

---

---

**ТЕРРИТОРИЯ  
НАУКИ**

**МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАРНЫЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ**

---

---

**Основан в 2006 г.**

**2020  
№ 6**

**Воронеж  
2020**

Мультидисциплинарный научно-практический журнал  
«Территория науки» (Свидетельство о регистрации от 07.06.2012 г. ПИ № ТУ  
36-002 92 выдано Управлением Роскомнадзора по Воронежской области)  
Учредитель: АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт»,  
394042, г. Воронеж, Ленинский пр-т, д. 119а.  
Главный редактор - Иголкин Сергей Леонидович

**ISSN 1991-9492**

Журнал выходит 1 раз в два месяца

**2020**

**№ 6**

### **РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

Ахмедов А.Э., Брянцева Л.В., Гаврилов С.Т., Годовникова А.М.,  
Кустов А.И., Кузьменко Н.И., Куксова И.В., Кургузкина Е.Б.,  
Лелеков В.А., Микулина Л.Д., Саликов Ю.А., Смольянинова И.В.,  
Станчин И.М., Шаталов М.А.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы публикаций. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции, адрес издателя: АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», 394042, г. Воронеж, Ленинский пр-т, д. 119а. Телефон: (473) 2727939 E-mail: MShatalov@vilec.ru

Отпечатано в типографии Воронежский ЦНТИ филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 394036, г. Воронеж, пр. Революции, 30.

Подписной индекс в объединенном каталоге «Пресса России» - 41944

Цена: «Свободная цена»

Дата выхода: 20.12.2020. Заказ . Тираж 100 экз.



© Территория науки, 2020

<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>	
<b>ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ</b>	
РИСКИ И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ <i>Будженас С.</i>	<b>5</b>
ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ) <i>Черникова Г.В.</i>	<b>9</b>
<b>ЭКОНОМИКА</b>	
ВВЕДЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В ПРОИЗВОДСТВО В РЕГИОНАХ РФ <i>Кузьменко Н.И.</i>	<b>15</b>
ОСОБЕННОСТИ ПОДДЕРЖАНИЯ РАБОТОСПОСОБНОСТИ ПЕРСОНАЛА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ <i>Новикова А.Д., Каширина Ю.П.</i>	<b>20</b>
РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ С УЧЕТОМ УРОВНЯ КОНФОРМНОСТИ СОТРУДНИКОВ <i>Сатарова И.В.</i>	<b>24</b>
СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БУРЯТИИ, КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ <i>Суворова А.В., Малацагаев А.Б.</i>	<b>29</b>
<b>ЮРИСПРУДЕНЦИЯ</b>	
ОСОБЕННОСТИ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ <i>Гаврилов С.Т.</i>	<b>34</b>

ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНОВ ЗАГС Г. НОВОКУЗНЕЦКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА <i>Дружинина Т.И.</i>	37
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ ПЛАТЕЖА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СДЕЛКИ ЧЕРЕЗ СЕТЬ ИНТЕРНЕТ <i>Клочихин В.А.</i>	43
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КВАЛИФИЦИРУЮЩИХ ПРИЗНАКОВ СОСТАВА УГРОЗЫ УБИЙСТВОМ ИЛИ ПРИЧИНЕНИЕМ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ (СТ. 119 УК РФ) <i>Кургузкина Е.Б., Хрюкин Е.А.</i>	47
<b>НАУКА МОЛОДЫХ</b>	
УПРАЗДНЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ (УСТАВНЫХ) СУДОВ СУБЪЕКТОВ РФ: ПРИЧИНЫ, ЭТАПЫ, ПРОБЛЕМЫ <i>Колесников А.Е.</i>	52
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ <i>Кузнецова И.С.</i>	56
СИСТЕМА ХАРАКТЕРИСТИК ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ <i>Шикунова Е.К.</i>	62
МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА РЕБЕНКА И ЕГО ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА <i>Юмаева Л.Р.</i>	65
<b>ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ</b>	70

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

Будженах С.

### РИСКИ И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

*Казанский (Приволжский) федеральный университет*

Ключевые слова: международная миграция, международные организации, неопределенность, риски, факторы.

Keywords: international migration, international organizations, uncertainty, risks, factors.

Аннотация: современные экономические отношения, в том числе и в сфере международной миграции характеризуются многовекторностью, а сама миграция приобретает значение процесса перераспределения человеческих ресурсов в контексте глобализации, что способствует возникновению различного рода рисков. В статье рассматриваются индивидуальные и контекстуальные факторы риска, определяемые соответственно как характеристики личности и характеристики окружающей среды, которые, являются взаимосвязанными с повышенной вероятностью негативных эффектов.

Abstract: modern economic relations, including in the sphere of international migration, are characterized by multi-vector nature, and migration itself is becoming a process of redistribution of human resources in the context of globalization, which contributes to the emergence of various types of risks. The article considers individual and contextual risk factors, defined respectively as personality characteristics and environmental characteristics, which are interrelated with an increased probability of negative effects.

Миграция является одновременно источником рисков и реакцией на них. Риск и неопределенность распространены на всех этапах миграционного цикла, хотя и в разной степени, и в данном аспекте, под рисками следует понимать совокупность угроз, которыми характеризуется геоэкономическое пространство.

Исследователи выделяют несколько видов рисков. В расширенной классификации можно выделить индивидуальные и контекстуальные факторы риска. Анализируя индивидуальные факторы риска, выделим: экономические, социальные, демографические риски.

На основании отчета Международной организации по миграции, на

первом месте находятся экономические риски [6]. В частности, В. Саттлер в 2020 г. проведено интервьюирование мигрантов из стран Северной Африки, на основании которого определено, что большинство респондентов (80%) сталкивались с финансовыми проблемами в процессе переезда в Европу, поскольку путешествие длилось дольше, чем первоначально планировалось, также мигранты рискуют оказаться в нищете, как только у них закончатся деньги на проезд и они не найдут работу в транзитных пунктах [8]. Опасные условия, в которых многие путешествуют, подвергают мигрантов повышенному риску. Небезопасные средства передвижения и длительные периоды ожидания в сложных условиях между последовательными этапами путешествия могут быть чрезвычайно опасными. Рядом исследователей обнаружено, что вероятность возникновения серьезных инцидентов и рискованных ситуаций зависит от длительности путешествия [6].

Далее следуют социальные риски, поскольку мигранты без денег не могут получить доступ к основным социальным услугам, в частности, к медицинским и образовательным услугам. Сталкиваясь с одной и той же ситуацией, не все мигранты подвергаются одинаковым видам и уровням риска. Индивидуальные факторы также влияют на уязвимость мигрантов к риску. Внутренние факторы риска включают, например, пол, возраст и другие характеристики, такие как семейное положение, страна происхождения, образование и религия [4]. С. Нисслинг и А. Мерфи-Тейшидор отмечают, что мигранты мужского пола в среднем более подвержены риску принудительного труда, чем женщины, в то время как женщины чаще подвергаются сексуальному насилию [7]. Страна происхождения выступает в качестве фактора риска в Ливии, где мигранты из Восточной Африки наиболее подвержены экономической эксплуатации и вымогательству денег [6, 7]. Среди мигрантов, путешествующих в пределах Западной и Центральной Африки, неграмотность, вдовство стали значимыми факторами риска, другими словами, образование и брак способствуют защите мигрантов от рискованных ситуаций [3].

Далее охарактеризуем контекстуальные факторы риска. В данном контексте необходимо рассмотреть геополитические и эколого-климатические риски. Одной из тенденций развития международных экономических отношений, которая оказывает определяющее влияние на миграционную ситуацию в странах и регионах мира, является усиление военно-политической нестабильности. Н.А. Мамедбекова считает, что «важным фактором, определяющим изменение

динамических и структурных параметров потоков международной миграции, является существенное увеличение масштабов и пространственных границ вынужденной миграции в результате формирования мощных очагов военно-политической напряженности, этнических конфликтов и экологических катастроф» [1]. Так, по данным Организации «Интегрированные региональные информационные сети» (Integrated Regional Information Networks, IRIN) в мире сейчас существует более 30 действующих военных конфликтов, преимущественно в Африке и Азии, провоцирует формирование соответствующих миграционных потоков беженцев во всем мире [5]. Политические факторы создают потенциально острые контекстуальные риски. Из-за политической нестабильности в Сахеле, Сахаре и Ливии возникли зоны беззакония [6]. В то время как нет надлежащей статистики случаев исчезновения и смерти в пустыне, публикации о насилии, которому способствует отсутствие государственного контроля и верховенства закона, многочисленны [3, 7, 8].

Развитие экономических процессов в мире, где политические и этнические конфликты провоцируют многочисленные человеческие жертвы и экономический упадок, вынужденные миграции приобретают глобальные масштабы [2]. В этом проявляется, по нашему мнению, геоэкономическое измерение миграционных перемещений беженцев и, соответствующие, геополитические проблемы и угрозы обострения дезинтеграционных полемики из причин усиления нагрузки беженцев на территории стран их убежища.

Проблемы эколого-естественного происхождения охватывают риски глобальных климатических изменений и природных катастроф [6]. Глобализация экономических процессов и усиление интеграции между странами и регионами мира привели к тому, что возникает вопрос глобальных экономических проблем, стоящих перед всем человечеством, ведь их влияние не является локализованным, а в условиях тесных международных связей и взаимопроникновения национальных экономик негативные последствия климатических изменений и стихийных бедствий сказываются (с разной интенсивностью) на экономиках всех стран и регионов мира. Вместе с тем, обострение экологических проблем и усиления иногда разрушительных климатических изменений вызывают миграционные перемещения населения, причем в случае природных катастроф - стихийные перемещения. Это означает перераспределение человеческих ресурсов между странами и регионами и рост

миграционной нагрузки на них, которое выражается в повышении давления на рабочие места, объекты транспортной и социальной инфраструктуры.

Таким образом, неотъемлемой частью миграционных процессов являются риски. Исследования, в том числе и данные опросов, позволяют сделать вывод, что наиболее существенными являются экономические риски. Исключительную роль в нивелировании или снижении рисков международной миграции играют наднациональные институты (региональные и международные организации). Поддержка мигрантов не должна ограничиваться предположениями о том, что одни группы людей всегда более уязвимы, чем другие. Поскольку миграция является динамичным процессом, сам миграционный процесс может быть рискованным, и мигранты могут оказаться в сложных ситуациях независимо от их демографических характеристик. Программные вмешательства должны учитывать различные социально-демографические, социокультурные особенности.

#### Список литературы

1. Мамедбекова М.О. Международная трудовая миграция в контексте глобализации // Региональные проблемы преобразования в экономике. - 2009. - №1 (18). - С. 281-289.
2. Analysis: Flow Monitoring Surveys – Top 5 Nationalities Interviewed on the Eastern and Central Mediterranean Routes February / IOM Displacement Tracking Matrix (DTM). - URL: <https://migration.iom.int> (дата обращения: 02.12.2020)
3. Bartolini L. Vulnerability to exploitation and abuse along the Mediterranean migration routes to Italy / IOM Displacement Tracking Matrix. - URL: <https://publications.iom.int/books/migration-west-and-north-africa-and-across-mediterranean-chapter-15>
4. Galos E., Bartolini L., Cook H., Grant N. Migrant vulnerability to human trafficking and exploitation: evidence from the Central and Eastern Mediterranean Migration Routes. International Organization for Migration, Geneva, 2017. - 128 p.
5. Integrated Regional Information Networks / United Nations. - URL: <https://www.un.org/humansecurity/wp-content/uploads/2017/09/Global-programme-page-photo-2-e1510690366184.jpg>
6. Migration and risk / IOM. - URL: <https://publications.iom.int>
7. Nissling S., Murphy-Teixidor A. What makes refugees and migrants vulnerable to protection incidents in Libya? A micro-level study



on the determinants of vulnerability / Mixed Migration Centre. - URL: <https://gmdac.iom.int/section/migration-and-risks>

8. Sattler V., Cook H. Challenges on migration routes within West and Central Africa / IOM MPA. - URL: <https://gmdac.iom.int/section/migration-and-risks>

**Черникова Г.В.**

**ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: общественный контроль, Общественная палата Воронежской области, институционализация.

Key words: public control, public chamber of the Voronezh region.

Аннотация: в статье раскрываются особенности процесса институционализации системы общественного контроля на примере деятельности Общественной палаты Воронежской области

Abstract: the article reveals the features of the public control system institutionalization process on the example of the Voronezh region public chamber

На протяжении последних полутора десятка лет в России шло формирование правовой основы для обеспечения возможности взаимодействия гражданских структур с органами власти, в т.ч. с целью контроля за деятельностью последних, общественной проверки, анализа и оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. С формально юридической точки зрения общественный контроль имеет своим предназначением реализацию конституционного права граждан самостоятельно защищать свои законные права и интересы. Согласно ФЗ от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественный контроль - это деятельность его субъектов, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки

издаваемых ими актов и принимаемых решений [1]. При этом субъектами общественного контроля являются:

- Общественная палата РФ;
- общественные палаты субъектов РФ;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований и
- общественные советы при федеральных органах исполнительной власти;
- общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, выстраиваемая законодателем система общественного контроля замкнута на общественные палаты и общественные советы, т.к. только они (согласно упомянутому ФЗ № 212) являются субъектами общественного контроля. При этом общественный контроль иных субъектов (граждан, негосударственных некоммерческих организаций, СМИ и др.) оставлен за рамками правового поля. Подобный подход эксперты расценивают, как намерение органов власти контролировать сам общественный контроль, и не выпускать его за рамки очерченного круга структур. При этом одни из самых важных с точки зрения соблюдения прав человека и гражданина сфер – деятельность правоохранительных органов, судебной системы, вооруженных сил, а также выборы и референдумы – из планируемой сферы действия закона выводятся. Одновременно более узко, чем, скажем, в США или Европе, понимается сам институт общественного контроля. Например, непосредственные формы общественного контроля в виде петиций и коллективных обращений граждан (в том числе, через Интернет), журналистских расследований, отношений, связанных с раскрытием органами и организациями информации, под определение общественного контроля не попадают [6].

В Воронежской области также созданы правовые условия для участия институтов гражданского общества в правотворческой деятельности и осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти в части соблюдения прав и законных интересов граждан и общественных организаций. Так, законом Воронежской области от 05.06.2015 № 96-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области» Общественная палата Воронежской области наделена правом законодательной инициативы в Воронежской областной Думе. В тоже время на практике этим правом она пользуется крайне редко. Всего за период с 2015 по 2020 гг. по инициативе Общественной палаты области в областной Думе было

рассмотрено и принято 3 закона. Один из них в 2020 г. - Закон Воронежской области от 2 марта 2020 г. № 11-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об организации питания и обеспечении форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в Воронежской области».

В соответствии с законом Воронежской области от 5 июня 2015 № 103-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области» в качестве субъектов общественного контроля определены:

- Общественная палата Воронежской области;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований Воронежской области;
- общественные советы при Воронежской областной Думе;
- общественные советы при исполнительных органах государственной власти области.

Эти организационные структуры (согласно ст. 9 указанного закона) вправе посещать соответствующие органы государственной власти Воронежской области, государственные организации Воронежской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в случаях:

- проведения общественного мониторинга;
- проведения общественной проверки,
- проведения общественной экспертизы и др. [2].

Общественная экспертиза на территории области может проводиться Общественной палатой области по решению Совета общественной палаты либо предложению губернатора Воронежской области, Воронежской областной Думы, руководителя исполнительного органа государственной власти области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия. По решению совета Общественной палаты, она наделена правом проводить экспертизу проектов законов Воронежской области о поправках к Уставу Воронежской области, а также проектов законов Воронежской области, затрагивающих вопросы:

- 1) региональной социально-экономической политики и прав граждан в области социального обеспечения;
- 2) обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

Иными словами, региональные (также как и вышестоящие) органы государственной власти стремятся контролировать формы общественной деятельности, имеющие политический потенциал, предлагая гражданским структурам ограничиться реагированием на проблемы социально-экономической сферы и сферы общественной безопасности.

Одна из важнейших функциональных задач институтов гражданского общества - экспертиза законодательных инициатив. Последняя призвана улучшить качество принимаемых законов, прежде всего, с точки зрения их соответствия интересам и потребностям общества.

В текущем году палатой было проведено порядка 23-х экспертиз проектов законов Воронежской области. Ни одно предложение не было принято органами государственной власти, прежде всего потому, что в законодательстве Воронежской области отсутствует механизм рассмотрения заключений Общественной палаты по результатам проведенных общественных экспертиз. Следовательно, по-прежнему актуальной остается задача законодательного обеспечения механизма учета мнения общественных палат при осуществлении законотворческого процесса, а также задача разработки модельного законопроекта «Об общественном контроле в субъекте Российской Федерации» и методических рекомендаций по осуществлению общественного контроля в системе местного самоуправления [3].

Остается открытым вопрос о расширении сферы общественного контроля. В частности, гражданские активисты неоднократно выступали за законодательное закрепление возможности осуществления общественного контроля не только за деятельностью органов власти и иных органов и организаций, наделенных отдельными публичными полномочиями, но и за хозяйствующими субъектами: предприятиями коммунальной, промышленной сфер, железнодорожными и авиаперевозчиками и др. [5].

Рассуждая на предмет полномочий субъектов общественного контроля, аналитик А. Филимонов отмечает, что общественный контроль не является инструментом принуждения, с его помощью невозможно приказывать власти (или хозяйствующему субъекту) совершать необходимые обществу действия. Однако можно обратить внимание государства на проблемы, недостатки в его работе и в какой-то мере повлиять на принимаемые решения [6]. В целом же, законодательное закрепление функций общественного контроля за общественными палатами призвано сыграть положительную роль.

Постепенно разрозненные в нормативно-правовом поле элементы общественного контроля должны быть выстроены в четкую и понятную, в том числе рядовым гражданам, систему.

В течение текущего года Общественная палата Воронежской области была неоднократным участником такой формы общественного контроля как мониторинг. Среди наиболее значимых с точки зрения общественной («народной») повестки форм контрольно-мониторинговых мероприятий 2020 г. отметим следующие:

- 1) организация онлайн-опросов общественного мнения с целью:
  - выяснения скоростных характеристик подключения школ к сети интернет, а также возможностей и направлений использования интернет-ресурсов;
  - улучшения системы организации и качества бесплатного горячего питания в школах Воронежской области;
- 2) заседание комиссии по экологии (повестка дня: дальнейшая судьба Северного леса и своевременное информирование населения о принимаемых управленческих решениях);
- 3) общественный мониторинг реализации национальных проектов («Оценка реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жильё и городская среда», «Культура» в сфере строительства и реконструкции объектов на территории Воронежской области в 2020 году»);
- 4) организация ежедневного мониторинга мест массового скопления людей (в отделениях почтовой связи, паспортных столах и отделах ГИБДД и т.п.) в связи с распространением на территории Воронежской области коронавирусной инфекции;
- 5) сравнительные потребительские смотры (потребительский смотр качества сливочного масла, рыбных консервов);
- 6) организация Ситуационного центра (с целью мониторинга за проведением выборов на территории муниципальных районов);
- 7) организация опроса муниципальных общественных палат в целях определения эффективности их деятельности на территории муниципальных образований и др.

Обобщая вышеизложенное, отметим, что продолжается процесс институционализации системы общественного контроля как составной части взаимодействия гражданского общества с публичной властью. Несмотря на имманентно присущее данному взаимодействию противостояние, обусловленное ориентацией на противоположные интересы (в одном случае, на сферу всеобщих интересов, в другом случае на сферу частных), оба рассматриваемых субъекта находятся в

органическом единстве [4, с. 130]. В результате публичная власть, распространяя свое влияние на институты гражданского общества, неизбежно видоизменяется, ища новые формы диалога с обществом, в том числе, для выработки, принятия и реализации согласованных решений, учитывающих общественный запрос.

#### Список литературы

1. ФЗ от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовой портал Гарант. ру.- URL: <https://base.garant.ru/70700452/>.

2. Закон Воронежской области от 5 июня 2015 № 103- ОЗ «О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области» (с изменениями)// АО «Кодекс». - URL: <http://docs.cntd.ru/document/428563285>.

3. Доклад о состоянии гражданского общества в Воронежской области. Воронеж. 2019.- URL: <http://opvo36.ru/doklad-o-sostoyanii-grazhdanskogo-obshhestva-v-voronezhskoy-oblasti>; Между властью и гражданином: институты общественного участия// Общественная палата Российской Федерации, 2018. - URL: <https://report2018.oprf.ru/ru/2.php>.

4. Институционализация взаимодействия гражданского общества с публичной властью в публично-правовых образованиях: монография / [Г.А. Банных, Л.И. Воронина, Е.В. Зайцева, С.Н. Костина, А.И. Кузьмин, В.Б. Куликов, А.С. Неркараян, Н.В. Сыманюк; под общ. ред. А.И. Кузьмина, Л.И. Ворониной]. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. С.130.

5. Между властью и гражданином: институты общественного участия // Общественная палата Российской Федерации, 2018.- URL: <https://report2018.oprf.ru/ru/2.php>.

6. Филимонов А. Общественный контроль: перспективы законодательного закрепления. 26.05. 2014 / А. Филимонов// Информационно-правовой портал Гарант. ру.- URL: <https://www.garant.ru/article/544004/>.

## ЭКОНОМИКА

Кузьменко Н.И.

### **ВВЕДЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В ПРОИЗВОДСТВО В РЕГИОНАХ РФ**

*Воронежский государственный педагогический университет*

Ключевые слова: регион, инновации, инновационная активность, стратегирование.

Keywords: region, innovations, innovative activity, strategy.

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы внедрения инновационных подходов в регионах РФ, на примере субъектов Центрального федерального округа. Обоснованы изменения в динамике инновационной продукции, выявлен факт снижения производства инновационной продукции, что вызывает необходимость изменения в словившемся производстве в регионах России.

Abstract: The article discusses the implementation of innovative approaches in the regions of the Russian Federation, using the example of subjects of the Central Federal District. Changes in the dynamics of innovative products are substantiated, the fact of a decrease in the production of innovative products is revealed, which causes the need for changes in the phrased production in the regions of Russia.

Инновации в настоящее время представляют собой один из наиболее важных элементов рыночной экономики, который способствует развитию предпринимательской деятельности в целом. Развитию инновационной деятельности, в том числе совершенствованию институтов развития, правовых инструментов регулирования всегда уделялось и будет уделяться приоритетное внимание. При этом большинство современных авторов, исследующих данную проблематику и бизнесменов, осуществляющих деятельность в инновационной сфере, продолжают настаивать, что государственная политика, связанная с регулированием данной сферы, в целом носит бессистемный, формальный характер, не уделяется должного внимания проблеме, отсутствуют действенные механизмы реализации приоритетов научно-технологического развития. Потребности в формировании в России инновационной экономики требуют дальнейшего совершенствования направлений государственной

политики, а также разработки соответствующего механизма правового и инфраструктурного регулирования, отвечающего потребностям общества.

Оценка инновационной деятельности в больших масштабах, при большом количестве объектов, осуществляется при помощи индикаторов, набор которых зависит от направления изучения инноваций. Максимально возможный набор индикаторов, с одной стороны, дает максимально большое определение состояние инноваций в России или регионе, с другой стороны, большое количество индикаторов затрудняет выводы и процедуру выделения главного [2, с. 111]. Ниже мы будем оперировать последними доступными в открытой печати статистическими данными Федеральной службы государственной статистики, посвященными состоянию инноваций, науки и технологий.

Наборы индикаторов могут характеризовать разные процессы: результативность научной деятельности и ее связи с промышленными инновациями, эффективность науки и ее связь с государственным финансированием, публикационная и патентная активность и количество малых предприятий и т.д.

В современной России, судя по статистическим опросам, проводимых общественными организациями («Опора России» и др.) большинство предприятий проявляют интерес к инновациям и обладают необходимыми компетенциями для их создания. Однако уровень реальной инновационной активности остается крайне низким. Приведем данные по субъектам одного из федеральных округов РФ (рис. 1).

Данные рис. 1 свидетельствуют о снижении за последние годы инновационной активности предприятия по регионам указанного округа, что выступает негативным фактором в использовании и производстве инновационной продукции.

Унаследованная от предыдущего социально-экономического уклада инновационная система, существующая в настоящий момент фрагментарно, не имеет потенциала не только к расширенному, но и простому воспроизводству инноваций в условиях рынка. Ситуацию подтверждают статистические данные по патентной деятельности. Продукты интеллектуальной собственности в процессе коммерциализации занимают особое положение.

Например, обращение к патентной документации позволяет получать четкие сведения о новейших достижениях научной и технической мысли, интенсивности научных исследований в той или



иной области. Часто патенты являются ключом к решению многих научно-технических, производственных и коммерческих задач. При всей условности количество патентов отражает интенсивность инновационной деятельности и научно-технологического развития.

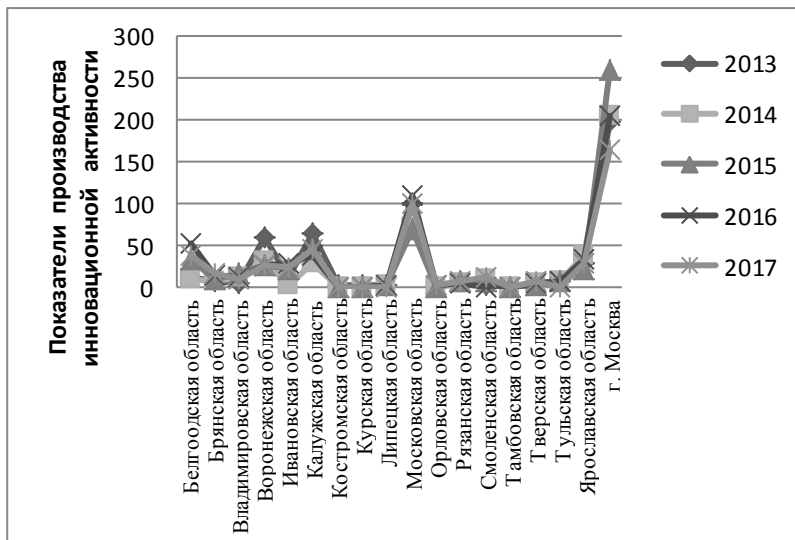


Рисунок 1 - Инновационная активность организаций по субъектам Центрального федерального округа РФ, данные [3]

Поэтому патенты служат одним из важных, хотя и не абсолютных индикаторов уровня инновационного развития страны и/или территории, в том числе процессов коммерциализации научно-исследовательской деятельности. Статистическому наблюдению подлежат патентные заявки на изобретения, полезные модели и промышленные образцы. Обычно, за редким исключением, количество поданных заявок по этим позициям коррелирует друг с другом: чем больше заявок на патенты, тем больше на промышленные образцы и наоборот. Каждая из этих позиций достойна анализа, однако из-за ограниченности объема статьи, рассмотрим динамику подачи заявок только на изобретения (рис. 2).

Динамика поданных заявок на изобретения по годам носит сложный характер, с явным «провалом» в 2014 или 2015 годах практически у всех территорий. Все же отличается положительный

характер увеличения заявок, начиная с 2014 года у таких субъектов Федерации, как Московская, Курская, Рязанская области. С другой стороны, значительное снижение заявок в 2014 году у Калужской области (почти на 40%), привело к относительно увеличению в 2016 году (на 60% относительно 2015 года), что позволило занять Калужской области 9-е место по количеству поданных заявок. Подобная нестабильность, учитывая наличие в регионах инновационной инфраструктуры, технопарков, наукоградов, кластеров, вызывают вопросы об эффективности работы инфраструктуры и системы управления инновациями.

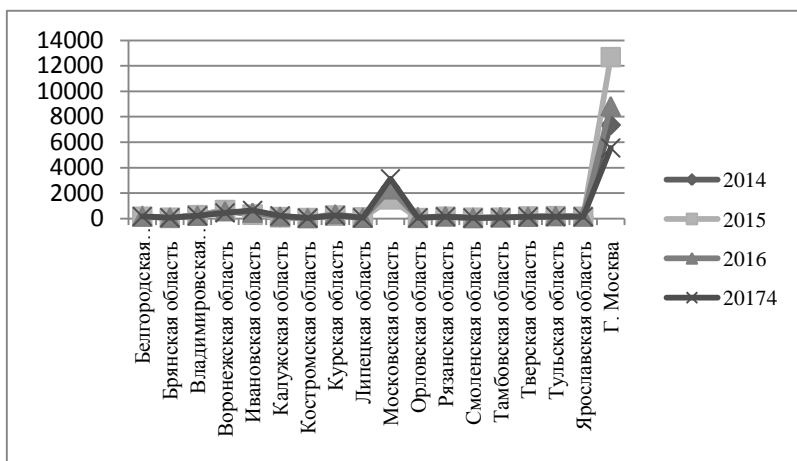


Рисунок 2 - Количество поданных заявок на изобретения 2014-2017 гг. по областям ЦФО, данные [3]

Несмотря на тот, факт, что г. Москва, как составляющая ЦФО выполняет большие объемы использования инноваций в производстве, но даже это не обеспечивает должный уровень инновационности. Обращает внимание на себя факт снижения использования инновационности практически во всех регионах ЦФО после 2015 г. Можно назвать ряд причин данного условия: во-первых, снижение деловой активности в данных субъектах, во - вторых, государство не применяет инновационные подходы на своих предприятиях, в-третьих, снижение доходной части бюджетов, как следствие этого уменьшение финансирования со стороны государства инновационного оборудования и производства.

В заключение отметить следующее. Инновации являются достаточно значимым элементом всех сфер жизнедеятельности общества, качественное их внедрение способно улучшить процессы производства, управления, жизнедеятельности и т.д. Следовательно, важно налаженное функционирование и координация инновационно-активных предприятий в регионе и, в дальнейшем, систем развития по России. Во всем мире инновационная деятельность рассматривается сегодня как одно из главных условий модернизации экономики. Традиционные отрасли производства во многом исчерпали как экстенсивные, так и интенсивные возможности своего развития. Поэтому во многих странах выдвигаются на первый план уже не те отрасли, еще недавно определившие «лицо» экономики всех промышленно развитых государств, а совсем иные, основанные на использовании новейших технологий. Российская федерация уделяет в настоящее время большое внимание технологичному производству, используемому инновации. В стратегии производству инновационных товаров, внедрение инновационного подхода в размещение производительных сил, что позволит обеспечить России в будущем интенсивный экономический рост развития России до 2035 года большое внимание уделяется

Не подлежит сомнению, что непрерывное внедрение новшеств - единственный способ поддержания высоких темпов развития компании и уровня доходности. В условиях современной энергичной, даже агрессивной, конкуренции поддерживать высокую прибыльность товаров текущего ассортимента весьма непросто. Только постоянно модернизируя изделия, расширяя товарные линии, компании имеют возможность в течение длительного времени добиваться высоких показателей прибыли, отстаивать лидерские позиции на рынке. Однако способности компании к инновационной деятельности, быстрой реакции на изменения рынка, нуждаются в постоянном его изучении.

#### Список литературы

1. Индикаторы инновационной деятельности, 2017: статистический сборник/ Н.В. Городникова, Л.М. Гохберг, К.А. Дитковский и др.; Нац.исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2017.- 320 с.
2. Кузьменко Н.И. Качество инновационной политики регионов России // Территория науки. – 2017. № 6. С. 110-115.

3. Федеральная служба государственной статистики. Раздел «Наука и инновации». – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rossta](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rossta).

4. Сказочкин А.В. Текущее состояние инновационного развития некоторых регионов россии // Экономические исследования и разработки. 2017. № 5. С. 129-155.

**Новикова А.Д., Каширина Ю.П.**

## **ОСОБЕННОСТИ ПОДДЕРЖАНИЯ РАБОТОСПОСОБНОСТИ ПЕРСОНАЛА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: работоспособность, методы работоспособности, фазы работоспособности, производительность труда.

Key words: performance, performance methods, phases of performance, labor productivity.

Аннотация: статья посвящена исследованию методов поддержания работоспособности персонала. Работоспособность – самый нужный норматив воздействия организации условий рабочей деятельности, квалифицированных и адаптационных свойств сотрудника на трудовой процесс.

Abstract: the article is devoted to the study of methods for maintaining the performance of personnel. Efficiency is the most necessary standard for the impact of the organization of working conditions, the qualified and adaptive properties of the employee on the labor process.

Актуальность данной темы достаточно велика, так как работоспособность гражданина – это показатель, как наружных условий и факторов, так и возможных способностей, эмоциональных потребностей, опыта и знаний непосредственно самого человека трудиться эффективно и продуктивно.

Под работоспособностью следует понимать величину активных резервов организма, которые без вреда для состояния самочувствия имеют все шансы быть реализованы в тот или иной объем конкретной работы данного свойства [4].

Способности человека зависят от внешних условий деятельности и психофизиологических ресурсов индивидуума.

Есть два вида работоспособности. Первая известная всем нам это физическая – это способность совершать действия, выполнять мышечную работу различной степени тяжести и трудности.

В свою очередь, умственная – это способность воспринимать и перерабатывать информацию, она ориентируется как способность человека к выполнению определенной интеллектуальной работы, в поставленных временных рамках и параметров производительности.

Перечислим основные факторы, влияющие на работоспособность человека. Как правило выделяют две группы факторов это:

1. Внутренние (уровень профессионально-личностных качеств, индивидуально-психологические особенности и психофизиологическое (функциональное) положение работника, квалификация).

2. Внешние (условия труда, интенсивность работы, продолжительность трудовой смены и т.д.)

Работоспособность владеет свойственной динамикой. Подробнее свойства динамики работоспособности описывается кривой работоспособности.

В динамике внутрисменной работоспособности Медведев В.И. и Леонова А.Б. выделяют 5 фаз:

1) Предстартовая или фаза мобилизации (еще до начала работы организм подготавливается, стимулирует работу центральной нервной системы, усиливает активность и подготавливает группы органов и систем);

2) Вработывания (организм претерпевает различного рода изменения адаптивного характера, всячески усиливается действие основных органов, нервных механизмов. Происходит плавная адаптация к наиболее эффективному в зависимости от окружающей ситуации режиму осуществления деятельности);

3) Компенсации (данный период характеризуется наибольшим коэффициентом полезного действия и стабильно максимальными показателями своей продуктивности);

4) Срыва (характеризуется резким ухудшением качества выполняемой работы, координальным расстройством регулирующих устройств, проявлена неадекватность реакций организма на сигналы внешней среды);

5) Конечного порыва (характеризуется прекращением работы и срочной мобилизацией через мотивационную сферу, то есть дальнейшая работа возможна только с применением дополнительных резервных сил).

Понятие работоспособности персонала напрямую зависит от производительности. Под производительностью труда понимается показатель экономической производительности деятельности сотрудников [1].

Человеческий капитал - мера воплощенной в человеке способности приносить доход; способность охватывает все качественные характеристики человека - умственные, физические, интеллектуальные, психологические, моральные, личностные, как врожденные и приобретенные, отражающиеся на его доходах [2].

К необходимым элементам человеческого капитала относятся потенциал рабочей мобильности гражданина, его репутация, потенциальный резерв мотиваций, высота уровня способности к работе. Человеческий капитал склонен к физическому и моральному износу: со временем со временем познания могут уменьшаться, а знания стареть; снижаться физические, интеллектуальные, психологические возможности, в конечном счете понижается способность к работе. Таким образом, в организации нужно использовать разные методы управления человеческими ресурсами в общем, и работоспособностью в частности.

Под методами управления предполагается совокупность приемов и способов влияния на управленческий объект для достижения поставленных организацией целей [4].

На настоящий момент многие авторы, такие как М. Кубр, В.Н. Степанов; С.И. Самыгин, Л.Д. Столяренко; В.Н. Федосеев, С.Н. Капустин и др. рассматривают 3 группы методов управления персоналом:

1. Социально-психологические
2. Административные
3. Экономические

Данные группы отличаются результативностью и способами влияния на персонал.

Фатхутдинов Р.А. рекомендует классифицировать способы управления на три группы: принуждения, побуждения, убеждения [5].

Малуев П.А. и Мелихов Ю.Е. выделяют 8 известных способов управления персоналом независимо от функций управления персоналом [3]:

1. экономические (материальное стимулирование и санкции, зарплата, себестоимость и др.)
2. организационно-распорядительные (дисциплина, власть)
3. социально-психологические (социальное планирование)

4. социологические (партнёрство, управление конфликтными ситуациями)

5. программно-целевые

6. проблемно-ориентированные

7. коммуникативные

8. имиджевые.

Рассмотрим главные методы управления, которые можно применить для увеличения работоспособности сотрудников организации.

Распоряжениям характерна конкретная точность директив; Ответственность за исполнения заданий в поставленное время; неисполнение поручений оценивается как фактическое нарушение исполнительской дисциплины, что, в свою очередь, влечет за собой применение штрафных санкций.

Прямые воздействия (команды, инструкции) как правило приводят к увеличению пассивности персонала, а также к тайному неповиновению, и в конечном итоге понизить работоспособность и продуктивность работников организации [3].

В современном мире выделяют следующие формы экономических методов управления: предоставление экономической самостоятельности, планирование, анализ.

В совокупности это приводит к проявлению материальной заинтересованности работников плодами собственного труда. Но помимо этого, методы повышения работоспособности персонала, посредством данной группы методов имеют как незначительные, так и существенные ограничения.

К примерам таких ограничений относятся существующие психофизиологическое состояние и индивидуально-психологические особенности, общее состояние здоровья сотрудника, самочувствие и др.

Социально-психологические методы — это группа специфических способов воздействия на межличностные отношения и взаимодействия, возникающие в трудовых коллективах, и включают социальное планирование, роль сотрудников в управлении, общественное становление коллектива, создание подходящего психологической обстановки на месте работы образование групп, воспитание этических принципов у сотрудников, нравственное стимулирование, проявление ответственности [6].

Для обеспечения максимальной результативности воздействия на коллектив, следует изучать отдельные психологические особенности

работников предприятия, индивидуально подходить к решению различных проблем учитывая психические особенности групп.

На наш взгляд, для более эффективного поднятия работоспособности персонала организации несомненно являются социально-психологические методы. Использование рассмотренных нами методов управления поднятия работоспособности предприятия в дальнейшем как правило становится его сильной стороной.

#### Список литературы

1. Леонова А.Б., Медведев В.И. Функциональные состояния человека в трудовой деятельности. / Леонова А.Б., Медведев В.И. - М.: Издательство МГУ, 2014. - 129 с.

2. Мазин А.Л. Экономика труда: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 080104 «Экономика труда» / А.Л. Мазин. М.: Издательство ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 575 с.

3. Мелихов Ю.Е., Малуев П.А. Управление персоналом: портфель на-дежных технологий. Мелихов Ю.Е., Малуев П.А. / - М.: Издательство: Дашков и К, 2018. - 344 с.

4. Самыгин С.И., Столяренко Л.Д. Менеджмент персонала. - Ростов-н/Д. Самыгин С.И., Столяренко Л.Д. / М.: Издательство: «Феникс», 2017. - 480 с.

5. Фатхутдинов Р.А. Стратегический менеджмент: учебник. - 7-е изд. испр. и доп. Фатхутдинов Р.А. / М.: Издательство: Дело, 2015. - 448 с.

6. Анисимов Ю.П., Журавлев Ю.В., Куксова И.В., Балабанова Л.И., Жильников А.Ю., Елагина Т.В. Пространственный анализ развития инновационного потенциала предприятий// Вестник ВГУИТ. – 2019.- № 1 (81). - С. 391-39

**Сатарова И.В.**

### **РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ С УЧЕТОМ УРОВНЯ КОНФОРМНОСТИ СОТРУДНИКОВ**

*Московский университет имени С.Ю. Витте*

Ключевые слова: организация, организационное поведение, конформность, конформное поведение, конформист.

Keywords: organization, organizational behavior, conformity, conformal behavior, conformist.



Аннотация: Статья посвящена изучению конформного поведения в организации, рассмотрены положительные и отрицательные черты конформистов, а также сформулированы основные рекомендации менеджерам по регулированию организационного поведения с учетом уровня конформности сотрудников.

Abstract: The article is devoted to the study of conformal behavior in the organization, considers the positive and negative features of conformists, and also formulates the main recommendations for managers to regulate organizational behavior, taking into account the level of conformity of employees.

Конформизм — это готовность человека изменить свое поведение и установки под давлением большинства. Синонимы к слову конформизм — приспособленчество, соглашательство, пассивное приятие, внушаемость. Склонность к конформизму называется конформностью.

Конформист — это человек, готовый подчиниться мнению большинства. Конформист отказывается от собственной позиции, если она противоречит позиции коллектива, или не имеет собственного мнения вовсе.

Положительные черты конформиста:

- дружелюбность, неконфликтность, уступчивость;
- дисциплинированность;
- исполнительность;
- деликатность в общении;
- быстрая адаптация;
- сохранение традиций, социально-культурного наследия;
- умение наладить отношения в коллективе, работать на его сплочение.

Отрицательные черты конформиста:

- отсутствие собственного мнения, внутреннего стержня;
- инфантилизм;
- низкая самооценка;
- вся их жизнь, включая иерархию ценностей и увлечения, формируются под воздействием окружения;
- подверженность предрассудкам, стереотипам;
- подмена личных морально-этических норм социальными;
- отсутствие креативности и творческих порывов;
- безликость, серость, потеря индивидуальности;
- формирование лже-ценностей и лже-убеждений;

- проживание чужой, а не своей жизни [3].

Здесь важно понимать, что не всегда конформист бездумно следует за мнением окружающих. Иногда он может подстраиваться под них, извлекая для себя выгоду. Например, если начальник не выносит дерзких и слишком инициативных, подчиняющийся и вечно поддакаивающий тип личности будет у него всегда в почете.

Большинство людей склонно к конформному поведению. Подобная тяга к сопричастности и единения с группой присуща практически всем социальным животным, включая людей. По сути, это естественный процесс, так как, все хотят ощущать себя частью чего-то большого и важного. Согласно исследованиям, желание соответствовать группе является либо врожденным, либо развивается в очень раннем возрасте. Так, к примеру, наблюдения показали, что даже дети до двух лет, способны скрывать свои индивидуальные навыки, чтобы лучше вписаться в группу сверстников. В большинстве случаев акты подобной мимикрии происходят бессознательно.

Чаще всего конформизм рассматривают как негативное явление. Но следует признать, что конформность к групповым нормам в одних ситуациях является позитивным, а в других ситуациях – негативным фактором функционирования группы. Поддержка некоторых установленных стандартов поведения важна и даже иногда необходима для реализации эффективных групповых действий, например, в экстремальных условиях.

Конформность – это психологическое явление, свойственное многим людям; основное их отличие заключается в степени выраженности податливости общественному мнению. Конформность позволяет укрепить сплоченность людей в различных ситуациях, а также упростить организацию деятельности группы [4]. Конформизм может оказаться выгоден для управления организацией или отдельными людьми, поэтому явление можно назвать положительным для тех, кому необходимо влиять на группы людей или отдельных индивидов.

В то же время конформность приводит к замедлению прогресса. Неумение отстаивать свои интересы и выражать накопившееся желание менять общественные условия жизни приводит к «консервации» организации, что отрицательно сказывается на ее развитии.

Конформизм играет большую роль в поведении членов организации. В основе конформизма лежит групповое единомыслие, которое предполагает подавление индивидуальности человека, его

собственных взглядов с целью поддержки общего мнения. Таким образом образуется материал, из которого легко создать исполнителей, выполняющих любые команды. В таком случае вся ответственность ложится на руководителя [1].

Можно сформулировать основные рекомендации по регулированию организационного поведения с учетом уровня конформности сотрудников.

#### 1. Регламентация норм и правил

Необходимо проанализировать, какие правила и нормы установлены в организации, не противоречат ли они интересам сотрудников. Цель руководителя — найти «золотую середину». Если он будет ущемлять персонал во благо организации, со временем лояльных и мотивированных подчиненных будет становиться все меньше, а число бунтарей расти с каждым днем. В любой организации необходимы регламентация правил взаимодействия, дресс-кода, распорядка и прочего, ознакомление сотрудников с действующими нормами.

#### 2. Индивидуальные беседы с сотрудниками

Необходимо проводить индивидуальную работу с сотрудниками, у которых нежелательная модель организационного поведения. Некоторые подчиненные меняют стиль поведения со временем. Этому способствуют различные факторы: отсутствие карьерного роста, поощрений, неблагоприятные условия труда, конфликты с коллегами и многое другое. Следует поговорить с подчиненными, выяснить, что их не устраивает в работе.

#### 3. Управление конфликтами

Необходимо вовремя подавлять конфликты. Конфликты вспыхивают во всех коллективах при столкновении интересов. Если недопонимание возникает между двух человек, сотрудники могут решить проблему самостоятельно. Когда в конфликт вовлекаются другие, которые встают на сторону лидера, развивается настоящая война. Она, так или иначе, сказывается на организационном поведении персонала, психологическом климате и всех процессах [2].

Руководителю необходимо своевременно ставить агрессоров на место, независимо от того, как вы к ним относитесь и насколько ценны они для компании.

#### 4. Равномерное распределение обязанностей.

Чрезмерная нагрузка провоцирует усталость. Появляется раздражительность, депрессия. Человек начинает подозревать, что

руководство предвзято относится именно к нему. Он перестает разделять цели и ценности компании, пытаясь «выжить».

#### 5. Внедрение понятной системы мотивации

Следует четко определить, при достижении каких результатов сотрудник получит премию, а при совершении каких проступков — выговор. Руководитель должен быть строг, но внимателен по отношению к подчиненным, стараться избегать дружеских отношений, которые негативно отражаются на организационном поведении других.

#### 6. Грамотная группировка работников.

Если для выполнения проектов требуется создание команд, следует распределить сотрудников так, чтобы в одной не было конфликтующих между собой лиц. В противном случае не исключен конфликт, который может привести к нежелательным последствиям.

#### 7. Контроль за подчиненными.

Руководитель должен ненавязчиво наблюдать за коллегами. Так он сможет понять, как ведут себя подчиненные, выявите неформальных лидеров. Он всегда будет знать, чего ждать от работников, поэтому сможет своевременно принимать меры.

Если руководитель чувствует, что организационное поведение подчиненных сложно корректируется, следует пересмотреть стиль управления, выявить проблемы в корпоративной культуре и установить факторы, влияющие на психологический климат. Для этого можно привлечь экспертов, коллег, которые помогут изменить ситуацию в лучшую сторону.

В любом коллективе должна существовать система социального контроля, которая будет поддерживать конформизм сотрудников на необходимом уровне. В нее можно включить такие меры воздействия, как убеждение, предписание, запрещение, признание заслуг и т. д.

### Список литературы

1. Боровой С., Шибаршина О. К вопросу об укреплении организационной культуры агропромышленного предприятия // Нормирование и оплата труда в сельском хозяйстве. 2020. № 4. С. 30-33.

2. Кострова Ю.Б., Положенцева А.С. Формирование корпоративной культуры в учреждении дополнительного образования // Актуальные проблемы современного общества и пути их решения в условиях перехода к цифровой экономике: материалы XIV международной

научной конференции. - М.: ЧОУВО МУ им. С.Ю. Витте, 2018. – С. 387-394.

3. Кострова Ю.Б., Шибаршина О.Ю. Корпоративная социальная ответственность - Курск: ЗАО "Университетская книга", 2018. - 142 с.

4. Кострова Ю.Б., Шибаршина О.Ю. Формирование толерантной общественной среды через социальную интеграцию // Религия и общество: проблемы взаимодействия: материалы Международной научно-практической конференции. – Казань: ООО «БУК», 2017. - С. 21-23.

**Суворова А.В., Малацагаев А.Б.**

**СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БУРЯТИИ, КАК ИНСТРУМЕНТ  
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ**

*Бурятская государственная сельскохозяйственная академия  
имени В.Р. Филиппова*

Ключевые слова: турпродукт, туристическая деятельность, развитие, туриндустрия, динамика, туристический продукт.

Keywords: tourism product, tourism activity, development, tourism industry, dynamics, tourism product.

Аннотация: Изучено современное состояние туристической деятельности в Бурятии. Обозначены проблемы и перспективы развития туристической деятельности в регионе. Подробно рассмотрены турпродукты на рынке данного рода услуг. Предложены направления развития туризма в Бурятии, как для иностранных туристов, так и туристов из Российской Федерации.

Abstract: the current state of tourist activity in Buryatia is Studied. The problems and prospects of tourism development in the region are outlined. The tour products on the market of this type of services are considered in detail. The directions of tourism development in Buryatia are proposed, both for foreign tourists and tourists from the Russian Federation.

Развитие туристической деятельности в Бурятии становится на сегодня явлением всемирного масштаба, превратившись в одно из наиболее важных направлений социально-экономического развития. Современная туристическая индустрия является одной из крупнейших, высокодоходных и динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства.

В последнее время наблюдается постоянный интерес людей к путешествиям в природе и наблюдением ее нетронутых уголков. Туристический продукт Бурятии остаётся по большому счету наиболее актуальным. Поездка в Бурятию – это товар не первой необходимости, этот товар надо убедить купить. Здесь все будет важно – и цена и детали качества, и маркетинг, и реклама. Надо трезво оценивать ситуацию туристической деятельности в Бурятии, чтобы делать правильные выводы.

Поток туристов в Бурятию в 2017 году (и в 2016 году), по нашему мнению, составляет максимум 100-150 тыс. вместе с российскими и монгольскими туристами. Никак не миллион. Это легко доказывается цифрами о вместимости всех гостиниц города. Туристический продукт Бурятии остаётся по большому счёту таким же, как и 15 лет назад. Качественных изменений нет. Конечно, появились новые хорошие гостиницы, транспорт, рестораны, сервис стал лучше, но это все как бы и так есть необходимое, само собой разумеющееся условие для туристов. Но по-прежнему, нет безусловного привлекательного продукта для массового туризма. В основном иностранные туристы посещают регион транзитом.

Пора осознать, что ни Байкал, ни уникальная культура региона не являются чем-то весьма привлекательным в глазах иностранца. Байкал известен во всем мире, но не известен турпродукт. Для большинства иностранцев это слишком абстрактный объект для того, чтобы тратить довольно значительные деньги. Это далеко, это дорого. Байкал уникален, но уникальных мест в мире много. Достаточно сказать, что американцы никогда к нам массово не поедут, потому что у них есть схожая природа ближе, дешевле и комфортнее – центральная часть США и Канада.

Для того, чтобы сюда ехали надо прикладывать к этому дополнительные усилия по продаже. Мы занимаем географическое положение, из которого не извлекаем плюсов в полной мере. Это транссибирская магистраль и трансмонгольская железная дорога, это 8 часов пути от Улан-Батора до Байкала, это по 2-3 часа полёта от главных финансовых экономических центров Азии. У нас есть большое преимущество: Улан-Удэ это перевалочный пункт в месте, где Транссибирская магистраль соединяется с Трансмонгольской железной дорогой. Во всем мире маршрут Москва-Пекин очень популярен. Путешествие в поезде через всю Евразию всегда будет казаться привлекательным приключением для многих миллионов людей и поток желающих никогда не будет заканчиваться.

Практически все автопробеги идут по маршруту Запад (Москва) - Пекин и не могут не остановиться в Улан-Удэ.

Все эти десятки тысяч транзитных туристов практически не посещают Байкал с бурятской стороны. Их программа в Улан-Удэ ограничивается максимум двумя ночевками. Подавляющая часть этих людей посещает Байкал в Листвянке. У нас такого центра как Листвянка на Байкале нет. Час пути и в одном месте рестораны, музеи, рынок, обзорная точка с подъемниками, корабли.

Транзитные туристы будут приезжать в любом случае благодаря расположению города. Но город им предлагает недостаточно услуг и мест, где туристы могли бы тратить деньги – особенно это касается небольших групп по 2-3 человека, которых очень много проезжает в течение лета. Это упущенная выгода.

Среди тех туристов, которые приезжают на длительный срок, множество подгрупп в зависимости от цели прибытия. Два основных интереса - природа и этнография. Остальные это легальная охота (примерно человек 100 в год), рыбалка, экстремальный туризм (фрирайд, альпинизм – около 200-400 человек в год), религиозный и множество мелких категорий по 5-10 человек в год. Это дорогой туризм.

В Бурятии, конечно, много что есть, разные виды туризма, но основного, отработанного продукта под массы нет. Иностранцы туристы, которые приезжают с туристическими целями на срок не меньше недели, едут в подавляющем большинстве на территорию Забайкальского национального парка: Чивыркуйский залив, Святой нос, Ушканьи острова и Баргузинская долина. Из-за больших расстояний продукт становится очень дорогим, треть времени проводится в дороге, проблемы с кораблями в Чивыркуйском заливе - все это делает продукт не массовым. Людям кажется, что Бурятия очень богата достопримечательностями. С одной стороны, это так, но с другой мало что годится для стабильного турпродукта с точки зрения логистики, протяженности во времени, интересного наполнения. У нас мало брендированных объектов, которые можно легко вставить в турпродукт. Например, у иркутской стороны есть очень надежные и качественные объекты: Ольхон, Листвянка, КБЖД, Иркутск (Тальцы, 130 квартал, экскурсия по Иркутску, музей декабристов), круизы. Их можно комбинировать в турпродукт по-разному, но самое главное- они все очень надежны, цена стабильна и для всех одинакова, все это отработано миллионы раз, каждый дает минимум 1-2 туродня, все услуги на этих точках в любой момент готовы работать, несмотря на

загруженность (хоть маленькая хоть высокая) - турист гарантированно получит впечатления. А вот на Байкале у нас нет таких готовых продуктов как Ольхон или Листвянка или КБЖД.

Исходя из вышесказанного, хотелось бы предложить Министерству туризма обратить внимание на следующие пункты.

1) Создание условий любым путем для постройки большого круглогодичного вместительного отеля на 200-300 мест с конференц-залом в Байкальской гавани. Инвестор должен быть готов терпеть большие убытки в течение 1-3 лет, но на наш взгляд, это тот самый случай, когда предложение рождает спрос. Большая гостиница на Байкале решает множество проблем. Само ее наличие делает возможным чартерные цепочки и летом, и зимой.

2) Как можно больше задействовать факт соседства с Монголией. Монголия как туристическое направление известно во всем мире. У Монголии в разы больше иностранных туристов за год, чем в Бурятии. Даже голливудские звезды приезжали туда жить в юртах в степи. От Улан-Батора 8 часов езды до Байкала – достаточно обдумать этот факт, чтобы понять, что он практически никак не используется. Объединенный турпродукт обладал бы гораздо большей ценностью в глазах туристов.

3) Не надо плодить множество разных маршрутов в каждом районе, а сосредоточиться на разработке и усовершенствовании всего 2-3 маршрутов после консультаций с представителями турфирм, средств размещения и остальных субъектов туризма. И проработать маршруты по каждому дню. Например, взять транзитных индивидуальных туристов, которые летом десятками тысяч проезжают через Улан-Удэ.

4) Меры, направленные на качество маршрутов и их стоимость. В республике сильно ощущается нехватка хороших гидов. Особенно с китайским, корейским, японским, итальянским языками. Людей надо обучать. Это стоит денег – оплата труда учителей, аренда помещения для теоретических занятий, аренда транспорта. Надо обязательно проехать по всем точкам маршрута, только так лучше усваивается материал. Ситуация такова, что ни одна турфирма не позволяет себе держать гидов в штате и никто не берет на себя расходы по обучению гидов.

Министерство туризма должно взять на себя контролирующие и организаторские функции. Отношение ко всем турфирмам и субъектам туризма должно быть одинаковое, без любимчиков, как сейчас практикуется в комитете по туризму.



5) Маркетинг и реклама. Здесь тоже необходима поддержка правительства.

Во-первых, это выезды на международные туристические выставки. Только организованные большие группы могут значительно повысить турпоток в Бурятию. Во-вторых, Интернет и реклама. Например, размещать платную информацию о Бурятии на различных крупных мировых и региональных туристических сайтах. Республика могла бы просто приглашать к себе известных мировых блоггеров, инстаграмщиков. Это относительно небольшие деньги, но эффект может быть великолепным.

Таким образом, туризм в Бурятии необходимо развивать, а развитие туристической деятельности будет являться экономическим инструментом развития.

#### Список литературы

1. Как сделать, чтобы туристы не думали, что в Бурятии скукота полная версия[Электронный ресурс]:Байкал Дэли.-Электрон.журн.-Улан-Удэ, 2020.-URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/15/275377/>

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Гаврилов С.Т.

### **ОСОБЕННОСТИ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: уголовная ответственность, вовлечение, способ, объективная сторона, несовершеннолетний, обещание, обман, угроза

Keywords: criminal liability, involvement, method, objective side, minor, promise, deception, threat

Аннотация: в статье рассмотрены особенности объективной стороны вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления. Сделан вывод о материальном составе данного преступления.

Abstract: the article discusses the features of the objective side of involving a minor in the commission of a crime. The conclusion is made about the material composition of this crime.

Уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в преступление (ст. 150 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК)) является нормативным закреплением общего предупреждения возможного в будущем преступления подростка, в которое он может быть вовлечен взрослым соучастником.

Объективная сторона данного состава преступления характеризуется активными действиями виновного, направленными на вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем многообразия способов, некоторые из которых указаны в ч.ч. 1, 3 статьи. Законодатель не раскрывает понятие «вовлечение», а лишь обозначает его и перечисляет несколько способов его совершения. К слову сказать, так же обстоит дело и с толкованием термина "вовлечение" в двух других составах преступлений, включенных законодателем в главу 20 УК РФ. Это ст. 151 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий» и ст. 151.2 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего».

По толковому словарю В.И. Даля, вовлекать означает «втягивать, втаскивать, вводить силою, принуждать ко входу; обольщать, соблазнять к какому-либо делу, заманивать, запутывать, заставить

принять участие, послаблением самому дать вовлечь себя; быть вовлеченным силою, людьми или обстоятельствами».

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», дается такая рекомендация правоприменителю относительно понятия «вовлечение»: «Под вовлечением несовершеннолетнего в совершение преступления ... следует понимать действия взрослого лица, направленные на возбуждение желания совершить преступление... Действия взрослого лица могут выражаться как в форме обещаний, обмана и угроз, так и в форме предложения совершить преступление..., разжигания чувства зависти, мести и иных действий».

Все это позволяет нам обратить внимание на необходимость законодательного толкования термина «вовлечение» и помещение его в примечание к ст. 150 УК РФ. Оно могло бы звучать так: «Под вовлечением несовершеннолетнего в совершение преступления следует понимать систему активных действий лица, достигшего возраста 18 лет, независимо от способа, направленных на возбуждение желания или укрепление решимости у несовершеннолетнего совершить одно или несколько преступлений или административных правонарушений самостоятельно либо в составе преступной группы».

Среди способов вовлечения законодатель называет обещание, обман, угрозу и иные, позволяя применять правила расширительного толкования. К последним относятся такие способы как месть, зависть, ревность, вражда, иные низменные побуждения.

Обещание - это заверение несовершеннолетнего о получении им в будущем каких-либо благ, включая покровительство, защиту, передачу денег вещей и т.д. Обещание каких-либо благ может быть связано с совершением преступления, так и не связанные с ним. При этом необязательно, чтобы эти блага непосредственно относились к несовершеннолетнему, достаточно, чтобы они были важны для него. Например, обещание устроить на работу или учебу его родных и близких, оказать им содействие в лечении и пр.

Обман - это сообщение несовершеннолетнему ложных сведений, формирующих побуждения к совершению преступления. Например, сообщение о том, что намечаемое деяние не является преступлением или что подросток ввиду малолетнего возраста не подлежит ответственности, что его участие в совершении преступления одобрено авторитетным лицом и др.

Угроза - это предупреждение о неблагоприятных для несовершеннолетнего или его близких последствиях в случае отказа участвовать в совершении преступления. Под угрозой как способом вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления понимается запугивание причинением вреда законным правам и интересам подростка или его родным и близким (например, лишением жилья, изгнанием из подростковой группы, уничтожением имущества, разглашением позорящих или компрометирующих сведений и пр.).

Иные способы вовлечения, не связанные с насилием или угрозой его применения, могут состоять, например, в лести, запугивании, возбуждении чувства зависти, даче советов о месте и способе совершения преступления и сокрытия его следов.

В ч. 3 статьи в числе способов названо применение насилия к несовершеннолетнему. Законодатель не называет степень этого насилия. По нашему мнению, речь идет о побоях, причинении легкого, средней тяжести или тяжкого вреда здоровью. Последний обуславливает вменение виновному дополнительно ст. 111 УК РФ.

Рассматриваемый состав сконструирован как материальный и на это обращено внимание в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. Там, в частности, отмечено, что деяние считается оконченным с момента совершения несовершеннолетним преступления, приготовления к преступлению, покушения на преступление. Если последствия, предусмотренные диспозицией названной нормы, не наступили по не зависящим от виновного обстоятельствам, то его действия могут быть квалифицированы по ч. 3 ст. 30 УК РФ и по ст. 150 УК РФ. Мы разделяем эту позицию Верховного Суда Российской Федерации.

#### Список литературы

1. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4-х томах. Т. 1. М.: Русский язык, 1978.
2. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2011. № 4.
3. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений / В.Ф. Воробьев, С.Т. Гаврилов, А.В. Покаместов, А.В. Ткаченко, В.С. Ткаченко. Воронеж: ВИ МВД России, 2001.

**Дружинина Т.И.**

**ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНОВ ЗАГС Г.  
НОВОКУЗНЕЦКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА**

*Новокузнецкий институт (филиал)*

*Кемеровского государственного университета*

Ключевые слова: органы записи актов гражданского состояния, история органов ЗАГС Кузбасса

Keywords: organs recording acts of civil status, history of bodies the registry office of the Kuzbass

Аннотация: Статья посвящена исследованию вопросов, связанных с историей деятельности органов записи актов гражданского состояния г. Новокузнецка Кемеровской области – Кузбасса. Проведен анализ правовой и административной деятельности органов записи актов гражданского состояния в различные периоды истории российского государства. Изучение историко-правовых аспектов развития органов записи актов гражданского состояния способствует повышению эффективности их деятельности как важнейшей гарантии обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Abstract: The article is devoted to the study of issues related to the history of the activity of civil registration authorities in Novokuznetsk, Kemerovo region-Kuzbass. The analysis of legal and administrative activities of civil registration bodies in different periods of the history of the Russian state is carried out. The study of historical and legal aspects of the development of civil registration bodies contributes to improving the effectiveness of their activities as the most important guarantee of human and civil rights and freedoms.

Все события в жизни человека от рождения до ухода в мир иной связаны с органами под известным названием ЗАГС. Система органов записи актов гражданского состояния (ЗАГС) уходит своими корнями в далекое прошлое, она развивалась вместе с государством и проходила в своем развитии сложные периоды [1].

По мнению профессора Петрова И.В., акты гражданского состояния - это события и действия, которые характеризуют гражданское состояние человека. С актами гражданского состояния связано возникновение, изменение и прекращение определенных прав и обязанностей. Поэтому государство охраняет и защищает

важнейшие акты гражданского состояния путем их регистрации в установленном законом порядке [2].

Появление «прообразов» современных органов ЗАГС ученые связывают с временами Петра I, который впервые ввел метрические записи (прообраз записей актов гражданского состояния) в России повсеместно. Первым официальным документом, подтверждающим необходимость регистрации рождения ребенка и смерти любого человека, является Указ Петра I от 14.04.1702 года. Однако о систематическом ведении метрических книг начали говорить только с мая 1722 года. В XVIII веке происходило лишь становление метрических записей как документной системы.

Органы записи актов гражданского состояния Российской Федерации в своем развитии прошли сложный исторический путь, в том числе и органы ЗАГС г. Новокузнецка. Они развивались вместе с государством и ни при каких обстоятельствах не прекращали своей деятельности. До Октябрьской революции 1917 года ведение метрических книг осуществлялось церковью.

18 декабря 1917 года был принят декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния». Этот день является днем образования органов ЗАГС России. Декретом СНК РСФСР «О свободе совести, церковных и религиозных обществах» от 20 января 1918 года устанавливалась, что акты гражданского состояния ведутся исключительно «отделами записи браков и рождений». Все духовные и административные учреждения были обязаны передать регистрационные книги в соответствующие городские, уездные и волостные земские управы для дальнейшего их хранения.

Первое русское поселение на юге Кузбасса, расположенное на правом берегу Томи, основано русскими служилыми людьми и казаками в 1618 году как укрепленный Кузнецкий острог. Статус города Кузнецкий острог (официальное название будущего города Кузнецк) получил в 1622 году. Название обусловлено тем, что среди коренных жителей этих мест, северных шорцев, было распространено кузнечное дело: они добывали и плавил руду, ковали из железа утварь и оружие. Острог стал административным центром вновь присоединенных к России земель и самым Южным военным форпостом государства в Сибири.

В 1920-1925 годах город Кузнецк входил в состав Томской губернии. Население города состояло, главным образом, из стрельцов, казаков и прочих служилых людей, их жен и детей. В этот период на

территории Сибирского края начали образовываться бюро записи актов гражданского состояния.

С этого времени началась история образования органов ЗАГС города Новокузнецка. В 1920 году было образовано первое и единственное бюро ЗАГС г. Кузнецка, которое производило регистрацию актов гражданского состояния до 1927 года. Однако, в 1929 году началось интенсивное промышленное развитие города в связи со строительством Кузнецкого металлургического комбината под руководством академика И.П. Бардина. Вместе с тем, архивный фонд актовых книг стал ежегодно увеличиваться. Например, в 1928 году архивный фонд состоял из 9 актовых книг, в 1929 – 11 книг, в 1930 году – 10 книг. В 1931 году архивный фонд пополнился 38 актовыми книгами. Заметное увеличение количества зарегистрированных актов гражданского состояния объясняется отчасти специфической особенностью нашего города. Эта особенность состоит в том, что кроме коренного населения город Новокузнецк, начиная с 1928 года, с одной стороны, стал заселяться спецпереселенцами и заключенными, основная масса которых пострадала в период политических репрессий. С другой стороны, население поселка Сад-Город, образованного на левом берегу Томи еще в 1915 году в связи со строительством комбината стало превышать 50 тысяч человек. Поселок Сад-Город Постановлением ВЦИК от 07.01.1929 г. отнесен к категории рабочих поселков. В связи с этим, в 1927 году образуется Сад-Городское бюро ЗАГС. Ежегодно архивный фонд органа ЗАГС стал пополняться примерно на 50 актовых книг. И за период с 1927 по 1940 годы он составил 512 книг.

Между тем, 03.07.1931 решением ВЦМК, утвержденного Постановлением ЦИК СССР р.п. Сад-Город в связи с преобразованием рабочих поселков Западно-Сибирского края в города переименован в город Ново-Кузнецк. Этот день считается днем образования города Новокузнецка. Мало кто знает, что в период с 03.07.1931 по 01.03.1932 на правом берегу Томи находился город Кузнецк, на левом – город Ново-Кузнецк. 02 марта 1932 года произошло объединение двух городов Кузнецка и Ново-Кузнецка в один город Новокузнецк (постановление ВЦИК РСФСР от 02.03.1932), который 5 мая 1932 года переименован в г. Сталинск (постановление ВЦИК СССР от 05.05.1932).

Становление города непременно отражалось на наименованиях бюро ЗАГС того времени. С этого момента регистрация актов гражданского состояния стала производиться в бюро ЗАГС

Кузнецкого района г. Сталинска и бюро ЗАГС г. Сталинска. Город продолжал расти и развиваться, а вместе с ним развивались и бюро ЗАГС. Так, 15.05.1932 Президиум Сталинского горсовета утверждает решение о создании на территории г. Сталинска первого районного совета Заречного (для обслуживания правобережной «заречной» части города – бывшего Старо-Кузнецка. Вскоре за этим райсоветом закрепилось название Кузнецкий (Заречный) райсовет. 13.05.1933 на территории города организуется Араличевский райсовет, впоследствии (31.03.1935) переименованный в Куйбышевский райсовет. 04.12.1934 – организуется Привокзальный райсовет, который включал в себя Сад-Город, Редаково, Точирино, станцию Новокузнецк с железнодорожным поселком. В связи с этим в 1934 году образуется бюро ЗАГС Привокзального райсовета г. Сталинска. Регистрация актов гражданского состояния в этом бюро ЗАГС производилась до 1941 года.

Постановлением ВЦИК от 20.07.1936 утвержден состав города Сталинска с присоединенной сельской местностью. Понятие «район» как составная часть городской территории впервые вводится в Постановлении Президиума Сталинского горсовета от 17.02.1938. Но только 19 мая 1941 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР образованы районы в г. Сталинске:

1. Кузнецкий район (на территории Старокузнецкого района);
2. Куйбышевский район (путем слияния Куйбышевского и Привокзального (Садгородского) районов);
3. Орджоникидзевский район (вновь организованный район в центральной части г. Сталинска, включая в себя Верхнюю и Нижнюю колонии, территорию КМК. Позднее (01.07.1960) данная территория включена в состав Центрального района). Решением ОИК №550 от 01.07.1960 центр Орджоникидзевского района перенесен в поселок шахты Абашево;
4. Молотовский (вновь организованный район в центральной части г.Сталинска, включая в себя Соцгород, Болотную площадку и прилегающие территории). Решением ОИК №543 от 15.07.1957 Молотовский район г. Сталинска переименован в Центральный район г.Сталинска.

Соответственно регистрация актов гражданского состояния стала производиться в каждом из вышеназванных районов города.

В 1956 году областной исполнительный комитет обратился в Президиум Верховного Совета РСФСР (Решение от 11 апреля 1956 года № 279) с просьбой отнести посёлок Листвяги к категории рабочих



посёлков, административно подчинив его Сталинскому горисполкому. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 июня 1956 года это решение было утверждено.

Решением областного исполкома № 996 от 18 декабря 1957 года населенный пункт Абагур пригородной зоны г. Сталинска отнесен к категории рабочих посёлков и административно подчинён Сталинскому горисполкому.

В конце 50-х годов, с момента начала строительства Западно-Сибирского металлургического комбината, возникла необходимость регистрации актов гражданского состояния в Заводском районе города (в то время – пос. Заводской г. Сталинска). С июля 1959 года государственная регистрация актов гражданского состояния осуществлялась Заводским поселковым Советом города Сталинска. Указом Президиума ВС РСФСР от 01.02.1963 образован Заводской район г. Новокузнецка. Одновременно в феврале 1963 года было образовано бюро ЗАГС Заводского района города Новокузнецка.

В 1961 году бюро ЗАГС Куйбышевского района г. Сталинска ликвидировано. Распоряжением облисполкома от 26 апреля 1961 года № 525 «в целях улучшения работы по регистрации актов гражданского состояния и обеспечению единого руководства и контроля этими участками работы» были объединены Центральное и Куйбышевское районные бюро ЗАГС в одно городское бюро ЗАГС - Сталинское городское бюро ЗАГС. Указом Президиума ВС РСФСР от 05.11.1961 город Сталинск переименован в город Новокузнецк.

Решением областного исполкома народных депутатов № 122 от 30 марта 1973 года зарегистрирован населённый пункт с присвоением наименования «Притомский», который отнесен к категории рабочих посёлков и подчинён Орджоникидзевскому райсовету г. Новокузнецка. Полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния все поселковые Советы были наделены вплоть до 1998 года.

С 1970 года городской отдел ЗАГС г. Новокузнецка начал свою работу. Думается, именно в этот момент произошло объединение архивного фонда актовых книг всех отделов ЗАГС г. Новокузнецка. Актовые книги были переданы на хранение в городской отдел ЗАГС г. Новокузнецка. В 1978 году все бюро ЗАГС РСФСР были переименованы в отделы ЗАГС.

В 1981 году вновь открывается Куйбышевский районный отдел ЗАГС г. Новокузнецка и снова ликвидируется с 04 февраля 2020 года. В декабре 2002 года Кузнецкий и Орджоникидзевский отделы ЗАГС г.

Новокузнецка были объединены в один – отдел ЗАГС администрации Кузнецкого района г. Новокузнецка.

Впервые в истории развития органов ЗАГС г. Новокузнецка с 01 марта 2008 года образован орган ЗАГС г. Новокузнецка Кемеровской области – объединенный архив г. Новокузнецка на основании Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.12.2007г. № 336 «Об органах записи актов гражданского состояния в городах, районах, районах в городах, поселках городского типа Кемеровской области». Данный орган ЗАГС входил в структуру исполнительных органов государственной власти Кемеровской области специальной компетенции (постановление Губернатора Кемеровской области от 29.03.2007 №19-пг) и выполнял свои функции до 04 февраля 2020 года. В период его деятельности фондообразователями в части формирования архивного фонда актовых книг были органы ЗАГС Центрального, Заводского, Кузнецкого и Куйбышевского районов г. Новокузнецка Кемеровской области - Кузбасса.

С 05 февраля 2020 года структура органов ЗАГС г. Новокузнецка существенно изменилась. Объединенный архивный фонд актовых книг органов ЗАГС г. Новокузнецка был расформирован. Актовые книги переданы в органы ЗАГС, по месту составления записей актов гражданского состояния в органы ЗАГС Заводского, Кузнецкого и Центрального районов г. Новокузнецка, которые с 01 сентября 2020 года были переименованы.

В настоящее время, на территории г. Новокузнецка Кемеровской области – Кузбасса выполняют свои функции по государственной регистрации актов гражданского состояния три органа ЗАГС – органы ЗАГС №1, 2, 3 г. Новокузнецка и Новокузнецкого района Кузбасса.

Трудно переоценить значение работы сотрудников органов ЗАГС в современном мире, как в масштабах государства, так и для отдельного человека. В системе органов исполнительной власти органы записи актов гражданского состояния непосредственно обеспечивают соблюдение конституционных прав личности и законности [3]. Каждый работник ЗАГС вносит свой личный вклад в работу отдела и конечно, работать в ЗАГСе может и должен только тот, кто любит свою профессию, людей, он должен быть ответственным и исполнительным. Ведь документы, выданные органом ЗАГС, являются важными для наших граждан и влекут за собой правовые последствия.

### Список литературы

1. Макеева О.А. Регулирование семейных отношений в России - исторические уроки и современные проблемы // История государства и права. 2012. № 3. С.12-14.
2. Алексей П.В., Петров И.В. Семейное право: учебник для студентов вузов. - М., «Юнти-Дана», Закон и право, 2013. - 299 с.
3. Левушкин А.Н. Юридические факты в семейном праве России и других государствах-участниках СНГ // Российская юстиция. 2013. № 10. С.11-14.

**Клочихин В.А.**

### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ ПЛАТЕЖА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СДЕЛКИ ЧЕРЕЗ СЕТЬ ИНТЕРНЕТ**

*Академия управления МВД России*

Ключевые слова: банковские карты, интернет-ритейл, возврат товаров

Keywords: bank cards, online retail, return of goods

Аннотация: Стремительный рост объемов продаж, осуществляемых с использованием банковских карт в интернет-магазинах приводит не только к увеличению удовлетворенности покупателей, но и к возникновению специфических проблем, связанных с возвратом некачественных товаров и возможными случаями мошенничества в ходе осуществления таких возвратов. При этом риску подвергаются как покупатели, так и продавцы, что требует разработки и внедрения новых механизмов гарантии для участников дистанционной торговли.

Abstract: the rapid growth of sales volumes carried out using bank cards in online stores leads not only to an increase in customer satisfaction, but also to the emergence of specific problems associated with the return of low-quality goods and possible cases of fraud during the implementation of such returns. At the same time, both buyers and sellers are at risk, which requires the development and implementation of new guarantee mechanisms for remote trading participants.

В последние годы банковские карты прочно вошли в повседневную жизнь каждого жителя нашей страны. Объемы безналичных расчетов стремительно растут и по оценке некоторых аналитиков в течение

следующих пяти лет наличные денежные средства могут практически полностью исчезнуть из оборота.

Безусловно удобство использования электронных платежных средств не вызывает никаких сомнений, подкупая своей оперативностью, отсутствием необходимости поиска купюр различного номинала, сокращением времени на оплату товаров в магазинах, осуществлением покупок в других городах и странах и т.д.

Однако вместе с удобствами возникают и негативные моменты, которые связаны с особенностями разрешения спорных ситуаций, возникающих в случае оплаты покупок банковскими картами.

С одной стороны права покупателя защищены Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 08.12.2020) «О защите прав потребителей», который устанавливает общий порядок возврата и обмена некачественного товара, в том числе и в случае осуществления дистанционной торговли [1].

При покупке товаров, работ и услуг в организациях розничной торговли никаких сложностей с возвратом некачественных товаров не возникает, при этом денежные средства возвращаются на ту банковскую карту, с которой была осуществлена оплата. Статьей 18 Закона «О защите прав потребителей» предусматривается обязанность продавца оплачивать стоимость доставки некачественного товара и проведения независимой экспертизы, в случае возникновения такой необходимости. При этом этой же статьей устанавливается, что в тех случаях, когда представителей организации-продавца нет в том регионе, где находится покупатель, последний может самостоятельно оплатить доставку некачественного товара продавцу, с последующей компенсацией своих затрат по перевозке.

Спорные ситуации возникают в тех случаях, когда покупатель оплачивает покупку в интернет-магазинах, которые территориально находятся в других городах, и осуществляют доставку товаров почтой или транспортными компаниями. Статьей 26.1 Закона «О защите прав потребителей» предусматривается возможность возврата некачественных товаров, приобретенных дистанционным способом в течение семи дней с момента получения. При этом закон предусматривает обязанность продавца об уведомлении покупателя в письменном виде о порядке и сроках возврата товара надлежащего качества. Если такая информация не была предоставлена в письменной форме в момент доставки товара, потребитель вправе отказаться от товара в течение трех месяцев с момента передачи товара. При этом в случае с дистанционной реализацией товаров законодатель

предусматривает возможность для продавца о вычете расходов на доставку товара от покупателя.

На практике ситуация складывается далеко не всегда так, как это предусмотрено законом. Зачастую покупателю, находящемуся в другом городе, добиться возврата некачественного товара достаточно сложно. Законодатель не раскрывает механизма дистанционного взаимодействия продавца и покупателя, как это предусмотрено для обычного возврата приобретенных товаров. А именно вопросы подачи претензии в дистанционном формате, получения подтверждения доставки товара от покупателя продавцу, вызывает множество вопросов и возможностей совершения мошеннических действий со стороны недобросовестных участников рынка.

Наиболее часто продавец, находящийся в другом регионе, попросту не признает того факта, что товар не соответствует по своим характеристикам описанию, либо же вообще не отвечает на сообщения от покупателя. В такой ситуации покупатель фактически остается один на один со своими проблемами, потому что денежные средства уже поступили к продавцу, и отменить их перевод уже невозможно.

Некоторые интернет-магазины, к примеру, осуществляющие дистанционную продажу предметов верхней одежды, устанавливают свои правила возврата, которые прямо нарушают требования Закона «О защите прав потребителей» [2].

С одной стороны, такие правила, ущемляющие права потребителей, являются незаконными, и безусловно не должны применяться на территории нашей страны. Но с другой стороны, такие правила устанавливают интернет-ритейлеры, осуществляющие продажу одежды и обуви в премиум-сегменте. Их мотивация очень проста и предельно понятна. Если покупатель защищен специальным законом от мошенничества со стороны продавца, то продавец, осуществляя возврат денежных средств за возвращаемый дистанционным способом товар, несет огромные риски.

При этом риск подмены дорогой одежды или обуви в процессе возврата на более дешевые аналоги существенно возрастает по причине высокой стоимости оригинальных изделий. Фактически возникает ситуация, в которой и продавец, и покупатель потенциально могут стать жертвой мошенничества, и действующее законодательство никак не может предотвратить возможность возникновения такой ситуации [3]. К примеру, в такой крупнейшей интернет компании, осуществляющей дистанционную продажу одежды, обуви, электронной и бытовой техники как Wildberries, реализует достаточно

удобный механизм возврата как некачественных, так и совершенно нормальных товаров, которые не подошли покупателю по каким-либо причинам. Однако оборотной стороной такой лояльности к покупателям является подмена оригинальных изделий на их дешевые аналоги, которые возвращаются под видом неподошедших товаров. В результате интернет-магазин несет убытки, и вынужден придумывать для себя механизмы защиты от недобросовестных покупателей.

На наш взгляд, для разрешения подобных споров, необходимо использовать механизмы, отработанные в сфере международной дистанционной торговли на базе площадки Aliexpress. Фактически администрация торговой площадки выступает в качестве посредника и арбитража в спорах между покупателями и продавцами. При осуществлении покупки на рассматриваемой площадке денежные средства покупателя не сразу перечисляются продавцу, а резервируются администрацией торговой площадки до того момента, пока товар надлежащего качества не будет получен или же до момента разрешения спора о возврате некачественного товара обратно покупателю.

Применение подобного механизма при осуществлении покупок в интернет-магазинах на территории нашей страны позволило бы значительно снизить случаи мошенничества, как со стороны покупателей, так и со стороны продавцов.

#### Список литературы

1. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 08.12.2020) «О защите прав потребителей» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система Консультант-Плюс. - URL: <http://www.consultant.ru/>.
2. Калашников Г.М., Баян Э.В., Феньков М.С. Применение SWOT анализа в разработке стратегии развития интернет-ритейлера // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2018. № 1 (60). С. 811-812.
3. Shor I.M., Belova S.N., Mikhaylova N.A., Kalashnikov G.M., Alimamedov E.N. Problematic aspects in the russian federation tax control development // Revista Turismo Estudos & Práticas. 2020. № 55. С. 46.

**Кургузкина Е.Б., Хрюкин Е.А.**

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
КВАЛИФИЦИРУЮЩИХ ПРИЗНАКОВ СОСТАВА УГРОЗЫ  
УБИЙСТВОМ ИЛИ ПРИЧИНЕНИЕМ ТЯЖКОГО ВРЕДА  
ЗДОРОВЬЮ (СТ. 119 УК РФ)**

*Российский государственный университет правосудия*

Ключевые слова: Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, квалифицирующие признаки угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

Keywords: Threat to kill, threat to cause serious harm to health, qualification of threat to kill or cause serious harm to health.

Аннотация: В рамках данной статьи автором, на основе анализа норм действующего законодательства, материалов судебной практики и трудов ученых исследуются вопросы касающиеся совершенствования квалифицирующих признаков состава угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ). По результатам проведенного исследования автор приходит к выводу о необходимости внесения в ст. 119 УК РФ ряда квалифицирующих признаков и предлагается их формулировка.

Abstract: In this article the author, based on the analysis of the current legislation, materials of judicial practice and of scholarly writings examines the issues concerning the improvement of qualifying elements of the threat murder or causing of heavy harm to health (article 119 of the criminal code). Based on the results of the research, the author comes to the conclusion that it is necessary to introduce a number of qualifying features in article 119 of the criminal code of the Russian Federation and suggests their wording.

Вопросы, связанные с уголовно-правовым противодействием преступных деяниям, предусмотренным ст. 119 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УК РФ) [1], традиционно находятся в «поле зрения» современных ученых специалистов в сфере уголовного права. Данное обстоятельство вызвано достаточно широкой распространенностью указанных преступных деяний. Так, согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, за 2019 было осуждено 18 830 лиц, совершивших преступление, предусмотренное ч. 1 – 2 ст. 119 УК РФ. Помимо этого, приведенные различными авторами данные не

свидетельствуют об уменьшении количества преступлений, предусмотренных ст. ст. 105, 111 УК РФ, при увеличении числа лиц, привлеченных к ответственности по ст. 119 УК РФ. Судимость по ст. 119 УК РФ становится «маркером» склонности лица к совершению насильственных преступлений, вершиной которой является совершение убийства, но не удерживает его от них [2].

В современной уголовно-правовой литературе, а именно в работах Шадрина Л.В. [3], Засорина С.Е. [4], Жданова Ю.А. [5] и других авторах обозначены проблемы, которыми характеризуется ст. 119 УК РФ. Отмечается крайне низкий уровень законодательной проработанности квалифицирующих признаков указанного состава, что не может не сказываться как на общей эффективности применения указанной нормы, так и на достижении целей уголовной превенции. Анализ работ указанных авторов, нормы действующего законодательства и материалы судебной практики, позволяет сделать определённые выводы.

Законотворческая, правоприменительная и интерпретационная деятельность неразрывно связаны между собой. Уголовный Кодекс РФ, который и представляет собой уголовный закон, – это единственный источник российского уголовного права. В этой связи необходимо обратить внимание на конкретизацию в нем оснований применения и дифференциацию мер борьбы с исследуемыми видами угрозы. Данное направление можно реализовать, уточняя понятийный аппарат, а также дополняя квалифицированные составы угроз.

Видится, что объектом посягательства в ст. 119 УК РФ, являются не те блага, нанесением ущерба которым угрожает виновный, а психическое здоровье потерпевшего, поэтому возможно расширить список наказуемых угроз, включив в него угрозу иными общественно опасными деяниями (похищением, изнасилованием и т.д.), страх наступления которых и причиняет психический дискомфорт.

Думается, наибольшего внимания заслуживает предложение Ю.А. Жданова о внесении вышеуказанных факторов оценки реальности угрозы, таких как обстановка на месте происшествия, поведение виновного, характеристика личности потерпевшего, характеристика взаимоотношений между виновным и потерпевшим, а также иные обстоятельства произошедшего, в примечание к ст. 119 УК РФ [5].

Представляется необходимым дополнить ст. 119 УК РФ примечанием, в котором закрепить признаки реальности угрозы в следующем виде: «О реальности угрозы свидетельствуют



насильственные действия со стороны виновного, демонстрация им оружия, физическое превосходство над потерпевшим, наличие предыдущих конфликтов, совершение ранее в отношении потерпевшего преступлений, обстановка, в которой высказана угроза убийством – безлюдное место, отсутствие возможности потерпевшего покинуть место преступления и др.».

Позицию отдельных исследователей о том, что ст. 119 УК РФ целесообразно дополнить квалифицирующим признаком совершения данного преступления группой лиц или группой лиц по предварительному сговору [4], трудно разделить, поскольку анализ материалов практики свидетельствует о том, что оно, как правило, не носит группового характера.

Законодателем не дифференцирована ответственность за угрозу, совершаемую в отношении одного или нескольких лиц. Полагаем, что здесь законодатель руководствовался тем, что в отношении нескольких лиц одному преступнику рассматриваемое деяние совершить достаточно сложно, так как они могут оказать ему сопротивление.

Такая позиция не вполне правильна, по нашему мнению, поскольку общественная опасность рассматриваемого деяния, совершаемого в отношении двух лиц и более гораздо выше, в особенности, когда преступление совершается с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия. Кроме того, учитывая семейно-бытовой характер изучаемого вида преступлений, то, что основной долей потерпевших от уголовно наказуемых угроз среди женщин являются жены, сожительницы или матери виновных, вместе с ними страдают и их дети. Нередко в приговорах при описании обстоятельств совершения преступления видим указание на то, как отреагировали находящиеся там же дети (кричали, плакали, обмочились, просили прекратить и др.), в связи с чем предлагается дополнить ч. 2 ст. 119 УК РФ квалифицирующими признаками: «в отношении двух и более лиц»; «совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении заведомо для виновного несовершеннолетнего».

Например, приговором мирового судьи был осужден по ч. 1 ст. 119 УК РФ по двум эпизодам, по ч. 1 ст. 116 УК РФ по двум эпизодам, по ч. 1 ст. 115 УК РФ Кулибаба С.И., угрожавший убийством своей сожительнице и двум их совместным детям. Так, Кулибаба, вытолкнув женщину на балкон, угрожал скинуть её с него, при этом схватив потерпевшую своей рукой за шею и сдавливая её, тем самым

затрудняя дыхание последней, высказывал слова угрозы убийством. Он же, осужден за угрозу несовершеннолетним потерпевшим, сыну и дочери, убийством, выраженной словами «всех их убить и закопать в огороде», при этом Кулибаба взял кухонный нож на кухне и угрожал ей и детям – дочери и сыну, который пытался успокоить его, нанес ей несколько ударов по лицу, нанес удар по лицу несовершеннолетней дочери, чем сломал ей нос, учинил с несовершеннолетним сыном драку, в ходе которой пытался его задушить. Она реально боялась за жизнь и здоровье, как себя, так и своих детей [6].

Кроме того, способность несовершеннолетних, а тем более малолетних лиц сопротивляться взрослому преступнику очень низка. Так, Д.П. Липовской, встретив на улице малолетних У. и Н. и подозревая их в хищении рыбы за несколько дней до этого, схватил У. рукой за шею, используя свое физическое превосходство, и сказал Н. идти за ними, угрожая, что отрежет им головы, если они не будут выполнять его требования и попытаются убежать от него. При этом он настолько подавил волю малолетнего Н. к сопротивлению, что Н. согласился исполнить устное требование Липовского Д.П. зайти в реку и топиться, и шел в воду настолько далеко, насколько ему позволял его страх, поскольку он не умел плавать и действительно боялся утонуть. Впоследствии Липовской Д.П. разрешил ему выйти из воды и сказал У. и Н. идти за ним, иначе он отрежет им головы. К тому времени они уже были настолько запуганы, что выполняли всё, что он скажет. Затем Липовской Д.П. привел их в лес, сказал У. встать к дереву и связал ему руки полимерной лентой так, чтобы он обнимал ими дерево, после этого привязал Н. точно так же и ушел. При этом, со слов Липовского Д.П., он знал, что У. и Н. малолетние, точный возраст ему не был известен, однако на вид им еще не было и шестнадцати лет [7].

В свете изложенного полагаем необходимым существенное реформирование квалифицирующих признаков ст. 119 УК РФ, т.к. в настоящее время повышенная общественная опасность лиц, угрожающих убийством или причинением тяжкого вреда здоровью в отношении двух или более лиц, а кроме того, в отношении женщины находящейся в состоянии беременности и несовершеннолетних лиц, очевидна.

#### Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63–ФЗ (ред. от 07.04.2020г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

2. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития : аналитический обзор / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова и др. М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. С. 26, 29.

3. Шадрина Л.В. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью: монография. М.: Юрлитинформ, 2013. 174 с.

4. Засорина С.Е. К вопросу реальности угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». – 2018. – № 5(21). С. 746-749.

5. Жданов Ю.А. Сравнительная уголовно-правовая характеристика угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью и покушения на убийство: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Томск, 2014. 26 с.

6. Апелляционное постановление Хасанского районного суда Приморского края от 1 апреля 2015 года по делу № 10-5 / 2015 // СПС «КонсультантПлюс».

7. Апелляционное постановление Хасанского районного суда Приморского края от 1 апреля 2015 года по делу № 10-5 / 2015 // СПС «КонсультантПлюс».

## НАУКА МОЛОДЫХ

**Колесников А.Е.**

*Научный руководитель:  
канд. юрид. наук, доцент Беларёва О.А.*

### **УПРАЗДНЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ (УСТАВНЫХ) СУДОВ СУБЪЕКТОВ РФ: ПРИЧИНЫ, ЭТАПЫ, ПРОБЛЕМЫ**

*Новокузнецкий институт (филиал)  
Кемеровского государственного университета*

Ключевые слова: судебная реформа, конституционный (уставный) суд, Конституция Российской Федерации, закон, упразднение.

Keywords: judicial reform, constitutional (charter) court, Constitution of the Russian Federation, law, abolition.

Аннотация: Статья посвящена актуальному в настоящее время вопросу – изменению судебной системы Российской Федерации, упразднению конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Автор проанализировал некоторые причины реформирования системы органов конституционной юстиции, рассмотрел этапы упразднения конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Эти суды должны быть ликвидированы к 1 января 2023 г. Взамен конституционных (уставных) судов, закон даёт право субъектам РФ принять решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Такую замену автор статьи оценивает критически, отмечая, что этот орган из судебной власти перейдет в законодательную, и, судя по названию, будет не решающим, а консультативным.

Abstract: The article is devoted to a currently topical issue - changing the judicial system of the Russian Federation, abolishing the constitutional (charter) courts of the constituent entities of the Russian Federation. The author analyzed some of the reasons for reforming the system of constitutional justice bodies, examined the stages of abolishing the constitutional (charter) courts of the constituent entities of the Russian Federation. These courts should be liquidated by January 1, 2023. Instead of constitutional (statutory) courts, the law gives the constituent entities of the Russian Federation the right to decide on the creation of constitutional (statutory) councils operating under the legislative (representative) bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation. The author

of the article criticizes such a replacement, noting that this body will move from the judiciary to the legislature, and, judging by the name, will not be decisive, but advisory.

*Введение.* Конституционные (уставные) суды субъекта РФ относились к судам субъектов Российской Федерации, могли создаваться субъектами РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации [1]. Закон не предусматривал их обязательное создание в каждом субъекте нашей страны.

В большинстве регионов РФ такие суды либо никогда не создавались, либо были упразднены в целях экономии бюджетных средств, ведь раз суд создается субъектом, то и финансируется его деятельность из бюджета субъекта. В настоящий момент в нашей стране действует 16 конституционных (уставных) судов – в 13 республиках, в Свердловской и Калининградской областях, а также в городе Санкт-Петербург. Ранее конституционные (уставные) суды также существовали в республике Бурятия и Челябинской области, но были упразднены.

Теперь законодатель решил устранить конституционные и уставные суды везде.

Решение вызывает споры и сомнения в правильности выбранного подхода к решению проблемы. Аргументируя упразднение региональных органов конституционной юстиции, часто называют следующие причины:

- 1) Малое количество рассматриваемых дел;
- 2) Необходимость экономии бюджетных средств.

Для обычного гражданина причины выглядят естественными, зачем тратить деньги на неэффективный суд? Но проблема кроется в том, что упразднение региональных конституционных и уставных судов – это путь наименьшего сопротивления. Вместо упразднения можно было бороться с причинами малоэффективности суда, а также сделать работу суда непостоянной, чтобы экономить средства, зато сохранить региональную конституционную юстицию. И все же принять решение такие суды упразднить.

1. Основная часть

В редакции Конституции РФ до внесения поправок 1 июля 2020 года, часть 3 статьи 118 выглядела так: «Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.» [2]

В новой же редакции Конституции эта статья была дополнена следующим образом: «Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации. Создание чрезвычайных судов не допускается» [3]. Законодатель привёл исчерпывающий список судов, составляющих судебную систему Российской Федерации, в который не вошли региональные конституционные и уставные суды субъектов.

22 сентября 2020 года Президент РФ В.В. Путин направил в Государственную Думу проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» в целях реализации положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ. 21 октября 2020 года законопроект был принят в первом чтении. Ко второму чтению в него внесли поправки, исключающие из ФКЗ «О судебной системе в РФ» конституционные (уставные) суды субъектов РФ. 18 ноября 2020 года законопроекты, пройдя три чтения в Государственной Думе, были приняты и направлены на рассмотрение в Совет Федерации. 2 декабря 2020 года Совет Федерации одобрил закон и направил его Президенту РФ. 8 декабря 2020 года Президент подписал закон.

Федеральный конституционный закон от 08.12.2020 N 7-ФКЗ предписывает упраздниться конституционным (уставным) судам.

Процесс упразднения пройдет поэтапно.

1) С момента вступления ФКЗ в силу запрещается принимать к рассмотрению новые дела и назначать новых судей.

2) Все принятые к рассмотрению дела должны быть рассмотрены до дня, с которого в соответствии с законом субъекта РФ, конституционные (уставные) суды будут упразднены, но не позднее 1 января 2023 года.

3) С 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов РФ утрачивают статус судебных органов, и упоминания о них как об органах, осуществляющих конституционное

судопроизводство, исключаются.

Взамен конституционных (уставных) судов, закон даёт право субъектам РФ принять решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Нетрудно заметить, что этот орган из судебной власти перейдет в законодательную, и, судя по названию, будет не решающим, а консультативным. Точнее можно будет сказать только после принятия соответствующих нормативных актов и определения в них полномочий таких советов.

ФКЗ, устранивший конституционные (уставные) суды, не установил порядок, в соответствии с которым субъекты РФ должны будут упразднить свои конституционные (уставные) суды. Поскольку такие суды создаются законом субъекта федерации, то и упразднить их следует законом соответствующего субъекта РФ (ч. 2 ст. 17 ФКЗ «О судебной системе в РФ»).

Если обратиться к законам субъектов РФ о конституционных (уставных) судах, то можно увидеть, что в них не был предусмотрен порядок упразднения таких судов. Например, утративший силу Закон Челябинской области «Об Уставном суде Челябинской области», не определял порядок упразднения этого суда. Закон, упразднивший Уставный суд Челябинской области, признал закон утратившим силу, за исключением статей о прекращении полномочий судьи Уставного суда и об отставке судьи Уставного суда.

В Республике Бурятия действие закона «О Конституционном суде Республики Бурятия», который также не предусматривал порядка упразднения, было приостановлено отдельным законом, за исключением части о выплатах пожизненного ежемесячного содержания судьям Конституционного суда Республики Бурятия в отставке. После этого, в 2018 году был издан новый закон, который окончательно упразднил Конституционный суд Республики Бурятия.

В Калининградской области уже принят закон, упраздняющий Уставный суд Калининградской области с 1 апреля 2021 года. Порядок упразднения аналогичен упразднению Конституционного суда Республики Бурятия и Уставного суда Челябинской области.

На основе упразднения Конституционных (уставных) судов в Республике Бурятия, Калининградской и Челябинской областях, можно вычленил некий порядок упразднения – издаётся нормативный правовой акт, который признаёт закон об учреждении данного суда утратившим силу, сам суд упраздняется, а судьи выходят в отставку с

сохранением всех положенных по закону гарантий.

*Вывод.* Упразднение конституционных (уставных) судов субъектов РФ после принятия поправок к Конституции РФ стало вопросом времени. В истории современной России законодатель впервые упраздняет целую группу судов, свидетелями чего мы и являемся в настоящее время. Приживётся ли система конституционных (уставных) советов в регионах – пока не ясно, а также не ясно, как это отразится на дальнейшем развитии конституционной юстиции в нашей стране.

#### Список литературы

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) "О судебной системе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1

2. Конституция Российской Федерации - принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. № 237. 25 декабря 1993 года.

3. Конституция Российской Федерации - принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года // Российская газета. №144. 4 июля 2020 года.

4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) "О судебной системе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

5. Евлов И. М. Ликвидация конституционных (уставных) судов субъектов РФ: закономерность или ошибка? // Актуальные проблемы российского права. 2020. №10 (119). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/likvidatsiya-konstitutsionnyh-ustavnyh-sudov-subektov-rf-zakonomernost-ili-oshibka>

**Кузнецова И.С.**

*Научный руководитель:*

*канд. юрид. наук, доцент Попова Е.А.*

## **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ**

*Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина*

Ключевые слова: Интернет, киберпространство, киберпреступность, международное сотрудничество.



**Keywords:** Internet, cyberspace, cybercrime, international cooperation.

**Аннотация:** В данной статье рассмотрена киберпреступность как одна из современных криминальных угроз в обществе. Исследуются некоторые аспекты международного сотрудничества, которое представляет собой ключевую составляющую в борьбе с преступлениями в киберпространстве. Центральное место в международном сотрудничестве в борьбе с киберпреступлениями занимают специализированные органы. Изучаемая проблема должна решаться комплексно на национальном и международном уровне.

**Abstract:** This article examines cybercrime as one of the modern criminal threats in society. Some aspects of international cooperation, which is a key component in the fight against cyberspace crime, are explored. Specialized bodies are central to international cooperation in the fight against cybercrime. The problem under study should be addressed in a comprehensive manner at the national and international levels.

Современные цифровые технологии, мобильные устройства, Всемирная сеть сегодня плотно вошли в нашу обыденную жизнь. Ежедневно практически каждый член общества использует безналичную оплату, социальные сети как одно из средств коммуникации. Такие положения означают, что в настоящий момент люди стали меньше задумываться о собственной безопасности. В виртуальное пространство мы сами выставляем свои личные данные, размещаем различную информацию о себе, а также многие оплачивают покупки через Интернет, при этом даже не подозревая, что становятся очередной жертвой, легкой добычей для преступника. Интенсивный, быстроразвивающийся научно-технический прогресс подвергает нас новейшим, серьезным информационным атакам, поэтому, безусловно, каждый должен заботиться о своей безопасности и сам её себе обеспечивать.

Киберпреступность – это одна из современных криминальных опасностей в обществе. «Киберпреступления – это действия, противоречащие закону, осуществляемые пользователями, которые используют информационные технологии для различных преступных целей» [1].

По мнению Карповой Д.Н., «характерной особенностью данного вида правонарушений является компьютер, а также любые другие технические устройства, имеющие доступ к сети Интернет, в качестве основного инструмента совершения преступления» [2]. На основании вышесказанного можно выделить следующие цели совершения

киберпреступлений: политические, экономические либо нанесение морального, культурного и иного вреда пользователям Интернета, а именно обычным людям, организациями или государственными органами.

Важно подчеркнуть, что очень часто киберпреступления являются международными, то есть преступники совершаются общественно опасные деяния в одном государстве, а их жертвами становятся люди из другого государства. Следовательно, для эффективной борьбы с данными преступлениями ключевое значение имеет международное сотрудничество.

Одним из фундаментальных документов в сфере борьбы с киберпреступностью является Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации ETS №185. Она была принята в 2001 году в Будапеште Советом Европы. Данный документ подписали Аргентина, Япония, США, а также страны Европы. Российская Федерация на сегодняшний момент не является участником рассматриваемой Конвенции. Считается, что статья 32 Конвенции «противоречит российскому законодательству и нарушает суверенитет государства» [3], ведь закрепленные в ней действия могут быть совершены без заблаговременного уведомления и согласия стороны, на которой совершаются такие действия.

Отметим, что глава 3 Конвенции посвящена непосредственно международному сотрудничеству в сфере борьбы с киберпреступностью [4]. Безусловно, данный международный документ является важным инструментом в борьбе с преступлениями в Всемирной сети, но на сегодняшний день в некоторой степени является устаревшим, так как стремительно развивается цифровое пространство, внедряется огромное количество новых технологий.

Центральное место в международном сотрудничестве в борьбе с киберпреступностью занимают органы специального назначения, а именно Интерпол (Международная организация уголовной полиции), Европол, Евроюст. Конечно, идеально создать в глобальном смысле единый орган, скоординировавший все международное взаимодействие по вопросам борьбы с преступлениями в киберпространстве, но в настоящее время лишь формируются определённые вспомогательные органы, которые используют единые, согласованные стандарты деятельности, резюмирующие практику борьбы с анализируемыми преступлениями разных стран.

В рамках НАТО также ведется противодействие киберпреступности на международном уровне. Например, «в 2013 г. было завершено

развертывание единой системы НАТО по реагированию на компьютерные угрозы, включающей центры по реагированию на угрозы в киберпространстве в Брюсселе и Монсе» [5].

Следует подчеркнуть, что международное сотрудничество в изучаемой сфере предполагает создание международных организаций, их основная цель – прекращение действий спланированных преступных сетей. К примеру, в 2013 году Европейский центр по борьбе с киберпреступностью был открыт в Гааге. Этот центр собирает, аккумулирует, обрабатывает сведения, касающиеся киберпреступности и формулирует конкретные меры по их расследованию. Интерпол в 2015 году выступил инициатором открытия в Сингапуре Международного центра по борьбе с киберпреступностью. Интересно выделить, что вышеназванные организации обмениваются глобальным, всемирным прогрессивным опытом по борьбе с преступностью во Всемирной сети.

Современное состояние борьбы с киберпреступностью на международном уровне имеет следующую специфику:

- «отсутствие четкого понимания явления и общих определений основных используемых понятий, в том числе в научном дискурсе;
- наличие правового вакуума, при котором развитие законодательной деятельности существенно отстает от развития информационных технологий, в том числе новых форм киберпреступности;
- противоречия между государствами по вопросам процедур сотрудничества, затрагивающих принцип суверенитета» [6].

Основа для существенного сдвига в рассматриваемой проблеме, её положительного решения есть нейтральное убеждение, устраивающее всех, для полной, эффективной и, самое главное, комплексной всемирной борьбы с киберпреступностью.

На основе изложенного можно выделить, что эффективно бороться с преступность в киберпространстве следует вместе, объединив усилия. Так, с 2018 года действует Международный конгресс по кибербезопасности. Названный конгресс является одним из главных событий года в сфере безопасности в киберпространстве. Это международная межотраслевая платформа для переговоров представителей органов государственной власти, лидеров мирового бизнеса и ведущих экспертов по наиболее острым, злободневным, актуальным вопросам защиты от киберугроз в период всеобщей цифровой трансформации.

Первый Международный конгресс по кибербезопасности был проведен 5–6 июля 2018 года в Москве. В нем участвовали представители 681 организации из 50 стран мира. Важно подчеркнуть, что в данном событии лично принял участие Владимир Владимирович Путин – Президент Российской Федерации.

Второй Международный конгресс по кибербезопасности состоялся 20–21 июня 2019 года. К нему уже присоединилось почти в 4 раза участников по сравнению с прошлым годом – 2729, также увеличилось и число стран – 65. Спикеры – представители международных организаций, а именно Всемирного экономического форума, Интерпола, Европола, национальных министерств, ведомств и государственных учреждений, огромных корпораций, академических кругов. С приветственной речью к участникам лично обратился Дмитрий Анатольевич Медведев.

Выводы Конгресса были следующими: обмен информацией о киберугрозах; совершенствование системы и внедрение новейших, современных методов защиты; повышение уровня цифровой гигиены населения; защита государством прав граждан в виртуальном пространстве; создание стандартов и правил кибербезопасности как национальных, так и международных; одна из первостепенных задач в ближайшем будущем – формирование мощного кадрового потенциала в данной сфере; устранение кибератак, профилактические меры, возможность прогнозировать угрозы – дальнейший этап эволюции подходов к кибербезопасности.

Международное сотрудничество в борьбе с киберпреступностью «нуждается в наличии правового, организационного, технического и научного обеспечения» [7].

Интересно отметить, что в 2020 году III Международный конгресс по кибербезопасности не состоялся, так как организационный комитет этого мероприятия осознавал всю ответственность перед участниками конференции, а также поддержал призыв Всемирной организации здравоохранения и отложил его проведение до стабилизации ситуации с распространением заболевания COVID-19.

Таким образом, сегодня киберпреступность является актуальной угрозой информационного общества. В настоящий момент наблюдается довольно опасная, тревожная тенденция сращивания, объединения киберпреступности с транснациональной организованной преступностью. Международное сотрудничество есть ключевой инструмент борьбы с преступностью в киберпространстве. Такая проблема должна решаться комплексно, едино на национальном и

международном уровне. Главное условие международного взаимодействия – согласование, координирование полномочий о принятии обязательных мер при расследовании совершенных киберпреступлений.

К сожалению, до сих пор не существует единого международного нормативного акта, который бы закреплял порядок противодействия киберпреступлениям, но сегодня международное сообщество осуществляет все необходимые меры по борьбе с киберпреступностью, а также по законодательной регламентации действий субъектов в киберпространстве.

#### Список литературы

1. Горба М.С., Тюнин Е.Б. Киберпреступность, как развивающаяся криминальная угроза обществу // Информационное общество: современное состояние и перспективы развития. сборник материалов XII международного форума. 2019. С. 84-87.

2. Карпова Д.Н. Киберпреступность: глобальная проблема и ее решение // Власть. 2014. №8. С. 46-50.

3. Атнашев В.Р., Яхъеева С.Н. Международное сотрудничество в борьбе с киберпреступностью и кибертерроризмом // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2019. № 3 (29). С. 37-42.

4. Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации ETS N 185 (Будапешт, 23 ноября 2001г.) [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/4089723/>

5. Якимова Е. М., Нарутто С. В. Международное сотрудничество в борьбе с киберпреступностью // Всероссийский криминологический журнал. 2016. Т. 10. № 2. С. 369-378.

6. Шматкова Л. П. Международное сотрудничество в борьбе с киберпреступлениями: состояние и перспективы // Молодой ученый. 2016. №28 (132). С. 720-723.

7. Шогенов Т.М., Бураева Л.А. Об актуальных вопросах международного сотрудничества в борьбе с киберпреступлениями // Лучшая научная статья. 2019. С. 59-61.

**Шикунова Е.К.**

*Научный руководитель:  
канд. экон. наук, доцент Марченкова И.Н.*

**СИСТЕМА ХАРАКТЕРИСТИК ОБЕСПЕЧЕННОСТИ  
ПРЕДПРИЯТИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ**

*Старооскольский филиал Белгородского государственного  
национально - исследовательского университета*

Ключевые слова: трудовые ресурсы, трудоспособное население, численность персонала, структура кадров, квалификация, кадровый потенциал.

Key words: labor resources, ablebodied population, number of personnel, personnel structure, qualifications, personnel potential.

Аннотация: в данной статье рассмотрена сущность понятия «трудовые ресурсы», рассмотрены характеристики численности, а также качественная структура персонала организации, параметры движения и качества трудовых ресурсов в современных экономических условиях.

Abstract: This article examines the essence of the concept of "labor resources", considers the characteristics of the number, as well as the qualitative structure of the organization's personnel, the parameters of movement and quality of labor resources in modern economic conditions.

Неотъемлемым условием хозяйствования в системе рыночных отношений является повышение экономической эффективности производства достигается в значительной степени за счет обеспеченности персонала организации, следствием чего является не только повышение производительности труда, но и повышение качества производства товаров, оказания услуг, выполнения работ.

Трудовые ресурсы предприятия – это часть трудоспособного населения, обладающая определенными физическими данными, а также профессиональными знаниями и навыками в определенной сфере [5].

Для характеристики кадров, прежде всего, рассматривают их численность и структуру. Выделяют следующие виды численности персонала: списочная, явочная и среднесписочная.

Списочный состав работников - численность персонала, вне зависимости от их занятости (сезонной, постоянной). В такой состав входят рабочие либо находящиеся на рабочем месте, либо

отсутствующие по причине болезни, командировки, обучения и так далее.

Явочный состав работников - численность персонала, находящиеся фактически на рабочем месте.

Показатель среднесписочной численности используется в целях определения численности работников за конкретный период. Определяется как сумма численности работников списочного состава за каждый день конкретного периода, делённая на число дней этого периода [1].

От обеспеченности предприятия трудовыми ресурсами и эффективности их использования зависят своевременность выполнения тактических и стратегических задач организации, обеспеченность результативности финансово-хозяйственной деятельности.

Для проведения анализа обеспеченности предприятия трудовыми ресурсами необходимо оценить: структуру; динамику и качество персонала.

На рисунке 1 представим качественную структуру трудовых ресурсов.

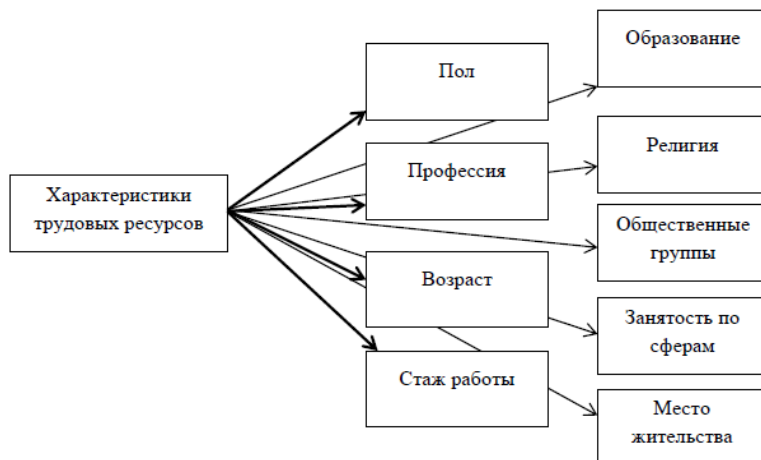


Рисунок 1 – Качественная структура трудовых ресурсов

Анализ структуры трудовых ресурсов по полу позволяет определить «женские» и «мужские» профессии. Это может быть

связано с уходом женщин в декретный отпуск или ранним выходом на пенсию, а также с высокой смертностью персонала мужского пола.

Качество трудовых ресурсов характеризуется уровнем следующих показателей: профессиональных навыков и знаний персонала; работоспособностью специалистов; результативностью деятельности организации и др. [6].

Немаловажную роль в проведении анализа обеспеченности организации трудовыми ресурсами занимает их движение. При этом процесс движением трудовых ресурсов может принимать горизонтальную или вертикальную форму.

Причинами вертикального движения персонала является:

- достижение трудоспособного возраста и выход на работу;
- выход на пенсию;
- изменение социального статуса.

Причинами горизонтального движения персонала являются:

- переезд, то есть, смена места жительства;
- призыв в армию и окончание военной службы [5].

Высокая степень мобильности персонала влечет за собой потерю эффективности функционирования предприятия. Необходимость дополнительного привлечения сотрудников в определенных условиях требует значительные финансовые ресурсы на адаптацию работников на новых рабочих местах.

В современных условиях поиск квалифицированного персонала кадровыми службами предприятия достаточно трудоемко и, как правило, связано с высокими затратами. Именно это стимулирует руководителей предприятия создавать, поддерживать и развивать устойчивую систему кадрового потенциала, то есть совокупность личностных качеств каждого работника, таких как квалификация, опыт, навыки и др. [2,3].

Выделяют как общее, так и профессиональное развитие человеческого капитала. Общее развитие представляет собой процесс подготовки сотрудников к выполнению производственных функций, решению новых задач, занятию конкретной должности.

Достижение положительных финансовых результатов в процессе хозяйственной деятельности предприятия предполагает существенные инвестиции в формирование и развитие умений, навыков, знаний, а также интеллектуальных и физических способностей трудовых ресурсов, то есть развитие человеческого капитала. В результате существенно возрастает инвестиционная привлекательность кадрового



состава хозяйствующего субъекта, что, несомненно, обеспечивает высокий уровень постоянства персонала.

Обобщая вышеизложенное, необходимо сформулировать основную целевую установку управленческого персонала современного предприятия – выявление, развитие и реализация кадрового потенциала. С целью поддержания постоянства персонала, снижения текучести и обеспечения роста квалификации кадров необходимо проведение перманентного всестороннего анализа трудовых ресурсов организации. Полнота и эффективность использования персонала оказывают решающее воздействие на результаты финансово-хозяйственной деятельности и финансовое положение хозяйствующего субъекта.

#### Список литературы

1. Гришин В.И., Силин Я.П. Экономика предприятия: учебник, 2019. - 472 с.
2. Колесникова С. В. Эффективность использования трудовых ресурсов в организации. Вопросы экономики и управления, 2019. - 153 с.
3. Кондратова И.Г. Анализ использования трудовых ресурсов как важнейшей части ресурсного потенциала организации / И.Г.Кондратова // Экономический анализ: теория и практика. - №1. - С.19-21.
4. Симонова М.В. Экономика труда: учебник для академического бакалавриата, 2019. - 259 с.
5. Уткина В. А. Емшанова Е. В. Рабочие резервы: структура и состав, 2018. - 911 с.
6. Чернявская С.А. Анализ трудовых ресурсов [Текст] / Чернявская С.А., Власенко Е.А., Игнатьева К.// Естественно-гуманитарные исследования, 2020. - 226 с.

**Юмаева Л.Р.**

## **МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА РЕБЕНКА И ЕГО ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА**

*Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина*

Ключевые слова: ребенок, жилое помещение, право собственности.

Key words: child, living space, property right.

Аннотация: С вопросами определения места жительства ребенка тесно связаны его жилищные права. До сегодняшнего дня остаются

нерешенными вопросы, вызванные ныне действующей редакцией п.4 ст. 292 ГК РФ и п. 4 ст. 31 ЖК РФ.

Abstract: the issues of determining the place of residence of a child are closely related to their housing rights. To date, there remain unresolved issues caused by the current wording of item 4 of article 292 of the civil code and paragraph 4 of article 31 of ZHK of the Russian Federation.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Указанное конституционное положение полностью воспроизведено в п. 1 и конкретизировано в п. 2 ст. 7 Гражданского кодекса РФ. В число международных актов, оказавших принципиально важное влияние на формирование современного российского гражданского законодательства, безусловно входит Конвенция о правах ребенка. От имени СССР Конвенция была подписана 26 января 1990 года. 13 июня 1990 г. Верховный Совет СССР принял постановление № 1559 -1 о ратификации Конвенции, и она вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года.

Статья 1 Конвенции устанавливает, что «Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

В соответствии с ч.1 ст. 7 Конвенции ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу. В ч.1 ст. 8 Конвенции провозглашается, что государства-участники обязуются уважать право

ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

Наряду с именем гражданина определенно индивидуализировать субъектов гражданского права позволяет место его жительства. В Конвенции отсутствует специальная статья о месте жительства несовершеннолетнего ребенка, однако в ряде норм отношения, связанные с местом жительства ребенка тем или иным образом регламентируются. Так, в абз. 6 Преамбулы Конвенции указано на признание того, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении. Согласно ч. 1 ст. 9 Конвенции «Государства – участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка». В ч.1 ст. 11 Конвенции предусмотрено, что государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

В практике Конституционного суда Российской Федерации встречаются жалобы граждан - участников конфликтов, связанных с определением места жительства несовершеннолетних детей, которые полагают, что ввиду наличия неопределенности в положениях п. 2 ст. 20 ГК РФ и п. 3 ст. 65 СК РФ нарушаются их конституционные права [1].

Как предусмотрено в п.2 ст. 20 ГК местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. В юридической литературе обращается внимание на различие понятий «место жительства» и «место проживания», на тот смысл, в котором они употребляются в тех или иных правовых нормах [2]. Нормы ст. 20 ГК РФ соответствуют требованиям ряда международно-правовых актов, Конституции РФ и Закона РФ от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

С вопросами определения места жительства ребенка тесно связаны его жилищные права. До сегодняшнего дня остаются нерешенными вопросы, вызванные ныне действующей редакцией п.4 ст. 292 ГК РФ (в ред. Федерального Закона от 30 декабря 2004 г. № 213-ФЗ) и п. 4 ст. 31 ЖК РФ. В обзоре судебной практики Верховного Суда РФ за III квартал 2005 года по вопросам жилищного законодательства (утвержден постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации 23 ноября 2005 г.) высказано следующее мнение: «Если ребенок по соглашению родителей остается проживать с тем из родителей, у которого в собственности жилья не имеется, он является бывшим членом семьи собственника жилого помещения и подлежит выделению вместе с бывшим супругом на основании и в порядке, предусмотренном пунктом 4 статьи 31 ЖК РФ».

Многие авторы выражают несогласие с указанной позицией Верховного Суда РФ, обосновывая, что дети собственника жилого помещения не могут стать бывшими членами его семьи. В обзоре законодательства и судебной практики за III квартал 2007 г. Верховный суд указал, что «право пользования жилым помещением, находящимся в собственности одного из родителей, должно сохраняться за ребенком и после расторжения брака между его родителями». А ответ на вопрос, опубликованный в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда РФ за III квартал 2005 года под номером 18, признан утратившим силу.

Государственной Думой РФ в первом чтении принят проект федерального закона № 408494-4 «О внесении изменений в статью 31 ЖК РФ и статью 19 Федерального закона «О введении в действие ЖК РФ», предусмотренный защиту права пользования несовершеннолетним жилым помещением.

Следует согласиться с тем, что расширение предмета брачного договора, уменьшило бы количество судебных споров об определении места жительства детей. Для этого на сегодняшний день необходимо ввести обязательную процедуру медиации по данному виду споров [1].

Надо полагать, что указанные проблемы могут быть успешно решены только при условии всестороннего учета положений Конвенции о том, что дети имеют право на особую защиту и помощь» (абз. 4 Преамбулы), что, как указано в Декларации права ребенка, «ребенок в виду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения» (абз. 9 Преамбулы), что во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются

они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Помимо приведенных положений Конвенции при решении имеющихся проблем следует исходить из норм ст. 40 Конституции РФ.

#### Список литературы

1. Луценко, М. В. Определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей / М. В. Луценко. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2016. № 9 (113). С. 869-872.

2. Самойлова М.В. Конвенция о правах ребенка в системе семейного и гражданского законодательства / частно - правовые и публично-правовые вопросы реализации Конвенции о правах ребенка. Сб. статей. - Тверь: Золотая буква, 2004. С. 46-47.

## ТРЕБОВАНИЯ

к содержанию и оформлению статей, направляемых для публикации в журнале «Территория науки»

Процент собственного текста при проверке на антиплагиат – не менее 80%.

Текстовый редактор - Microsoft Word 2003.

Формат текста – А5.

Объем публикации 5-7 страниц.

Шрифт - Times New Roman.

Размер шрифта - 10.

Поля - зеркальные: верхнее 2 см., нижнее - 2 см., внутри - 2 см., снаружи - 2 см.

Межстрочный интервал - 1.

Абзацный отступ – 0,5.

Ориентация - книжная, без простановки страниц, без переносов, без постраничных сносок.

Редактор формул - пакет Microsoft Office 2003.

Графики, таблицы, рисунки – черно-белые, без цветной заливки, допускается штриховка.

Фамилия, имя, отчество автора - выравнивание по центру, прописными буквами. Жирным шрифтом.

Название статьи - по центру, без отступа, прописными заглавными буквами, жирным шрифтом.

Полное название представляемой организации (вуза) – курсивом, строчными буквами, выравнивание по центру.

Ключевые слова – на русском и английском языке (3-5 слов).

Аннотация – на русском и английском языке (15-30 слов).

Текст статьи – выравнивание по ширине.

Список литературы - обязательно размещается в конце статьи и включает в соответствии с ГОСТом не более 5 библиографических описаний. Выравнивание по ширине страницы. Одинарный интервал.

Подстрочные сноски не допускаются.

ТЕРРИТОРИЯ НАУКИ

МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАРНЫЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Подписано в печать 20.12.2020 г.  
Формат 60 x 84/16. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. Тираж 100 экз. Заказ №

Отпечатано в типографии  
Воронежский ЦНТИ филиал ФГУ «Объединение «Росинформресурс»  
Минэнерго России  
394730, г. Воронеж, пр. Революции, 30