкционированное размещение твердых бытовых отходов (свалка): отходы производства и потребления, строительные отходы (шифер), локализованные на обочине дороги по квартальной просеке между 15-м и 49-м кварталами Тимирязевского учебного лесничества г. Томска. По мнению проводивших проверку работников прокуратуры, с учетом положений действующих федеральных законов, а также Устава г. Томска, администрация города Томска обязана при выявлении фактов несанкционированного размещения отходов (свалки) выполнить мероприятия по очистке территории от мусора. Между тем несанкционированное размещение отходов в с. Тимирязевское, ежегодное увеличение количества свалок свидетельствуют о том, что администрация города Томска систематически не выполняет соответствующую обязанность.

Найдите положения федеральных законов и Устава г. Томска, из которых следует обязанность администрации г. Томска выполнять мероприятия по очистке территории от мусора.

Влечет ли неисполнение этой обязанности администрацией нарушение конституционных прав граждан (физических лиц) и каких именно?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

## **Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции. – 12 ч.**

Лекции – 1 ч. Содержание: Полномочия прокуратуры по выявлению коррупциогенных факторов в правовых актах и проектах правовых актов. Основные направления надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Организация проведения прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Практические занятия – 1 ч.

Вопросы:

1. Основные направления надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

2. Организация проведения прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

3. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Решение задач:

**Задача 1.** В прокуратуру Н-ской области поступило обращение гр-на И., в котором он указывал, что со стороны судебных приставов на него неоднократно оказывалось давление и вымогались взятки в крупном размере. Прокурор области направил обращение в следственное управление Следственного комитета РФ по Н-ской области «для проверки и решения вопроса о привлечения виновных лиц к уголовной ответственности».

Правомерно ли решение прокурора?

Как соотносится деятельность органов прокуратуры и органов юстиции?

К какому направлению деятельности прокуратуры относится прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами?

### 5. Оценочные материалы дисциплины (модуля)

Оценочные материалы для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю) представлены в виде фонда оценочных средств по дисциплине (модулю).

### 6. Методические материалы для освоения дисциплины (модуля)

Методические материалы для освоения дисциплины (модуля) представлены в виде учебно-методического комплекса дисциплины (модуля), методических рекомендаций по выполнению курсовых работ.

### 7. Перечень учебных изданий, необходимых для освоения дисциплины (модуля)

№ п/п	Библиографическое описание учебного издания	Используется при изучении разделов (тем)	Режим доступа
1	Капинус О.С. Прокурорский надзор. Общая часть: учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.]; под общей редакцией О. С. Капинус; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 231с.	Темы 1-7	<a href="https://urait.ru/bcode/504274">https://urait.ru/bcode/504274</a>
2	Капинус О.С. Прокурорский надзор. Особенная и Специальная части: учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.]; под общей редакцией О. С. Капинус; под научной	Темы 1-7	<a href="https://urait.ru/bcode/505299">https://urait.ru/bcode/505299</a>

	редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 462с.		
3	Бобров В. К. Прокурорский надзор: учебник и практикум для вузов / В. К. Бобров. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 224с.	Темы 1-7	<a href="https://urait.ru/bcode/509327">https://urait.ru/bcode/509327</a>
4	Полякова М.П. Прокурорский надзор: учебник и практикум для вузов / под общей редакцией М. П. Полякова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 322с.	Тема 1-7	<a href="https://urait.ru/bcode/488362">https://urait.ru/bcode/488362</a>
5	Родин А. Е. Процессуальные аспекты деятельности прокурора: монография / А. Е. Родин, Л. М. Бабкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 200с.	Темы 4-7	<a href="https://urait.ru/bcode/497424">https://urait.ru/bcode/497424</a>
6	Прокурорский надзор: учебник и практикум для вузов / А. Ф. Смирнов [и др.]; под редакцией А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 483с.	Темы 1-7	<a href="https://urait.ru/bcode/489883">https://urait.ru/bcode/489883</a>

## 8. Перечень электронных образовательных ресурсов, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, необходимых для освоения дисциплины (модуля)

### 8.1. Электронные образовательные ресурсы:

№ п/п	Наименование	Гиперссылка
1	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	<a href="https://www.minobrnauki.gov.ru/">https://www.minobrnauki.gov.ru/</a>
2	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	<a href="http://obrnadzor.gov.ru/ru/">http://obrnadzor.gov.ru/ru/</a>
3	Федеральный портал «Российское образование»	<a href="http://www.edu.ru/">http://www.edu.ru/</a>
4	Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам»	<a href="http://window.edu.ru/">http://window.edu.ru/</a>
5	Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов	<a href="http://school-collection.edu.ru/">http://school-collection.edu.ru/</a>
6	Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов	<a href="http://fcior.edu.ru/">http://fcior.edu.ru/</a>
7.	Электронно-библиотечная система «IPRbooks»	<a href="http://www.IPRbooks.ru/">http://www.IPRbooks.ru/</a>
8.	Электронная библиотечная система Юрайт	<a href="https://biblio-online.ru/">https://biblio-online.ru/</a>
9.	База данных электронных журналов	<a href="http://www.iprbookshop.ru/6951.html">http://www.iprbookshop.ru/6951.html</a>

### 8.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

№ п/п	Наименование	Гиперссылка (при наличии)
1	Официальный интернет портал правовой информации	<a href="http://pravo.gov.ru/index.html">http://pravo.gov.ru/index.html</a>
2	Электронно-библиотечная система «IPRbooks»	<a href="http://www.IPRbooks.ru/">http://www.IPRbooks.ru/</a>
3	Электронная библиотечная система Юрайт	<a href="https://biblio-online.ru/">https://biblio-online.ru/</a>
4	Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации	<a href="https://мвд.рф/">https://мвд.рф/</a>
5	Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации	<a href="http://www.ksrf.ru/">http://www.ksrf.ru/</a>
6	Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации	<a href="http://www.supcourt.ru">http://www.supcourt.ru</a>
7	Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ	<a href="http://www.cdep.ru">http://www.cdep.ru</a>
8	Справочная правовая система «КонсультантПлюс»	<a href="http://www.consultant.ru/about/">http://www.consultant.ru/about/</a>
9	Справочная правовая система «Гарант»	<a href="http://www.garant.ru">http://www.garant.ru</a>

## 9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование помещения	Перечень оборудования и технических средств обучения	Состав комплекта лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства
1.	243 Аудитория для самостоятельной работы обучающихся	Рабочее место преподавателя (стол, стул), оборудованное компьютером; мебель ученическая; доска для письма маркером; компьютеры с установленным программным обеспечением и доступом к сети Интернет	1С:Предприятие 8 – Сублицензионный договор от 02.07.2020 № ЮС-2020-00731; Операционная система Windows – Акт приемки-передачи неисключительного права № 9751 от 09.09.2018. Лицензия Dream Spark Premium Electronic Software Delivery (5 years) Renewal; Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» – Договор от 01.09.2020 № 75-2020/RDD; Справочно-правовая система «Гарант» – Договор от 01.09.2020 № СК6030/09/20; Microsoft Office – Сублицензионный договор от 12.01.2017 № Вж_ПО_123015-2017. Лицензия Office Std 2016 RUS OLP NL Acdmc; Антивирус ESET NOD32 – Сублицензионный договор от 27.07.2017 № ЮС-2017-00498; LibreOffice – Свободно распространяемое программное обеспечение; 7-Zip – Свободно распространяемое программное обеспечение отечественного производства
2.	326 Учебная аудитория для проведения учебных занятий	Круглый стол, кресла, видеопроекторное оборудование для презентаций, средства звуковоспроизведения, экран, персональный компьютер, телевизор, столы письменные, столы ученические, портреты ученых, штатив, веб-камера, доска маркерная	1С:Предприятие 8 – Сублицензионный договор от 02.07.2020 № ЮС-2020-00731; Операционная система Windows – Акт приемки-передачи неисключительного права № 9751 от 09.09.2018. Лицензия Dream Spark Premium Electronic Software Delivery (5 years) Renewal; Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» – Договор от 01.09.2020 № 75-2020/RDD;

№ п/п	Наименование помещения	Перечень оборудования и технических средств обучения	Состав комплекта лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства
			Справочно-правовая система «Гарант» – Договор от 01.09.2020 № СК6030/09/20; Microsoft Office – Сублицензионный договор от 12.01.2017 № Вж_ПО_123015-2017. Лицензия Office Std 2016 RUS OLP NL Acdmc; Антивирус ESET NOD32 – Сублицензионный договор от 27.07.2017 № ЮС-2017-00498; LibreOffice – Свободно распространяемое программное обеспечение; 7-Zip – Свободно распространяемое программное обеспечение отечественного производства
3.	314 Учебная аудитория для проведения учебных занятий	Мебель ученическая (столы, стулья), доска для письма мелом, баннеры, трибуна для выступлений	
4.	311 Учебная аудитория для проведения учебных занятий	Мебель ученическая (столы, стулья), доска для письма мелом, баннеры, трибуна для выступлений	

**Лист регистрации изменений к рабочей программе дисциплины (модуля)**

№ п/п	Дата внесения изменений	Номера измененных листов	Документ, на основании которого внесены изменения	Содержание изменений	Подпись разработчика рабочей программы
1	01.09.2022	35-36	<p>Договор № 7764/21 от 25.03.2021 по предоставлению доступа к электронно-библиотечной системе.</p> <p>Лицензионный договор № 5343 от 23.06.2022 между ООО «Электронное издательство Юрайт» и АНОО ВО «ВЭПИ».</p>	Актуализация литературы	