

---

---

**ТЕРРИТОРИЯ  
НАУКИ**

**МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАРНЫЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ**

---

---

**Основан в 2006 г.**

**2020  
№ 4**

**Воронеж  
2020**

Мультидисциплинарный научно-практический журнал  
«Территория науки» (Свидетельство о регистрации от 07.06.2012 г.  
ПИ № ТУ 36-002 92 выдано Управлением Роскомнадзора по  
Воронежской области)  
Учредитель: АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой  
институт», 394042, г. Воронеж, Ленинский пр-т, д. 119а.  
Главный редактор - Иголкин Сергей Леонидович

**ISSN 1991-9492**

Журнал выходит 1 раз в два месяца

**2020**

**№ 4**

### **РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

Ахмедов А.Э., Брянцева Л.В., Гаврилов С.Т., Годовникова А.М.,  
Кустов А.И., Кузьменко Н.И., Куксова И.В., Кургузкина Е.Б.,  
Лелеков В.А., Микулина Л.Д., Саликов Ю.А., Смольянинова И.В.,  
Станчин И.М., Шаталов М.А.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы публикаций. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции, адрес издателя: АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», 394042, г. Воронеж, Ленинский пр-т, д. 119а. Телефон: (473) 2727939 E-mail: MShatalov@vilec.ru

Отпечатано в типографии Воронежский ЦНТИ филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 394036, г. Воронеж, пр. Революции, 30.

Подписной индекс в объединенном каталоге «Пресса России» - 41944

Цена: «Свободная цена»

Дата выхода: 20.08.2020. Заказ . Тираж 100 экз.



© *Территория науки, 2020*

<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>	
<b>СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ</b>	
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ <i>Трофимова Э.О.</i>	<b>5</b>
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ КАК ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЭМИИ <i>Черникова Г.В.</i>	<b>12</b>
<b>МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ</b>	
ТРОМБОЗ МОЗГОВЫХ ВЕНОЗНЫХ СИНУСОВ В ПРАКТИКЕ У ЛОР-ВРАЧА <i>Тиллаходжаева Г.Б.</i>	<b>18</b>
ОБ ЭТИОЛОГИЧЕСКИХ И СПОСОБСТВУЮЩИХ ФАКТОРАХ ЖЕЛЕЗОДЕФИЦИТНОЙ АНЕМИИ У ДЕТЕЙ РАННЕГО ВОЗРАСТА <i>Урмонжонов Н.Ф., Гофурова Ш.М., Яхудаев Э.М.</i>	<b>22</b>
<b>ЭКОНОМИКА</b>	
АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ) <i>Ефремова Ю.А., Каширина Ю.П.</i>	<b>28</b>
ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПОДДЕРЖКИ ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ <i>Жокабине Н.Ф.</i>	<b>31</b>
КОНЦЕПЦИЯ «ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА» <i>Калинин Е.И., Маркович Д.В.</i>	<b>36</b>
ПРЕИМУЩЕСТВА ИНТЕРНЕТ-МАРКЕТИНГА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ <i>Кузьменко Н.И., Сушкова А.Ю.</i>	<b>40</b>

МЕТОДЫ ПОДДЕРЖАНИЯ РАБОТОСПОСОБНОСТИ ПЕРСОНАЛА <i>Лунева Н.А., Дружина О.В.</i>	43
<b>ЮРИСПРУДЕНЦИЯ</b>	
О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ УЧЕТА ГЕНДЕРНЫХ ПРИЗНАКОВ ПРИ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЧАСТИ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ И СМЕРТНОЙ КАЗНИ <i>Кургузкина Е.Б., Стороженко Е.В.</i>	48
ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ <i>Прасолова П.С., Бурлака С.А.</i>	55
<b>НАУКА МОЛОДЫХ</b>	
К ВОПРОСУ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ УЧАСТНИКОВ ХЛЕБОПЕКАРНОГО КЛАСТЕРА <i>Бобрышева А.А.</i>	60
ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ <i>Журова Ю.А.</i>	63
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТОВ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ <i>Палагин К.А.</i>	68
СИСТЕМА ХАРАКТЕРИСТИК ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ <i>Шикунова Е.К.</i>	73
<b>ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ</b>	77

## СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Трофимова Э.О.

### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Полоцкий государственный университет*

Ключевые слова: общественные советы, правовые основы.

Key words: public councils, legal framework.

Аннотация: В данной статье проводится анализ деятельности общественных советов в Республике Беларусь. Рассматривается динамика развития данного института. Помимо этого рассматриваются основные проблемы деятельности общественных советов в Республике Беларусь.

Abstract: This article analyzes the activities of public councils in the Republic of Belarus. The dynamics of the development of this institution is considered. In addition, the main problems of the activities of public councils in the Republic of Belarus are considered.

Интерес к тематике общественных советов в Беларуси развивается по синусоиде. Приобретая особую актуальность с созданием Общественно-консультативного совета при администрации президента, а так же Межведомственной рабочей группы по развитию странового маркетинга Республики Беларусь и Общественного координационного совета в сфере средств массовой информации, в состав которых вошли авторитетные представители организаций гражданского общества и независимые эксперты, в дальнейшем эта тема постепенно исчезает из фокуса внимания общественности. И если в первое время после создания указанных институтов в публикациях на тему общественных советов доминировали надежды на перспективы эффективной работы представителей гражданского общества их в составе, то в дальнейшем на смену надеждам пришло некоторое разочарование. В 2010 году публикации на тему общественных советов в прессе в основном содержали критические замечания и даже резкие оценки [1].

Интерес к теме создания и деятельности общественных советов возрос с появлением Директивы Президента № 4 от 31 декабря 2010 года «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» [2]. Данный акт предписал введение в практику работы республиканских

органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета обязательное обсуждение проектов актов законодательства, которые могут оказать влияние на осуществление предпринимательской деятельности, в том числе посредством создания в этих органах общественно-консультативных советов с участием субъектов предпринимательской деятельности.

С принятием данной Директивы [2] возросло количество общественно-консультативных советов при государственных органах власти. Так, например, были созданы Общественный Совет при Министерстве связи и информатизации, Общественно-консультативный (экспертный) совет при Министерстве юстиции.

Некоторые из этих общественных советов достаточно эффективно осуществляют свою деятельность. К ним относятся, например, ряд советов по агроэкотуризму, устойчивому развитию, социальных и предпринимательских советов. Кроме этого, создаются общественные советы, направленные на решение конкретных задач, которые утрачивают свою необходимость после осуществления цели, ради которой они создавались. Но нельзя забывать, что существует немало количество советов, существующих лишь формально. Кроме этого, не все созданные при государственных органах советы можно по праву называть общественными, так как они состоят исключительно из представителей различных государственных органов и являются по своей сути механизмом межведомственного согласования подходов.

Однако, несмотря на то, что в Республики Беларусь создано немало общественных советов, существующих лишь «на бумаге», существует и положительный опыт функционирования данных структур.

Большинство респондентов отметили эффективную деятельность общественных советов, в состав которых они входят. Таким образом, советы выполняют определенную функцию представительства интересов общественности и коммуникации между гражданами и органами государственной власти. Многие респонденты отметили важность неформальной коммуникации и налаживания контактов в рамках советов, даже в случае их в целом неэффективной работы [3].

Республика Беларусь знакома с примером прямого влияния совета на распределение бюджетных средств. Таким примером служит Белорусский фонд социальной защиты инвалидов, созданный в 1992 году, который, впоследствии был ликвидирован. В число задач данного Фонда входили:

- финансирование программ и отдельных мероприятий по оказанию социальной помощи инвалидам, их социально-трудовой и медицинской реабилитации и вовлечению в общественно-полезную деятельность;

- аккумуляция средств, поступающих от предприятий (объединений), учреждений, организаций, трудовых коллективов, граждан и из других источников;

- осуществление расширенного воспроизводства средств фонда на основе принципа самофинансирования;

- установление и развитие взаимовыгодных контактов с аналогичными фондами и другими организациями зарубежных стран [3].

Согласно Положению о данном Фонде, состав правления Фонда утверждался Республиканским межведомственным советом по проблемам инвалидов.

Существует большое количество примеров продуктивной деятельности общественных советов в Республике Беларусь. К примеру, если обратиться к Плану работы общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве здравоохранения Республики Беларусь на 2018 год [4], то можно отметить достаточно большое количество вопросов, выносимых на рассмотрение данного Совета. К таким вопросам, например, относятся:

- наращивание экспорта медицинских услуг организациями негосударственной формы собственности;

- рассмотрение вопросов ценообразования на платные медицинские услуги и выработки решений по их упорядочиванию;

- состояние работы по развитию системы электронного здравоохранения и многие другие.

Кроме этого, в компетенцию данного Совета входит рассмотрение нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством здравоохранения Республики Беларусь. К таким нормативным правовым актам, например, относятся:

- Постановление Министерства здравоохранения Об установлении гигиенических нормативов [5];

- Постановление Министерства здравоохранения О порядке проведения экспертизы временной нетрудоспособности [6]

- и другие.

Также, обратимся к Плану работы общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь на

1-е полугодие 2018 года. В соответствии с Планом, повестками заседаний являются:

- Рассмотрение проекта Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»;
- Рассмотрение проекта Постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»;
- Рассмотрение проекта постановления Минстройархитектуры «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25».
- и другие.

Результатом заседания общественных советов является издание протокола. Для того чтобы четко понимать в чем выражается направленность деятельности общественных советов, обратимся к Протоколу №1 Общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве архитектуры и строительства от 1 апреля 2019 года. Одним из вопросов данного заседания было рассмотрение проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 года № 252» [8]. В протоколе закреплены основные позиции заседания:

«А.М. Петрушина кратко изложила основные положения проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252" (далее – проект постановления № 252). Докладчик отметила, что проектом постановления № 252 предусмотрено:

упразднение созданной при Минстройархитектуры комиссии по решению спорных вопросов, возникающих при проведении аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений;

дополнение перечня оснований прекращения действия аттестатов соответствия (дается право Минстройархитектуры прекратить действия аттестатов соответствия в случае, если их обладатели не выполнили обязательные для исполнения письменные указания



Министра по вопросам архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, относящимся к компетенции Минстройархитектуры).

Кроме того, проектом постановления № 252 предусмотрено, что органы государственного строительного надзора направляют в Министерство архитектуры и строительства предложения о прекращении действия аттестатов соответствия также в случаях ненаправления уведомления о начале производства строительно-монтажных работ, когда его направление является обязательным» [7].

Что касается итогов данной заседания, то выступающие высказались против упразднения созданной при Минстройархитектуры комиссии по решению спорных вопросов, возникающих при аттестации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также руководителей и специалистов. Данная позиция была мотивирована тем, что в разные годы существовали разные классификаторы руководителей и специалистов. В настоящее время привязка к действующему общегосударственному классификатору Республики Беларусь «Профессии рабочих и должности служащих» (ОКРБ 006-96) без учета полученных специальностей представляется некорректной. Комиссия анализирует изучаемые дисциплины, которые по своим часам сопоставимы с дисциплинами, изучаемыми в настоящее время, в трактовке новых специальностей.

Что касается предложения: органы государственного строительного надзора направляют в Министерство архитектуры и строительства предложения о прекращении действия аттестатов соответствия также в случаях ненаправления уведомления о начале производства строительно-монтажных работ, когда его направление является обязательным, данный вопрос является вопросом законодательства о самовольном строительстве, а не законодательства об аттестации [7].

Несмотря на то, что многие советы занимают активную позицию в области реализации своих полномочий, в нашей стране все же прослеживается отрицательная статистика деятельности советов по сравнению с опытом зарубежных стран. В первую очередь это связано с тем, что абсолютное большинство решений советов имеют рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения. В связи с этим, в Республике Беларусь ведется работа по налаживанию активной деятельности общественных советов в стране. Так, например, в 2011 году на базе агроусадьбы «Мазурный берег» в Миорском районе в рамках совместного проекта БОО «Отдых в

деревне» и Европейского центра эко- и агротуризма Германии был реализован проект, посвященный налаживанию работы общественных советов по развитию агроэкотуризма [9]. Представители усадеб, местных органов власти, хозяева сельских усадеб из всей области положительно оценили опыт реализации данного проекта. За полтора года реализации данного проекта было реализовано множество инициатив: кулинарные фестивали и конкурсы, первый слет агроусадьб Витебской области, заработали «зеленые» маршруты, проведены стажировки, семинары, тренинги.

Положительным примером создания и деятельности общественного совета в Республике Беларусь является Общественный Совет по нравственности, созданный в 2009 году. Почему данный Совет является положительным опытом? Дело в том, что, в идеале, состав общественного совета должен напрямую зависеть от целей, ради которых он создан. Так, Совет по нравственности является совместным общественным органом, учредителями которого выступили Белорусская Православная Церковь и Союз писателей Беларуси при поддержке Президента нашей страны.

Митрополит Филарет, выступая на собрании, отметил, что Президент поддержал идею создания совета и «выразил понимание обеспокоенности Церкви нравственным состоянием общества». Целью Совета является содействие духовному оздоровлению нации, утверждению в белорусском обществе высоких нравственных принципов. Эту цель предполагается достигать путем принятия советом заключений, рекомендаций, обращений к телерадиокомпаниям, периодическим изданиям, театрам, кинотеатрам, издательствам, учреждениям образования, культуры, науки. В состав Совета вошли все руководители всех традиционных вероисповеданий страны: Православной, Римско-католической, Лютеранской церквей, Иудаизма и Ислама, а также несколько десятков видных деятелей искусства, образования и спорта [10].

Итак, таким образом, был проведен небольшой анализ деятельности общественных советов в Республики Беларусь. Следует отметить, что, несмотря на отсутствие единого нормативного правового акта, в нашей стране все же прослеживается определенная динамика развития данного института. Однако существует некая проблема в деятельности общественных советов. Данная проблема выражается в рекомендательном характере решений вышеназванных структур. Системе государственной и местной власти следует стремиться к установлению обязательного характера их решений, ведь именно посредством советов народ может четко взаимодействовать с

органами государственной и местной власти путем, например, более легкой процедуры изменения нормативных правовых актов через данные структуры.

Список литературы:

1. Смолянко О. Общественные советы в Республике Беларусь [Информационный ресурс] / О. Смолянко // Центр правовой трансформации. – 2011. – Режим доступа: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/obshhestvennyye-sovety/obshhestvennyye-sovety-v-respublike-belarus>

2. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] Директива Президента Республики Беларусь 31 декабря 2010 № 4//ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Смолянко, О., Чаусов, Ю. Общественные советы в Беларуси: правовое регулирование и практика [Информационный ресурс] / О. Смолянко, Ю. Чаусов //Медисонт. – 2011. – Режим доступа : <https://by.odb-office.eu/files/docs/Pravovoe-regulirovanie-obschestvennyh-sovetov.pdf>. – Дата доступа: 15.05.2019

4. План работы общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве здравоохранения на 2018 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/%D0%9F%D0%9B%D0%90%D0%9D.pdf>. – Дата доступа: 13.09 2019.

5. Об утверждении санитарных норм, правил и гигиенических нормативов [Электронный ресурс] Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь 1 ноября 2011 № 110//ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

6. Об утверждении Инструкции о порядке проведения экспертизы временной нетрудоспособности [Электронный ресурс] Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь 24 декабря 2014 № 104//ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

7. План работы общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь на 1-е полугодие 2018 года [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://www.mas.by/ru/informacia/> – Дата доступа: 13.09 2019.

8. О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства [Электронный ресурс] Постановление Совета Министров Республики Беларусь 21 марта 2014 № 252//ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

9. Belarussian association «Country escape» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.ruralbelarus.by/index.php?option=com\\_content&view=article&id=37:05092011&catid=3:osnovnye-novosti&Itemid=2&lang=en](http://www.ruralbelarus.by/index.php?option=com_content&view=article&id=37:05092011&catid=3:osnovnye-novosti&Itemid=2&lang=en).

10. Белорусская православная церковь Минская духовная семинария [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://minds.by/news/20090709\\_13-23-06#.XYj2SiDVLIU](http://minds.by/news/20090709_13-23-06#.XYj2SiDVLIU).

**Черникова Г.В.**

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ КАК ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЭМИИ**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: муниципальные общественные палаты, институты гражданского общества, ресурсная недостаточность, пандемия.

Key words: municipal public structures, civil society institutions, resource scarcity, pandemics.

Аннотация: в статье раскрываются ключевые особенности деятельности муниципальных общественных палат как институтов гражданского общества в условиях пандемии.

Abstract: the article reveals the key features of the activities of municipal public structures as civil society institutions in the context of pandemics

Ключевой особенностью муниципальных общественных палат как институтов гражданского общества является их максимальная приближенность к населению. Это накладывает на них дополнительную ответственность в условиях ресурсной недостаточности, особенно выраженной в небольших муниципальных образованиях. Члены общественных палат муниципальных районов должны быть непосредственно включены в общественную («народную») повестку и являться её выразителями. Следовательно,

одной из главных задач муниципальных общественных палат является презентация общественного мнения по наиболее беспокоящим вопросам, их публичное обсуждение, результатом которого должно стать их включение в итоговую повестку. Последняя содержит в себе наиболее острые противоречия общественного развития, нуждающиеся в срочном реагировании [1].

Для измерения общественного запроса (общественной повестки), а также для измерения того как общественники муниципальных образований справляются с возложенными на них институциональными задачами были использованы методы прикладной социологии. В частности, осенью 2020 г. методом анкетирования были опрошены руководители общественных палат муниципальных образований Воронежской области. Результаты опроса, показали, что суть общественной повестки сводится к следующему тезису: текущая глобальная пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 обострила проблему чрезмерного роста социального неравенства. Так, в ходе опроса выяснилось, что основная часть трудностей, возникших у населения муниципальных образований Воронежской области в 2020 г., касалась возможностей доступа к социально значимым общественным благам. В их числе:

*-низкое качество работы служб здравоохранения (в т.ч. нехватка врачей узких специальностей и медперсонала в целом), ЖКХ, общественного транспорта,*

*-низкое качество и высокая стоимость мобильной связи и Интернет-соединения,*

*-плохое состояние дорог, мест отдыха, уличного освещения и др.*

Отрицательно сказался на экономически активной части граждан, так называемый общенациональный локдаун весны 2020 г. Почти в каждой пятой анкете среди проблем упоминалась *потеря занятости, снижение доходов населения, а также закрытие детских садов и переход на дистанционное обучение.*

Проведенный опрос также выявил еще одну острую проблему, которая беспокоит примерно 20% опрошенных – *дефицит и качество водных ресурсов.*

В ходе опроса выяснялось также наличие сложностей при организации общественного наблюдения на выборах в органы власти. Примерно в 20% случаев сложности в указанной сфере возникли и связаны были, прежде всего, с

*- отсутствием юридической подготовки участников, необходимостью их обучения для осуществления функций наблюдателя на выборах;*

- отсутствием необходимого количества общественных активистов в небольших сельских населенных пунктах,
- нестабильной работой Интернет-соединения.

Некоторые участники опроса высказали также пожелание относительно организации питания наблюдателей на выборах, учитывая многодневный характер проведения последних, а также целесообразности ограничить количественный состав наблюдателей двумя представителями.

Участникам опроса было предложено также обозначить трудности, возникшие в работе Общественной палаты из-за ограничений по COVID-19. Основные трудности общественников свелись к

-отсутствию живого общения с жителями, невозможности осуществлять личный прием граждан и оперативно реагировать на обращения граждан;

-срыву запланированных культурно-массовых мероприятий и акций, в т.ч. связанных со сбором средств для оказания помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

Среди трудностей упоминались также:

- низкая цифровая грамотность самих общественников (представителей старшего поколения), которая усложняла сбор информации;

- нестабильная работа Интернет-соединения;

- затрудненность осуществления мониторинговых мероприятий из-за ограничений, вызванных распространением COVID-19 и др.

В ходе опроса ставился также и такой вопрос: «Какие инициативы предложили жители в ситуации 2020?». Ответы вновь разделились на уже упомянутые направления, связанные преимущественно с

-благоустройством муниципальных образований,

-оптимизацией услуг ЖКХ, сферы здравоохранения, а также

-организацией и развитием различных видов волонтерской помощи,

-улучшением качества мобильной связи и Интернет-соединения.

Лишь в одном случае (!), среди инициатив жителей прозвучало предложение участвовать в грантовой политике по программе «Развитие сельских территорий».

В ряде случаев (в абсолютном выражении 5 чел.) участники опросов не смогли назвать ни одной значимой инициативы, предложенной жителями. Следовательно, не всем муниципальным общественным палатам удалось закрепить за собой статус лидера, выразителя общественной («народной») повестки, того актора, который не только участвует в формировании общественной повестки,

но и продвигает её в публичной сфере (в виде запросов, проектов, участия в грантах и т.п.).

Какие задачи удалось решить муниципальным общественным палатам за истекший период 2020 г.? Согласно результатам упомянутого опроса на первом месте по частоте упоминаний стоит *организация общественного наблюдения на выборах*. Задачи, отражающие собственно общественный запрос рядовых граждан муниципальных образований, оказались реже упоминаемыми:

- *решение вопросов, связанных с ЖКХ и благоустройством муниципального образования;*

- *организация социальной помощи нуждающимся гражданам;*

- *мониторинг соблюдения ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения муниципального образования и др.*

Претензии к эффективности деятельности можно адресовать в отношении, как минимум, пяти муниципальных общественных палат (Нижедевицка, Репьевки, Новой Усмани, Поворино, Лисок), которые в качестве решенных смогли сформулировать только одну в большей или меньшей степени значимую задачу.

Проведенный опрос выявил и ряд особенно уязвимых для критики аспектов деятельности муниципальных общественных палат Воронежской области. Так, темы распространения новой коронавирусной инфекции и организации волонтерской помощи по доставке нуждающимся продуктовых наборов и медикаментов нашла отражение в деятельности лишь 25% (!) муниципальных образований. При этом, очень малое число опрошенных руководителей муниципальных общественных палат (в абсолютном выражении 4 чел.) внесли тему пандемии в план работы Палаты на второе полугодие 2020 г. В планах остальных участников опроса (их абсолютное большинство - 75%) указанным остроактуальным темам не нашлось места. Это свидетельствует, среди прочего, о формальном подходе к планированию деятельности рассматриваемых структур.

Кроме того, весьма незначительная часть опрошенных руководителей (в абсолютном выражении 3 чел.!) указала *организацию волонтерской помощи* в качестве задач, которые удалось решить Общественной палате муниципального образования. Это руководители Общественных палат Новохоперска, Острогоржска и Хохла. Еще в 6-ти случаях тема волонтерства упомянута в контексте инициатив, предложенных жителями.

Показателем результативности любой общественной палаты является не только умение слышать общественный запрос, но и

соответствующим образом отвечать на него, реализуя свой ресурсный потенциал. Для этого общественным палатам, помимо прочего, необходима информационно-коммуникативная активность, которая на практике часто затруднена объективными и субъективными факторами. Среди последних упомянутая выше низкая цифровая грамотность общественников, прежде всего, старшего поколения. Среди объективных факторов можно выделить несколько аспектов.

Во-первых, проблему цифрового неравенства: несмотря на высокий уровень проникновения интернета в России (интернетом пользуются 81% россиян), цифровой доступ в крупных мегаполисах развит в разы лучше, чем в малых городах и селах отдаленных территорий [3; 4].

Во-вторых, муниципальные общественные палаты, как правило, не имеют независимо функционирующих от органов власти интернет-площадок, являясь обладателями т.н. URL-адреса на порталах администраций муниципальных образований. Их контентная наполняемость в разы уступает аналогичной наполняемости сайтов самих администраций. Это наряду с отсутствием отдельного от администрации имущества (помещения, офисного оборудования, выделенных линий связи и т.д.) является еще одним свидетельством их ресурсной ограниченности.

Результаты проведенного мониторинга, в целом, свидетельствуют о невысокой эффективности муниципальных Общественных палат как структурных образований, способных справиться со своими институциональными задачами по обеспечению согласования общественно значимых интересов граждан с органами местного самоуправления для решения наиболее важных социально-экономических вопросов.

Вывод о невысокой эффективности работающих систем диалоговых площадок для обсуждения «народной» повестки разделяется большинством аналитиков, исследующих характер и результаты диалога между властью и гражданским обществом [2]. Объяснение этому видится, прежде всего, в инфраструктурной слабости субъектов гражданского общества, их фактической зависимости от местных органов власти. На местах общественные палаты создаются решениями представительных органов и глав муниципалитетов, что противоречит их общественной природе. Согласно последней субъекты гражданского общества должны формироваться в результате их инициативы для достижения социально значимых некоммерческих целей из лидеров общественного мнения. Иначе говоря, определяющими факторами их результативности выступает гарантия их независимости от органов публичной власти



(прежде всего, с т. зр. формирования, имущественного статуса и финансирования), а также наличие юридических полномочий императивного (а не только рекомендательного) характера.

*В опросе приняли участие 31 руководитель Общественные палаты городских округов и муниципальных районов области. 29 участников опроса представляли муниципальные районы и 2 участника городские округа Воронежской области. Вопросы анкеты были разработаны членом Общественной палаты Воронежской области - к. полит. н. Черниковой В.В.*

#### Список литературы

1. Внутриполитическая повестка дня как фактор единства современной России: монография / под ред. А.В. Глухой. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга». 2020. С. 35, 152

2. Между властью и гражданином: институты общественного участия// Общественная палата Российской Федерации, 2018.- URL: <https://report2018.oprf.ru/ru/2.php>; Плотникова М.А. Общественная палата как институт гражданского общества на муниципальной территории (на примере городского округа Краснотурьинск)/ М.А. Плотникова//MANAGEMENT ISSUES. 2019. № 6. С. 79-88; Институционализация взаимодействия гражданского общества с публичной властью в публично-правовых образованиях : монография / [Г.А. Банных, Л.И. Воронина, Е.В. Зайцева, С.Н. Костина, А.И. Кузьмин, В.Б. Куликов, А.С. Неркараян, Н.В. Сыманюк; под общ. ред. А. И. Кузьмина, Л. И. Ворониной]. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. – 168 с.

3. Сергеева Ю. Вся статистика интернета на 2020 год — цифры и тренды в мире и в России/ Ю. Сергеева. 03.02. 2020// Компания WebCanape. - URL: <https://www.web-canape.ru/business/internet-2020-globalnaya-statistika-i-trendy>;

4. Цифровизация в малых и средних городах России. Совместное исследование Высшей школы урбанистики и Яндекс.Такси// Портал НИУ. ВШЭ. - URL: [https://urban.hse.ru/data/2018/06/06/1149766040/2018-06-GSU-HSE\\_pres\\_v6.pdf](https://urban.hse.ru/data/2018/06/06/1149766040/2018-06-GSU-HSE_pres_v6.pdf) .

## МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ

Тиллаходжаева Г.Б.

### ТРОМБОЗ МОЗГОВЫХ ВЕНОЗНЫХ СИНУСОВ В ПРАКТИКЕ У ЛОР-ВРАЧА

*Ферганский филиал Ташкентской медицинской академии*

Ключевые слова: мозговые венозные синусы, хронический гнойный отит, тромбоз мозговых вен и синусов, доброкачественная внутричерепная гипертензия.

Key words: cerebral venous sinuses, chronic suppurative otitis media, thrombosis of cerebral veins and sinuses, benign intracranial hypertension.

Аннотация: В статье рассматриваются 50 пациентов с диагнозом тромбоз латерального синуса, являющимся осложнением острого среднего отита. Было исследовано 50 пациентов. У наблюдавшихся 16 пациентов, поступивших с единственной жалобой на остро развившееся косоглазие за счет пареза отводящего нерва, застойные явления на глазном дне и отсутствие изменений на КТ мозга послужили поводом для диагностики ДВЧГ. В 19 наблюдениях ТЛС и ТЯВ объяснялся врожденными особенностями венозной системы.

Abstract: The article discusses 50 patients with a diagnosis of lateral sinus thrombosis, which is a complication of acute otitis media. 50 patients were examined. In the observed 16 patients who received a lone complaint about acute strabismus due to paresis of the abducent nerve, congestion in the fundus and the absence of changes in CT of the brain served as a pretext for diagnosing DVHG.

*Актуальность.* Внутричерепные мозговые осложнения, возникающие вследствие гнойного отита опасны для жизни. Среди разнообразия мозговых осложнений наиболее тяжелыми и частыми встречаются синус-тромбоз, диффузный гнойный менингит и абсцесс головного мозга [3]. Этот факт можно объяснить снижением уровня жизни, социальной незащищенности населения, несвоевременным обращением за специализированной медицинской помощью, зачастую, отсутствием квалифицированных специалистов на местах. Проблема внутричерепных осложнений, особенно отогенных, весьма актуальна и заслуживает пристального внимания. Это становится очевидным, если учесть тот факт, что в последнее время частота внутричерепных осложнений резко возросла, изменилось клиническое течение. Среди цереброваскулярных заболеваний тромбоз мозговых вен и синусов

(ТЦВС) является редкой патологией. Частота встречаемости тромбозов венозных синусов составляет от 0,29 до 0,67 на 100 000 населения в год [1–2]. Тромбоз цереброваскулярных вен и синусов охватывает людей молодого и среднего возрастов. Гендерное распределение заболевания таково, что чаще болеют женщины 20-35 возрастной группы. Наиболее часто возникает тромбоз верхнего сагитального (72%) и боковых синусов (70%). У 30-40% больных в процесс вовлекаются одновременно церебральные синусы и вены.

Клинические признаки тромбоза синусов во многом возраст-зависимы. У новорожденных и грудных детей встречаются генерализованные судороги, повышение температуры тела, угнетение или возбудимость, респираторный дистресс [2–4]. В более старшем возрасте чаще отмечаются клинические признаки повышения внутричерепного давления — головная боль, рвота, застойные явления на глазном дне; а также дисфункция черепных нервов [2–7]. В ряде случаев клиника тромбоза синуса может напоминать менингит или субарахноидальное кровоизлияние, а также «псевдоопухоль мозга» (при тромбозе латерального синуса (ТЛС)). В настоящее время «методом выбора» для диагностики синус-тромбоза считаются МРТ и МР-венография (МРВ); в сомнительных случаях показана ангиография [6–7].

ТЛС нередко развивается при остром среднем отите, хроническом отите и мастоидите [4]. Возможен тромбоз яремной вены без тромбоза синуса [6]. К моменту появления клинических и нейровизуализационных признаков тромбоза симптомы отита могут быть невыражены [7]. Лечение отогенного венозного тромбоза включает антибиотики широкого спектра, антикоагулянты (гепарин коротким курсом). В ряде исследований отмечается необходимость хирургического вмешательства, в том числе и на синусе (аспирация иглой, вскрытие синуса), в других благоприятный исход наблюдался исключительно на консервативной терапии.

*Цель исследования:* изучить диагностику и лечение тромбоза латерального синуса, развивающегося у пациентов с острым средним отитом.

Материалы и методы исследования. Группу исследуемых составляли 50 пациентов оториноларингологического отделения ФМПИМЦ г. Ферганы Республики Узбекистан в возрасте 20 – 40 лет с диагнозом тромбоз латерального синуса. Больные были поделены на 2 группы: 1 группа - 19 пациентов, у которых имелся ТЛС и ТЯВ с острым средним отитом; 2 группа: 31 реконвалесцентных больных с острым отитом в анамнезе (у 16 – катаральный, у 15 – гнойный). У 7

пациентов 1 группы ТЛС и ТЯВ развился на фоне гнойного менингита, которому предшествовал острый средний отит. Хронический гнойный отит ни у кого не зарегистрирован. Снижение пневматизации воздухоносных ячеек сосцевидного отростка височной кости радиологически диагностировано (МРТ и КТ) в 31 случаях; мастоидит рентгенологически ЛОР-врачами не подтвержден.

Результаты и их обсуждение. При исследовании 1 группы у 7 пациентов отмечался острый катаральный отит, головная боль, сонливость, острое одностороннее сходящееся косоглазие, застой на глазном дне. Нейровизуализация (МРТ, МРВ) исключила объемное образование и выявила пансинусит, двусторонний отит, мастоидит, ТЛС и ТЯВ справа. Нами был поставлен диагноз острый двусторонний верхнечелюстной синусит, катарально-отечная форма; правосторонний острый гнойный средний отит (при тимпанотомии грамположительная флора); мастоидит рентгенологически не подтвержден. Проводилось лечение антибиотиками в течение 14 дней, диакарбом – в течение 18 дней, антикоагулянты не назначались. Симптоматика регрессировала, ЛОР-осмотр патологии не выявил, картина глазного дна нормализовалась; контрольная МРВ подтвердила реканализацию тромба, однако по сравнению с предыдущим исследованием отмечено сужение левого поперечного синуса (частичный тромбоз?). В 1 группы у 12 пациентов с диагнозом острый катаральный геморрагический отит в течение нескольких дней наблюдались головная боль, повторная рвота, симптомы менингизма, сонливость, фебрилитет. МРТ: ТЛС, мастоидит; рентгенологически мастоидит не подтвержден. Лечение – антибиотики в течение месяца, гепарин в течение 7 дней. Симптоматика полностью регрессировала; контрольные МРТ и МРВ не проводились. У 31 пациента, поступивших с единственной жалобой на остро развившееся косоглазие за счет пареза отводящего нерва, застойные явления на глазном дне послужили поводом для КТ мозга. Ни у одного больного не было признаков инфекции или отологических жалоб, однако в анамнезе у всех были острые отиты на стороне пареза отводящего нерва. ЛОР-осмотр патологии не выявлял.

В 16 случаях из 31 изменения плотности сосцевидного отростка на стороне поражения послужили поводом для КТ в «костном режиме». Выявленные при этом изменения радиологически трактовались как мастоидит; рентгенологически мастоидит подтвержден не был. В одном наблюдении двусторонний ТЛС, в другом — односторонний ТЛС визуализировался на КТ, однако в протоколе исследования не указан. Пациенты получали антибиотики и диакарб; на фоне лечения полностью регрессировали глазодвигательные расстройства и

нормализовалась картина глазного дна. Контрольные МРТ и МР-венография не проводились. В остальных 15 из 31 случаях отсутствие изменений на КТ мозга послужили поводом для диагностики ДВЧГ. При этом проведенная в 7 наблюдениях МРТ (без МРВ) визуализировала тромб в латеральном синусе (на стороне поражения отводящего нерва), однако в протоколе исследования ТЛС не указывался. Проведенная в других 16 наблюдениях МРВ визуализировала ТЛС с переходом тромбоза на яремную вену (на стороне поражения отводящего нерва), однако изменения оценивались как вариант развития венозной системы. Пациенты получали лечение согласно диагнозу ДВЧГ (диакарб), на фоне терапии глазодвигательные расстройства полностью регрессировали картина глазного дна нормализовалась. Контрольные МРТ и МР-венография не проводились. Рентгенологически мастоидит не был подтвержден ни в одном случае. Клинически у 16 пациентов была болезненность и умеренная припухлость в заушной области, поскольку у всех 16 имел место верифицированный радиологически ТЯВ, скорее всего, это и обуславливало данную симптоматику.

Таким образом, дифференциальный диагноз ДВЧГ проводится, прежде всего, с тромбозом венозных синусов мозга. У наблюдавшихся 16 пациентов, поступивших с единственной жалобой на остро развившееся косоглазие за счет пареза отводящего нерва, застойные явления на глазном дне и отсутствие изменений на КТ мозга послужили поводом для диагностики ДВЧГ. Ни у одного не было признаков инфекции или отолгических жалоб, однако в анамнезе у всех были острые отиты на стороне пареза отводящего нерва. ЛОР-осмотр патологии не выявлял. Проведение МРТ и МРВ четко регистрировало венозный тромбоз.

В 19 наблюдениях ТЛС и ТЯВ объяснялся врожденными особенностями венозной системы. Однако имевшийся застой на глазном дне, парез отводящего нерва на стороне тромбированного синуса и визуализация тромба в синусе и вене на МРТ исключают возможность аномалии развития синусов.

*Заключение.* Таким образом, тромбоз латерального венозного синуса может являться осложнением как гнойного, так и катарального отита. Диагноз «доброкачественной внутричерепной гипертензии» всегда требует дифференциации с тромбозом латерального мозгового синуса для дальнейшей правильной тактики лечения и скорейшего выздоровления с и без осложнений.

#### Список литературы

1. Бродовская О.Б. К диагностике отогенных внутричерепных осложнений // *Folia otorinolaryngologia et pathologiae Respiratoriae*, 1997. - vol 3. - С.53-54.
2. Насыров В.А. Отогенные и риногенные внутричерепные осложнения / Т.А. Изаева и соавт. // *Методическое пособие*. –Бишкек: 2002.
3. Albers F.W. Complications of otitis media: the importance of early recognition // *Am J Otol* 1999;20:9–12.
4. Ameri A. Cerebral venous thrombosis /Boussier M. // *Neurol.Clin.* 1992; 10: 87–111.
5. Ayanzen R.H. Cerebral MRvenography: normal anatomy and potential diagnostic pitfalls / C.R. Bird, P.J. Keller et al.// *Am. J. of Neuroradiology.* 2000; 21; 74–78.
6. Brito A.R. Pseudotumor cerebri secondary to dural sinus thrombosis: pediatric case report / M.M.Vasconcelos, R.C.Domingue et al.// *Arquivos Neuropsiquiatrias.* 2005, 63 (3A):697–700.
7. Keogh I.J. Sigmoid sinus thrombosis: an old foe revisited / S.W. Hone, M. Colreavy, R. Gaffney // *Ir Med J* 2001; 94:117–8.

**Урмонжонов Н.Ф., Гофурова Ш.М., Яхудаев Э.М.**

### **ОБ ЭТИОЛОГИЧЕСКИХ И СПОСОБСТВУЮЩИХ ФАКТОРАХ ЖЕЛЕЗОДЕФИЦИТНОЙ АНЕМИИ У ДЕТЕЙ РАННЕГО ВОЗРАСТА**

*Андижанский Государственный медицинский институт*

Ключевые слова: дефицит железа, анемия, дети, гемоглобин, факторы.

Key words: iron deficiency, anemia, children, hemoglobin, factors.

Аннотация: Проблема железодефицитной анемии (ЖДА) является одной из актуальных проблем здравоохранения в мировом масштабе в связи с высокой частотой данной патологии среди детского населения [3, 6, 8]. ЖДА занимает одно из первых мест в структуре детской заболеваемости в целом, а в структуре анемии она составляет приблизительно 80% [4, 5, 7]. ЖДА особенно широко распространена среди детей раннего возраста. В некоторых регионах страны частота железодефицитной анемии достигает 30-70%.

Abstract: The problem of iron deficiency anemia (IDA) is one of the most important public health problems in connection with the high frequency of pathological diseases in patients [3, 6, 8]. IDA is one of the first places in the

structure of childhood morbidity in general, and in the structure of anemia it is approximately 80% [4,5,7]. IDA is especially widespread among young children. In some regions of the country, the incidence of iron deficiency anemia reaches 30-70%.

*Актуальность* проблемы обусловлена еще и тем, что железодефицитная анемия, являясь универсальной патологией детского возраста, особенно среди детей первого полугодия жизни, повышает детскую заболеваемость, что нередко приводит к формированию хронических очагов инфекции, замедляет процессы роста, гармоничного развития ребенка [8, 9,10].

*Цель исследования:* выявить особенности распространения, этиологии, способствующие и приводящие факторы, а также особенности клинического течения ЖДА у детей раннего возраста в регионе Ферганской долины.

*Материал и методы исследования.* Нами обследовано 195 детей в возрасте в возрасте от 1-го месяца до 3-х лет с железодефицитной анемией, находящихся на амбулаторном лечении. Контрольную группу составили 224 ребенка аналогичного возраста: от 1-го месяца до одного года 111 больных (56,9%), от 1 года до 2-х лет 59 (30,3%); от 2-х до 3-х лет 25 (12,8%).

Диагноз железодефицитной анемии установили на основании следующих критериев: уровень сывороточного железа [1, 2], общая железосвязывающая способность сыворотки крови (ОЖСС), коэффициент насыщения трансферрина железом, латентная железосвязывающая способность сыворотки крови (ЛЖСС).

При определении степени тяжести ЖДА у обследованных детей соблюдались принципы стандартизации и унификации лабораторных методы исследования дефицита железа [2, 4, 7]. Материал обработан методом вариационной статистики на персональном компьютере «SamsungGSP 830» на программе MicrosoftofficeXP (Excel 2003).

*Результаты исследования и их обсуждение.* Среди обследованных нами больных с легкой степенью анемии (уровень гемоглобина 110-90 г/л) было 104 ребенка, со средней тяжестью (уровень гемоглобина 90-70 г/л) – 70 детей, а тяжелая степень анемии (уровень гемоглобина ниже 70 г/л) диагностирована была у 21 ребенка. У 91 ребенка наблюдалась анемия тяжелой и средней степени тяжести (47,7%), а анемия легкой степени констатирована у 104 детей (53,3%). Следует отметить, что из 91 ребенка с тяжелой и среднетяжелой анемией преимущественно составляют дети в возрасте до 1 года 79 детей, 18

детей с тяжелой формой анемии и у 61 ребенка диагностирована среднетяжелая форма заболевания.

Среди обследованных больных у 21 ребенка диагностирована тяжелая форма заболевания (концентрация гемоглобина ниже 70 г/л), у 70 детей – анемия средней тяжести (уровень гемоглобина был в пределах 90-70 г/л), у остальных детей (104) – анемия легкой степени.

Учитывая возможное участие в патогенезе гипосидероза эндогенных факторов, а именно – недостаточное поступление железа и его депонирование в организме плода в антенатальном периоде у 193 матерей был тщательно изучен анамнез, в результате чего выявлены у них частые беременности; у 87 женщин во II половине беременности наблюдались длительные токсикозы. По данным анамнеза 152 женщины во время беременности страдали гипохромной анемией, у 96 были выявлены хронические очаги инфекции. Среди сопутствующих заболеваний отмечались также ревматизм, аднексит, гастрит, язвенная болезнь желудка, холецистит. У 87 женщин беременность протекала с осложнениями и характеризовалась угрозой её прерывания.

Важным обстоятельством, подтверждающим дефицит железа у матерей и малое его поступление в организм плода, явились погрешности в режиме питания в виде сухоядения, преобладание в рационе молочно-растительной, мучной пищи, почти полное отсутствие в рационе мясных блюд.

В таблице 1 представлены данные о степени тяжести анемии у детей с учетом этиологических факторов у матери.

Таблица 1 - Распределение степени тяжести анемии у детей в зависимости от характера этиологических факторов у матери

Этиологические факторы	Абсолютное количество	Степень тяжести анемии у детей		
		Легкая	Средней тяжести	Тяжелая
Отягощенный акушерско-гинекологический статус матери	111	15	46	8
Анемия, несбалансированное питание матери	152	57	24	12
Очаги хронической инфекции, сопутствующие заболевания матери	98	32	-	1



Как видно из представленной таблицы 1, среди факторов, оказывающих влияние на развитие анемии у детей, преимущественное большинство составляет отягощенный анамнез матери, анемия, несбалансированное питание до и во время беременности. Также выявляется большее количество детей из числа обследованных от матерей с анемией, где имело место нарушение питание.

Таблица 2 - Этиологические факторы и степень тяжести анемии у детей грудного возраста

Факторы	Степень тяжести анемии у детей		
	Легкая	Средней тяжести	Тяжелая
Нарушения режима и характера вскармливания (искусственное, одностороннее, позднее введение прикорма, несбалансированный рацион)	49	52	13
Заболеваемость: рахит, гипотрофия, аномалия конституция	26	14	5
Респираторная инфекция, функциональные нарушение желудочно-кишечного тракта, дискинезия желчевыводящих путей, хронические очаги инфекции	15	2	-

Как видно из таблицы 2, у детей до 1-го года основными факторами развития железодефицитной анемии были нарушения режима, характера вскармливания, преморбидный фон в виде рахита, гипотрофии, аномалии конституции. Корреляции между степенью тяжести и этиологическими факторами не отмечено, по-видимому, имеет значение не только характер фактора, но и продолжительность его воздействия.

Среди сопутствующих заболеваний, на фоне которых развивалась анемия, отмечались: рахит – у 89 (45,6%) детей, гипотрофия – у 46 (23,6%), диспепсические расстройства – у 18 (90%) детей. У 21 (10,7%) ребенка диагностирована экссудативно-катаральная аномалия конституции. Нами обращено внимание на высокий уровень заболеваемости и большой удельный вес часто болеющих среди анемичных детей. Так, у 82 (42%) детей с анемией была диагностирована респираторная патология, кишечная инфекция – у 48 (24,6%), воспаление среднего уха – у 33 (16,9%), дискинезия желчных путей у 18 (9,0%), то есть практически у всех обследованных детей наблюдалось то или иное заболевание. Кроме того, у 93 детей от 4-х до

5 раз и чаще наблюдалась повторная респираторная инфекция, у 17 – кишечная инфекция.

В таблице 3 даны сведения о частоте встречаемости клинических признаков анемии у детей с ЖДА с учетом степени тяжести болезни.

Таблица 3 - Частота клинических симптомов анемии у детей при различной степени её тяжести

Факторы	Степень тяжести анемии у детей		
	Легкая	Средней тяжести	Тяжелая
Бледность кожи, слизистых оболочек; трофические нарушения волос, ногтей, кожи; атрофия сосочков языка	- +	+++	+++
Анорексия, извращение вкуса, обоняния; срыгивания, рвота; ангулярный стоматит	- +	+++	+++
Изменения со стороны сердечно-сосудистой системы; желудочно-кишечного тракта и других систем	+ -	+++	+++

Как видно из данных таблицы 3, выраженность клинических симптомов имеет прямую зависимость от степени тяжести ЖДА у детей: чем тяжелее протекает анемия, тем выраженнее проявляются клинические признаки дефицита железа.

*Выводы:*

1. Факторы, действующие в антенатальном периоде, являются основными причинами недостаточного поступления железа от матери, которые в дальнейшем приводят к дефициту эндогенного железа и возникновению анемии у детей раннего возраста.

2. Железодефицитная анемия у детей раннего возраста с высокой частотой наблюдается у детей до 1-го года, а причинами ее развития во всех изучаемых группах является эндогенный и экзогенный дефицит железа, вызванный различными факторами на фоне сопутствующих заболеваний (рахит, экссудативный катаральный диатез, гипотрофия).

Список литературы

1. Анемия у детей: диагностика и лечение. Практическое пособие для врачей. /Под ред. А.Г.Румянцева, Ю.Н.Токарева.-М.-Макс-Пресс. 2000

2. Бахрамов С.М., Расулов С.К., Махмудова Д.С. и др. Современная лабораторная диагностика железодефицитных состояний //Мет.рекомендации.-Ташкент, 2001.-27 с.

3. Бугланов А.А., Тураев А.Т., Махмудова Д.С., Хайитов Б.А., Маматханов Д.А. Заместительная терапия дефицита железа препаратами Феррум-Лек // Мет. рекомендации. - Ташкент, 2001. - 18 с.
4. Захарова И.Н., Коровина Н.А., Заплатников А.Л., Малова Н.Е. Коррекция дефицита железа у детей // Лечащий врач. - 2008. - №7. - С.34-38
5. Казюкова Т.В., Самсыгина Т.А., Левина А.А. Проблемы терапии железодефицитной анемии у детей // Педиатрия. - 2002. - №6. - С.4-10
6. Коровина Н.А., Захарова И.Н., Заплатников А.Л., Малова Н.Е. Профилактика и лечение железодефицитных состояний у детей // Лечащий врач. - 2004. - №1. - С.24-28
7. Малко А.В., Бельмер С.В., Анастасьевич Н.А. и соавт. Развитие анемии при некоторых заболеваниях желудочно-кишечного тракта у детей // Лечащий врач. - 2010. - №1. - С.27-30
8. Самсыгина Г.А. Железодефицитные анемии у детей: профилактика и лечение // Лечащий врач. - 2001. - №5-6. - С.62-65
9. Сулейманова Д.Н. Массовое применение препаратов железа среди детей на уровне первичного звена здравоохранения в Республике Каракалпакстан // Педиатрия. - 2000. - №2-3. - С.206-209
10. Akarsu S., Kilic M., Yilmaz E. et all. Frequency of hipoferritinemia, iron deficiency and iron deficiency anemia in outpatients // Acta Haemetol. - 2006. - V116. - #1. - P.46-50
11. Antunes H., Goncales S., Teixeira-Pinto A. et all. Iron deficiency anemia in infants. Preliminary development results at five years // Acta med. Port. - 2005. - V.18. - #4. - P.261-266

## ЭКОНОМИКА

Ефремова Ю.А., Каширина Ю.П.

### АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: бюджет, неналоговые доходы.

Keywords: budget, non-tax revenues.

Аннотация: В статье выясняется сущность неналоговых доходов Воронежской области и рассмотрены вопросы их формирования.

Abstract: The article reveals the essence of non-tax revenues of the Voronezh region and considers the issues of their formation.

Ключевым направлением повышения финансовой устойчивости муниципального образования является обеспечение сбалансированности бюджета. Сбалансированность бюджета определяется, в первую очередь, состоянием доходной базы, на которую оказывают влияние неналоговые поступления, занимающие незначительную долю в общем объеме доходов бюджетов.

Для большей активизации всех имеющихся ресурсов особое внимание должно быть уделено именно управлению собственными источниками доходов бюджета, в состав которых входят неналоговые доходы.

В группу неналоговых доходов включаются довольно разнородные платежи, получение которых бюджетом имеет различные основания. Всех их объединяет тот факт, что они не являются налогами.

В целом неналоговые доходы отличаются от налоговых субъектным составом, содержанием прав и обязанностей участников финансовых правоотношений, складывающихся в связи с уплатой и перечислением в бюджет неналоговых доходов.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной;
- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;

- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;
- платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности;
- платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;
- платы по соглашениям об установлении сервитута.

Таблица 1 - Сравнительная характеристика налоговых и неналоговых доходов

Налоговые доходы	Неналоговые доходы
порядок установления, введения, взимания регламентируется Налоговым кодексом РФ, порядок разграничения между уровнями бюджетной системы – Бюджетным кодексом РФ	порядок установления, исчисления и взимания регламентируется комплексом нормативных документов
безвозмездность	возмездность, так как их взимание обусловливается предоставлением плательщику права на занятие определенной деятельностью, получением услуг со стороны государства, использованием муниципальным имуществом
обязательный характер	добровольный и принудительный характер
не имеют целевой направленности и расходуются на финансовое обеспечение деятельности государства	не определяются конкретные ставки, сроки уплаты, льготы и другие чисто налоговые элементы
носят систематический характер и, следовательно, четко планируются в доходной части бюджета.	некоторые неналоговые доходы не подвергаются планированию и не могут быть твердо закреплены в доходной части бюджета

Факторы, ограничивающие рост неналоговых доходов муниципальных бюджетов:

- 1) раздельное управление землей и другим имуществом и, как следствие, отсутствие четкого представления об объемах муниципального имущества;
- 2) рост недоимки по рентным платежам, вследствие недостаточности инструментов администрирования неналоговых доходов;

3) отсутствие критериев оценки эффективности управления неналоговыми доходами бюджетов.

Резервы роста неналоговых доходов бюджетов кроются, прежде всего, в эффективности использования управленческого инструментария.

Таблица 2 - Основные виды неналоговых доходов местного бюджета и управленческий инструментарий их формирования

№ п/п	Виды неналоговых доходов	Управленческий инструментарий формирования
1.	Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земельные участки до разграничения государственной собственности	Размеры арендной платы, условия заключения договора
2.	Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды муниципальных земельных участков	Размеры арендной платы, условия заключения договора
3.	Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества	Размеры арендной платы, условия заключения договора
4.	Часть прибыли муниципальных унитарных предприятий	Размер прибыли, подлежащей перечислению в бюджет
5.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	Стоимость объектов, условия организации торгов
6.	Административные платежи и сборы	Введение платежей в соответствии с действующим законодательством
7.	Штрафные санкции, возмещение ущерба	Применение санкций и мер претензионной работы

Поскольку основным источником неналоговых доходов выступают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, основное внимание при изыскании резервов роста неналоговых доходов должно быть обращено, именно на этот источник.

#### Список литературы

1. Аврамчикова Н.Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Н. Т. Аврамчикова. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 174 с.

2. Ракитина, И.С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 333 с.

3. Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Л.Л. Игонина [и др.]; под редакцией Л. Л. Игониной. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 555 с.

**Жокабине Н.Ф.**

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПОДДЕРЖКИ  
ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

*Луганский государственный университет имени В. Даля*

Ключевые слова: предприятие, финансовые ресурсы, информационные технологии.

Keywords: enterprise, financial resources, information technology.

Аннотация: В работе рассмотрена значимость внедрения информационных технологий в процесс формирования системы управления финансовыми ресурсами предприятия. Выделены основные цели внедрения информационных технологий в систему управления финансовыми ресурсами предприятия. Составлена схема современной концепции информационно - технологической поддержки процесса формирования системы управления финансовыми ресурсами предприятия.

Abstract: The paper considers the importance of the introduction of information technologies in the process of forming the financial resources management system of an enterprise. The main goals of implementing information technologies in the financial resources management system of the enterprise are highlighted. The scheme of the modern concept of information technology support for the process of forming a financial resource management system of an enterprise is considered.

В последние годы наблюдается тенденция ускоренного развития новых информационных технологий. Организация быстрой и бесперебойной обработки значительных потоков финансовой информации является одной из главных задач при формировании системы управления финансовыми ресурсами предприятия. Применение информационных технологий позволяет обрабатывать не только информационные потоки, связанные с финансовой деятельностью, но и эффективно реализовать на базе информационных

технологий многочисленные экономико-хозяйственные операции, что сказывается в результате на функционировании системы управления финансовыми ресурсами предприятия. Поэтому большинство современных предприятий в числе своих приоритетных задач по развитию имеют задачу внедрения новых информационных технологий.

Вопросам исследования проблем развития информационных технологий посвящено много трудов ученых и практических работников – О.И. Бедердинова, И.А. Брусакова, Н.В. Галиева, М.Р. Коголовского, С.В. Синаторова, [1-5] и других, но проблемы обеспечения интенсивного развития ИТ-сферы в системы управления финансовыми ресурсами предприятия и оптимизации ИТ-инфраструктур еще остаются не решенными.

Интерес к развитию компьютеризированных систем на предприятии определяется главным образом, стратегическими задачами, так как инвестиции во внедрение информационных технологий начинают приносить прибыль лишь через определенный период времени, необходимый для обучения работников и адаптации системы управления финансовыми ресурсами предприятия к новым условиям.

Большинство предприятий основными целями внедрения информационных технологий в систему управления финансовыми ресурсами считают:

- повышение степени интеграции новейших видов информационных технологий;
- использование современных платформ на базе автоматизированных информационных технологий;
- повышение уровня автоматизации отдельных фаз работы с финансовой информацией – сбор, накопление, хранение, передача, обработка, выдача;
- использование электронного документооборота и средств телекоммуникаций при взаимодействии с контролирующими органами;
- улучшение показателей финансовой деятельности, происходящее в результате использования информационных технологий;
- сокращение сроков освоения новых информационных технологий;
- сокращение расхода машинного времени и других ресурсов на отладку и реализацию финансовых задач при внедрении нового инструментария информационных технологий;



- повышение технического уровня, качества и объемов информационно–вычислительных работ;
- увеличение объемов и сокращение сроков переработки информации;
- повышение коэффициента использования вычислительных ресурсов, средств подготовки и передачи информации;
- уменьшение численности работников, в том числе высококвалифицированных, занятых обслуживанием программных средств;
- снижение трудоемкости;
- снижение ресурсных затрат;
- обеспечение управления финансовой системой предприятия в режиме удаленного доступа [7, с. 156].

Информационные технологии играют существенную роль в повышении качества управления финансовыми ресурсами предприятия. Они помогают достигать поставленных целей, автоматизировать производственные процессы, обеспечивать выполнение стандартов, совершенствовать продукты на основе анализа спроса потребителей, снижать время изготовления продукции, сокращать сроки разработки новой продукции. Применение современных информационных технологий обеспечивает надежный аппарат формирования стратегического мышления при формировании системы управления финансовыми ресурсами предприятия.

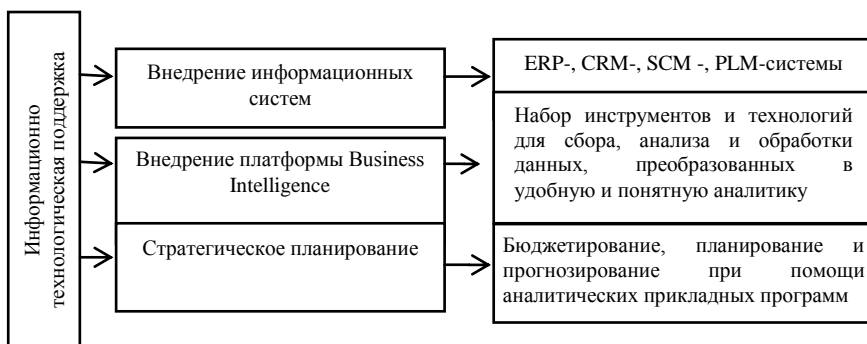
Оценивая перспективы внедрения информационных технологий, можно, дать реальную оценку новых возможностей предприятия с целью повышения его конкурентоспособности путем внедрения информационных технологий, рассмотреть средства изменения отношений с потребителями, поставщиками, разработать стратегию внедрения конкретных информационных технологий для предприятия определенного типа и его деятельности, обосновать необходимые меры для поддержки заданного уровня надежности на участке финансовой деятельности при использовании информационных технологий, разрабатывать собственный план по внедрению нужной информационной технологии с учетом реакции внешней среды.

Схема современной концепции информационно - технологической поддержки процесса формирования системы управления финансовыми ресурсами предприятия приведена на рис. 1.

Ожидаемые результаты от внедрения в систему:

- интеграция на программном уровне процессов ведения финансовой документации;

- создание централизованного хранилища финансово-экономической информации, функционирующей в рамках единого информационного пространства;
- централизация функций управления системы управления финансовыми ресурсами предприятия;
- создание единого регламента функционирования технологической среды системы управления финансовыми ресурсами предприятия;
- в рамках действующей информационной инфраструктуры обеспечения доставки в информационные системы справочных данных [4, 6].



*составлен на основе анализа литературных источников [3,5,6]*

Рисунок 1 - Схема современной концепции информационно - технологической поддержки процесса формирования системы управления финансовыми ресурсами предприятия

Кроме безусловных преимуществ управление финансовой системой предприятия на базе информационных технологий и сети Интернет, имеют место и определенные недостатки. Основным недостатком является слабая защищенность Интернет коммуникаций от несанкционированного доступа.

Разработчики, в рамках своих программных продуктов предлагают системы защиты информации, однако контакт с глобальной сетью по-прежнему сохраняет потенциальную опасность, причинами которой может быть: недостатки операционных систем, коммуникационных программ, а также влияние человеческого фактора. Поддержка защиты финансовой системы предприятия требует постоянных и достаточно высоких затрат, в том числе и на высококвалифицированных

специалистов, обучение, разработка эффективных методов обеспечения информационной безопасности.

Базовые принципы, на которые должна опираться информационная безопасность:

– конфиденциальность – информация не может быть получена неавторизованным пользователем или процессом;

– целостность – информация не может быть модифицирована неавторизованным пользователем и процессом.

– целостность системы – ни один ее компонент не может быть устранен, модифицированный или добавленный с нарушением политики безопасности;

– доступность – свойство, заключающееся в том, что пользователь или процесс, который обладает соответствующими полномочиями, может использовать информацию в соответствии с правилами, установленной политики безопасности, не ожидая дольше заданного промежутка времени, то есть когда она находится в виде, необходимом пользователю, в месте, необходимом пользователю, и в то время, когда она ему необходима;

– наблюдаемость – свойство, позволяющее фиксировать деятельность пользователей и процессов, использование пассивных объектов, а также однозначно устанавливая идентификаторы причастных к определенным событиям пользователей и процессов с целью предотвращения нарушения политики безопасности и обеспечения ответственности за определенные действия [4, с. 73].

Несмотря на бурное развитие информационных технологий, эффективное решение вопросов поддержки процесса формирования системы управления финансовыми ресурсами для каждого предприятия индивидуально и остается процессом творческим. Главными критериями эффективности при этом являются устойчивость финансового и экономического развития в соответствии с планами и задачами независимо от изменения внутренней и внешней ситуации. Информационные технологии обеспечивают качественно новый подход к организации взаимодействия человека и компьютера через соответствующую систему поддержки принятия решений, в результате чего создается совершенно новая информация для принятия управленческих решений, кроме того, управленческие решения, принятые на разных уровнях управления становятся координируемыми.

#### Список литературы

1. Бедердинова О.И. Информационные технологии общего назначения / Бедердинова О.И. – Архангельск: ИД САФУ, 2015. – 84 с.

2. Брусакова И.А. Информационные системы и технологии в экономике / Брусакова И.А. – М.: Финансы и статистика, 2007. – 352 с.

3. Галиева Н.В. Информационные технологии в управлении / Н.В. Галиева, Ж.К. Галиев. – М.: МИСиС, 2020. – 172 с.

4. Когаловский М.Р. Перспективные технологии информационных систем / М.Р. Когаловский. – Москва: ДМК пресс; АйТи, 2013. – 266 с.

5. Синаторов С.В. Информационные технологии / С.В. Синаторов - М.: ФЛИНТА, 2016. - 448 с.

6. Скрипаленко М.М. Информационные технологии при проектировании процессов / М.М. Скрипаленко, М.Н. Скрипаленко. – М.: МИСиС, 2013. – 201 с.

7. Яснев В.Н. Информационные системы и технологии в экономике / В.Н. Яснев. - 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 560 с.

**Калинин Е.И., Маркович Д.В.**

## **КОНЦЕПЦИЯ «ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА»**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: индивидуальные качества, человеческий капитал, личность.

Keywords: individual qualities, human capital, personality.

Аннотация: статья посвящена исследованию человеческого капитала и вклада его составляющих в деятельность организации. Организациям необходимо уметь выявлять кадры с высокими индивидуальными качествами потому, что благодаря более высокой продуктивности они смогут заменить нескольких работников, имеющих более низкий коэффициент производительности.

Abstract: the article is devoted to the study of human capital and the contribution of its components to the activities of the organization. Organizations need to be able to identify talent with high individual qualities because, due to higher productivity, they can replace several workers with lower productivity ratios

В настоящее время актуальным вопросом для исследования в рамках управления организациями остается человеческий капитал. К человеческому капиталу относятся разнообразные личностные, физиологические, интеллектуальные, психологические и моральные качества индивида, которые могут быть врожденными и приобретенными, а проявляются в виде его доходов.

Ресурсы трудовой мобильности, репутация, размер потребностей и мотивации являются важнейшими составляющими человеческого капитала, малоразвитость которых уменьшает потенциал индивида [1].

Понятие «человеческий капитал» было впервые упомянуто в 1980-х г.г. в исследованиях нобелевских лауреатов Т. Шульца и Г. Беккера. Экономисты сформулировали термин «человеческий капитал» как экономическую оценку качеств человека, включающих его талант, уровень образования, приобретенную квалификацию, врожденные способности, приносящие материальное вознаграждение [2].

Сведения и познания являются основными составляющими в современном мире. К человеческому капиталу (ресурсу), кроме способностей человека также относятся такие его качества как: мировоззрение, психология и мораль. Человеческий капитал в более узком определении представляет собой склад преимуществ, среди которых умения и познания являются главенствующими.

В человеческом капитале мы, такие как квадраты, можем выделить: здоровье (физические показатели), труд (знания, опыт, навыки и т. д.), интеллект (образование), управленческие навыки (ответственность, целеустремленность, предприимчивость, организаторский талант).

Человеческое богатство уникально по своему происхождению, потому что оно принадлежит конкретному человеку и не может быть передано другим людям. Непосредственно по этой причине он может обесцениться. В качестве примера можно привести ухудшение качеств из-за плохого самочувствия или ухудшение личностных качеств, то есть нежелание развивать способности и совершенствовать профессиональные знания.

В принципе, человеческий потенциал, возможности и культурные и профессиональные знания вносят свой вклад. Культурный тип капитала носит символический характер и потому становится экономическим при условии, что он востребован.

Человеческий капитал также является организационным и на национальном уровне присутствует и первостепенную роль играют люди [3] плодотворного сотрудничества, в котором нематериальное богатство является совокупностью.

Инвестиции в человеческий капитал затраты на образование, реформу здравоохранения, развитие потенциала и т. д.. Это не одно и то же, но и на рынке труда Человеческий капитал, функционированию которого способствуют трансфертные и трудовые издержки. Человек, планирующий улучшить свой человеческий капитал, рано или поздно получит от него доход. Капитал принадлежит самому человеку и выгоду от него получает он сам.

Кроме того, необходимо ввести термин "инвестиции в человеческий капитал". Инвестиции в человеческий капитал затраты на образование, реформу здравоохранения, развитие потенциала и т.д. Это не одно и то же, но и на рынке труда Человеческий капитал, функционированию которого способствуют трансфертные и трудовые издержки. Человек, делая вклад в свой человеческий капитал, рано или поздно планирует получать от него доход.

Другие люди также могут инвестировать в капитал отдельного человека. Например, работодатель может способствовать развитию способностей и навыков своих работников, как духовно, так и материально, чтобы в будущем работники могли рассчитывать на более престижную и высокооплачиваемую должность. Каждый человек также имеет определенные намерения и установки в жизни, которые становятся частью его человеческого капитала [4].

Она также включает в себя такие движущие силы, как креативность и стремление к инновациям. Это инновационный способ формирования человеческого капитала, который включает в себя инвестиции в виде внедрения новых технологий, вложения экономических ресурсов в улучшение физического здоровья, общественной безопасности, подготовки и культурного уровня персонала. Многие компании инвестируют в своих сотрудников, а также повышают их уровень образования и тем самым повышают свой собственный. Учитывая, что человеческий капитал принадлежит работнику, общая составляющая капитала работника - это уже человеческий капитал самой организации.

Личность на протяжении всей своей жизни так или иначе в чем-то совершенствуется. Однако это может проходить для каждого с разных сторон. Например, для одних это длительный период работы в одной компании, благодаря которому формируются фундаментальные знания и навыки о данной организации и должности. За счет этого ценность такого работника для компании по сравнению с менее опытными работниками возрастает. Такой сотрудник не приносит компании издержки за обучение. Компаниям так же не стоит забывать о том, что длительный застой в одной должности может привести работника к поиску новой работы, если в данной компании на протяжении длительного времени его опыт и личностные качества остались без внимания. Именно поэтому многие организации имеют кадровый актив, благодаря которому сотрудники после определенного периода работы в компании имеют возможность доказать свой профессионализм и перейти на более высокую должность после прохождения определенных курсов в данной компании.

Немаловажное значение при любой работе имеет мотивация. Она может выражаться в материальном или нематериальном плане. Как правило в материальном плане она выражается в виде премии за выполнение определенных показателей. В нематериальном плане она может проявляться в виде похвалы сотрудника перед всем коллективом. Для работника мотивация имеет большой смысл и грамотное руководство это знает и пытается находить пути поощрения без привлечения сильных затрат на их осуществление. Например, повышение статуса работника в глазах коллег после всеобщей похвалы также является хорошей мотивацией, однако без привлечения материального поощрения может не оказать нужного результата.

Кроме того, можно сделать вывод о том, что увеличение эффективности труда, которое измеряется как в натуральном, так и в денежном выражении, в первую очередь приносит прибыль владельцу человеческого капитала, что является основой мотивации, и в конечном итоге приводит к повышению благосостояния и уровня жизни человека в целом. На уровень дохода человека прямое влияние оказывает получение и совершенствование знаний, но можно наблюдать и обратное явление, когда от уровня заработной платы и других дивидендов зависит возможность совершенствоваться. Например, чем больше у человека свободных активов, тем больше вероятность того, что он сможет получить знания и умения, необходимые для приумножения социального статуса и текущего дохода.

#### Список литературы

1. Асланов Д.И. Человеческий капитал - важнейший фактор экономического роста. // Известия Уральского Государственного экономического университета, 2010. - №2. - С.71-75
2. Базаров Т.Ю. Управление персоналом. – М.: Юрайт, 2014. – С.47.
3. Хьюзлид М. Как управлять человеческим капиталом, чтобы реализовать стратегию. – СПб.: Питер, 2012. – С. 143.
4. Анисимов Ю.П., Журавлев Ю.В., Куксова И.В., Балабанова Л.И., Жильников А.Ю., Елагина Т.В. Пространственный анализ развития инновационного потенциала предприятий// Вестник ВГУИТ. – 2019.- № 1 (81). - С. 391-39

**Кузьменко Н.И., Сушкова А.Ю.**

**ПРЕИМУЩЕСТВА ИНТЕРНЕТ-МАРКЕТИНГА В  
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

*Воронежский государственный педагогический университет*

Ключевые слова: интернет-маркетинг, маркетинг, электронная коммерция, бизнес, торговля.

Keywords: internet marketing, marketing, e-commerce, business, trade.

Аннотация: в данной статье рассмотрена важность интернет-маркетинга в современных условиях хозяйствования. Дано определение интернет-маркетинга и электронной коммерции. Приведены статистические данные по объему электронной коммерции в России за период с 2015 по 2020 года, проведен их анализ. Выявлены преимущества использования интернет-маркетинга.

Abstract: This article discusses the importance of Internet marketing in today's business environment. The definition of Internet marketing and e-commerce is given. Statistical data on the volume of e-commerce in Russia for the period from 2015 to 2020 are presented and analyzed. The advantages of using Internet marketing are revealed.

В современном информационном обществе Интернет стал неотъемлемой частью нашей жизни. Он значительно повлиял на методы и стратегии ведения маркетинговой деятельности предприятий. Чтобы деятельность предприятий была преуспевающей, и фирма могла быть конкурентоспособной, маркетологам необходимо создать новые стратегии, которые позволят приспособиться к нынешней среде.

Возникновение Интернета, усовершенствование ЭВМ (компьютеров) и их общедоступность способствовали развитию информационных технологий и, соответственно, появлению и бурному росту электронной коммерции. Именно электронная коммерция стала основой для появления нового направления в современной концепции маркетинга взаимодействия – интернет-маркетинга. Интернет-маркетинг появился в начале 1990-х годов, когда текстовые сайты впервые начали размещать на сайтах информацию о товарах. Возникновение глобальной сети ознаменовалось появлением новой коммуникативной среды и рынком с постепенно нарастающим количеством потенциальных потребителей.

Под интернет-маркетингом понимают – это совокупность методов интернет-коммерции, направленных на увеличение экономической



эффективности сайтов и содержащих интернетрекламу и другие формы привлечения посетителей; методы удержания посетителей на сайте; обеспечения покупки ими товаров или услуг, предлагаемых на сайте, если такие имеются; либо выполнения других действий (регистрации, подписки на новости и т.п.); методы создания постоянной аудитории сайта и (или) сетевого сообщества (комьюнити)» [1, с. 6].

Интернет-маркетинг – теория и методология организации маркетинга в гипермедийной среде Интернета [2]. При его реализации применяются все компоненты традиционного маркетинга, но в интернет-среде.

Важнейшим элементом интернет-маркетинга является электронная коммерция, т.е. приобретение физических и нефизических товаров и услуг при помощи телекоммуникационных сетей, прежде всего Интернета. Рассмотрим рост электронной коммерции в России за 2015-2020 годы по данным агентства Data Insight (рис.1) [3].



Рисунок 1 - Объемы электронной коммерции за 2015-2020 гг, млрд руб.

Как показывают данные рис. 1, объемы электронной коммерции растут из года в год. В 2019 году темпы роста рынка увеличились относительно предыдущих лет. Ускорение роста рынка обусловлено инвестициями крупнейших игроков в рекламу (телевизионную и интернет) и инфраструктуру (склады, последняя миля, ассортимент).

Вложения крупнейших магазинов и маркетплейсов обусловили ускоренный рост интернет-торговли в 2019 и в 2020 годах за счет притока новых покупателей. Учитывая бушующую пандемию коронавируса, цифры электронной коммерции будут расти и расти в будущем, поэтому бизнесу, чтобы выжить, необходимо активно использовать инструменты интернет-маркетинга и подстраиваться под современные реалии.

Вышеизложенный материал приводит к обозначению следующих преимуществ интернет-маркетинга.

Во-первых, широкий охват потенциальных клиентов и территории. Интернет-маркетинг охватывает практически весь мир, для него не существует географических границ. Также он не ограничивается одной, физической точкой и предприниматель может продавать свою продукцию во всех частях страны и мира, что позволяет расширять целевую аудиторию.

Во-вторых, сравнительно невысокие затраты на реализацию маркетинговых действий. С финансовой стороны интернет-маркетинг не требует столь высоких денежных затрат в отличие от традиционного маркетинга.

В-третьих, интернет-маркетинг даёт немедленные количественные результаты. Эффективность проводимых маркетинговых действий легко отслеживается и фиксируется: она измеряется с помощью показателей количества посетителей сайта, переходов по рекламному объявлению, различных конверсий, подписок и покупок через Интернет.

В-четвертых, возможность отслеживать предпочтения клиента. На основании покупок отдельного человека в Интернете, его запросов в поисковых системах можно сделать выводы о том, чем он интересуется и что ему еще можно предложить. Это очень полезно для персонализации предложений для клиента.

И, в-пятых, удобство для клиента. Клиент может в любое удобное для него время и в любом месте совершить покупку. Также клиент получает огромное количество информации об интересующем его товаре/услуге.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что интернет-маркетинг как никогда актуален и востребован в современных условиях хозяйствования, т.к. интернет проник во все сферы жизни общества. Интернет-маркетинг, при правильном выборе и использовании его инструментов, обеспечивает широкий спектр преимуществ для бизнеса. Это и привлечение более широкой аудитории, и экономия финансов, и возможность получать быстрые

результаты и другое. Поэтому современным предприятиям необходимо не игнорировать интернет-маркетинг, а встраивать его в свою маркетинговую стратегию и активно использовать его инструменты, чтобы быть более конкурентоспособными и успешными на современном рынке.

Список литературы:

1. Юрасов А.В., Иванов А.В. Интернет-маркетинг / А.В. Юрасов., А.В. Иванов – М.: Горячая линия-Телеком, 2016. – 246 с.
2. Успенский И.В. Интернет-маркетинг / И.В.Успенский. – СПб.: Изд-во СПГУЭиФ, 2013. – 420 с.
3. Интернет-торговля в России 2019. [Электронный ресурс]. URL: [https://datainsight.ru/sites/default/files/DI\\_Ecommerce2019.pdf](https://datainsight.ru/sites/default/files/DI_Ecommerce2019.pdf)

**Лунева Н.А., Дружина О.В.**

**МЕТОДЫ ПОДДЕРЖАНИЯ  
РАБОТОСПОСОБНОСТИ ПЕРСОНАЛА**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: работоспособность, методы работоспособности, фазы работоспособности, производительность труда.

Key words: performance, performance methods, phases of performance, labor productivity.

Аннотация: статья посвящена исследованию методов поддержания работоспособности персонала. Работоспособность – самый нужный норматив воздействия организации условий рабочей деятельности, квалифицированных и адаптационных свойств сотрудника на трудовой процесс.

Abstract: the article is devoted to the study of methods for maintaining the performance of personnel. Efficiency is the most necessary standard for the impact of the organization of working conditions, the qualified and adaptive properties of the employee on the labor process.

Актуальность данной темы достаточно велика, так как работоспособность гражданина – это показатель, как наружных условий и факторов, так и возможных способностей, эмоциональных потребностей, опыта и знаний непосредственно самого человека трудиться эффективно и продуктивно.

Под работоспособностью следует понимать величину у активных резервов организма, которые без вреда для состояния самочувствия

имеют все шансы быть реализованы в тот или иной объем конкретной работы данного свойства [4].

Способности человека зависят от внешних условий деятельности и психофизиологических ресурсов индивидуума.

Есть два вида работоспособности. Превая известная всем нам это физическая – это способность совершать действия, выполнять мышечную работу различной степени тяжести и трудности.

В свою очередь, умственная – это способность воспринимать и перерабатывать информацию, она ориентируется как способность человека к выполнению определенной интеллектуальной работы, в поставленных временных рамках и параметрах производительности.

Перечислим основные факторы, влияющие на работоспособность человека. Как правило, выделяют две группы факторов это:

1. Внутренние (уровень профессионально-личностных качеств, индивидуально-психологические особенности и психофизиологическое (функциональное) положение работника, квалификация).

2. Внешние (условия труда, интенсивность работы, продолжительность трудовой смены и т.д.)

Работоспособность владеет свойственной динамикой. Подробнее свойства динамики работоспособности описывается кривой работоспособности.

В динамике внутрисменной работоспособности Медведев В.И. и Леонова А.Б. выделяют 5 фаз:

1) Предстартовая или фаза мобилизации (еще до начала работы организм подготавливается, стимулирует работу центральной нервной системы, усиливает активность и подготавливает группы органов и систем);

2) Вработывания (организм претерпевает различного рода изменения адаптивного характера, всячески усиливается действие основных органов, нервных механизмов. Происходит плавная адаптация к наиболее эффективному в зависимости от окружающей ситуации режиму осуществления деятельности);

3) Компенсации (данный период характеризуется наибольшим коэффициентом полезного действия и стабильно максимальными показателями своей продуктивности);

4) Срыва (характеризуется резким ухудшением качества выполняемой работы, координальным расстройством регулирующих устройств, проявлена неадекватность реакций организма на сигналы внешней среды);

5) Конечного порыва (характеризуется прекращением работы и срочной мобилизацией через мотивационную сферу, то есть

дальнейшая работа возможна только с применением дополнительных резервных сил).

Понятие работоспособности персонала напрямую зависит от производительности. Под производительностью труда понимается показатель экономической производительности деятельности сотрудников [1].

Человеческий капитал - мера воплощенной в человеке способности приносить доход; способность охватывает все качественные характеристики человека - умственные, физические, интеллектуальные, психологические, моральные, личностные, как врожденные и приобретенные, отражающиеся на его доходах [2].

К необходимым элементам человеческого капитала относятся потенциал рабочей мобильности гражданина, его репутация, потенциальный резерв мотиваций, высота уровня способности к работе. Человеческий капитал склонен к физическому и моральному износу: со временем со временем познания могут уменьшаться, а знания стареть; снижаться физические, интеллектуальные, психологические возможности, в конечном счёте – понижается способность к работе. Таким образом, в организации нужно использовать разные методы управления человеческими ресурсами, в общем, и работоспособностью в частности.

Под методами управления предполагается совокупность приемов и способов влияния на управленческий объект для достижения поставленных организацией целей [4].

На настоящий момент многие авторы, такие как М. Кубр, В.Н. Степанов; С.И. Самыгин, Л.Д. Столяренко; В.Н. Федосеев, С.Н. Капустин и др. рассматривают 3 группы методов управления персоналом:

1. Социально-психологические
2. Административные
3. Экономические

Данные группы отличаются результативностью и способами влияния на персонал.

Фатхутдинов Р.А. рекомендует классифицировать способы управления на три группы: принуждения, побуждения, убеждения [5].

Малуев П.А. и Мелихов Ю.Е. выделяют 8 известных способов управления персоналом зависимо от функций управления персоналом [3]:

1. экономические (материальное стимулирование и санкции, зарплата, себестоимость и др.)
2. организационно-распорядительные (дисциплина, власть)
3. социально-психологические (социальное планирование)

4. социологические (партнёрство, управление конфликтными ситуациями)

5. программно-целевые

6. проблемно-ориентированные

7. коммуникативные

8. имиджевые.

Рассмотрим главные методы управления, которые можно применить для увеличения работоспособности сотрудников организации.

Распоряжениям характерна конкретная точность директив. Ответственность за исполнения заданий в поставленное время, неисполнение поручений оценивается как фактическое нарушение исполнительской дисциплины, что, в свою очередь, влечет за собой применение штрафных санкций.

Прямые воздействия (команды, инструкции), как правило, приводят к увеличению пассивности персонала, а так же к тайному неповиновению, и в конечном итоге понизить работоспособность и продуктивность работников организации.[3]

В современном мире выделяют следующие формы экономических методов управления: предоставление экономической самостоятельности, планирование, анализ.

В совокупности это приводит к проявлению материальной заинтересованности работников плодами собственного труда. Но помимо этого, методы повышения работоспособности персонала, посредством данной группы методов имеют как незначительные, так и существенные ограничения.

К примерам таких ограничений относятся существующие психофизиологическое состояние и индивидуально-психологические особенности, общее состояние здоровья сотрудника, самочувствие и др.

Социально-психологические методы это группа специфических способов воздействия на межличностные отношения и взаимодействия, возникающие в трудовых коллективах, и включают социальное планирование, роль сотрудников в управлении, общественное становление коллектива, создание подходящего психологической обстановки на месте работы образование групп, воспитание этических принципов у сотрудников, нравственное стимулирование, проявление ответственности [6].

Для обеспечения максимальной результативности воздействия на коллектив, следует изучать отдельные психологические особенности работников предприятия, индивидуально подходить к решению различных проблем учитывая психические особенности групп.

На наш взгляд, для более эффективного поднятия работоспособности персонала организации, несомненно, являются социально-психологические методы. Использование рассмотренных нами методов управления поднятия работоспособности предприятия в дальнейшем, как правило, становится его сильной стороной.

#### Список литературы

1. Леонова А.Б., Медведев В.И. Функциональные состояния человека в трудовой деятельности. / Леонова А.Б., Медведев В.И. - М.: Издательство МГУ, 2014. - 129 с.

2. Мазин А.Л. Экономика труда: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 080104 «Экономика труда» / А.Л. Мазин. М.: Издательство ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 575 с.

3. Мелихов Ю.Е., Малуев П.А. Управление персоналом: портфель на-дежных технологий. Мелихов Ю.Е., Малуев П.А. / - М.: Издательство: Дашков и К, 2018. - 344 с.

4. Самыгин С.И., Столяренко Л.Д. Менеджмент персонала. - Ростов-н/Д. Самыгин С.И., Столяренко Л.Д / М.: Издательство: «Феникс», 2017. - 480 с.

5. Фатхутдинов Р.А. Стратегический менеджмент: учебник. - 7-е изд., испр. и доп. Фатхутдинов Р.А. / М.: Издательство: Дело, 2015. - 448 с.

6. Анисимов Ю.П., Журавлев Ю.В., Куксова И.В., Балабанова Л.И., Жильников А.Ю., Елагина Т.В. Пространственный анализ развития инновационного потенциала предприятий// Вестник ВГУИТ. – 2019.- № 1 (81). - С. 391-39

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Кургузкина Е.Б., Стороженко Е.В.

### **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ УЧЕТА ГЕНДЕРНЫХ ПРИЗНАКОВ ПРИ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЧАСТИ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ И СМЕРТНОЙ КАЗНИ**

*Российский государственный университет правосудия*

Ключевые слова: дифференциация уголовной ответственности, назначение наказания, равенство перед законом, справедливость, гендерное равенство.

Key words: differentiation of criminal responsibility, sentencing, equality before the law, justice, gender equality.

Аннотация. В статье рассматривается принцип равенства в аспекте проблематики его применения при назначении уголовного наказания. Исследуются содержательные особенности принципа гендерного равенства и правовые позиции Европейского суда по правам человека и Конституционного Суда РФ по этому вопросу, а также мнения ученых. Запрет на назначение женщинам пожизненного лишения свободы и смертной казни рассматривается как нарушение основополагающих принципов права.

Abstract. The article deals with the principle of equality in the application of the principle in criminal sentencing. The substantive features of the principle of gender equality and the legal positions of the European Court of Human Rights and the Constitutional Court of the Russian Federation on this issue, as well as the opinions of scientists, are examined. Prohibiting women from being sentenced to life imprisonment and the death penalty is considered a violation of fundamental principles of law.

В ч. 1 ст. 19 Конституции закреплено равенство всех перед законом и судом, а в ч. 3 данной статьи содержится положение, согласно которому мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Уголовный кодекс РФ детализирует конституционные предписания, указывая в ст. 4, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола и иных обстоятельств. Иначе говоря, на нормативном уровне устанавливается гендерное равенство.



Вместе с тем обращение к нормам уголовного закона показывает, что имеются основания сомневаться в соответствии отдельных предписаний УК РФ, посвященных назначению наказания, приведенным нормам общего характера. Так, в ст. ст. 57, 59 УК РФ предусматривается, что пожизненное лишение свободы и смертная казнь не назначаются женщинам. Принимая во внимание правила ст. 56 УК РФ, можно заключить, что наиболее суровым наказанием для женщины в России является лишение свободы на срок до тридцати пяти лет (при назначении наказания по совокупности приговоров в порядке ст. 70 УК РФ), которое с учетом п. «б» ч. 1 ст. 58 УК РФ подлежит отбыванию в колонии общего режима, но не более неблагоприятных исправительных учреждениях (колониях строгого и особого режимов).

По мнению некоторых авторов, таким образом «законодатель устанавливает специфические преимущества для определенных категорий лиц, что является выражением отраслевого принципа дифференциации уголовной ответственности» [8, с. 31]. В поддержку такой точки зрения приводятся соображения нравственного характера. К примеру, как пишет И.И. Карпец: «Ни при каких условиях нельзя забывать, что женщина - это мать, жена. Не сегодня, так завтра. Так начнем отказ от смертной казни с тех, кто дает нам жизнь» [11, с. 357]. Встречается и апеллирование к психофизиологическим характеристикам представительниц женского пола. Подчеркивается, что «по сравнению с мужчинами, женщинам тяжелее переносить такие виды наказания, как пожизненное лишение свободы и смертную казнь» [9, с. 35].

Вместе с тем приведенные соображения не могут оправдывать невозможность назначения женщинам пожизненного лишения свободы и смертной казни, равно как и определения для них некоторых видов исправительных учреждений. Ведь критерием, как усматривается из позиции второго автора, являются психические качества субъекта, которые тогда, по идее, должны исследоваться в каждом конкретном случае, а не становиться воплощением юридической фикции как приема законодательной техники применительно лишь к женщинам. Физиологические особенности женщины как матери также не могут приниматься во внимание: по такой логике, бесплодные и иные женщины, не способные к деторождению, должны нести ответственность на равных с мужчинами основаниями, однако соответствующих изъятий Уголовный кодекс РФ не содержит. Более того, в Постановлении Большой Палаты ЕСПЧ по делу «Константин Маркин против России»

от 22 марта 2012 г. особо отмечается, что гендерные стереотипы, такие как восприятие женщин как основных лиц, осуществляющих уход за детьми, а мужчин как основных кормильцев в семье, не могут сами по себе являться достаточным оправданием для различий в обращении (§ 143) [3].

Помимо прочего, такой подход, очевидно, противоречит положениям ч. 3 ст. 60 УК РФ, предписывающей учитывать при назначении наказания характер и степень общественной опасности совершенного, личность виновного, но никак не его половую принадлежность.

Реализация рассматриваемых положений уголовного закона находится в четкой взаимосвязи с нормами ст. 43 УК РФ, закрепляющих цели наказания, достижение которых обеспечивается назначением виновному законного и справедливого наказания, а также ст. 2 УК РФ, формулирующей задачи уголовного законодательства. Ни одна из статей не содержит прямого указания на необходимость учета половых признаков привлекаемого к уголовной ответственности лица (ст. 4 УК РФ это даже опровергает). Не имеется каких-либо юридических научно выверенных предпосылок к такой дифференциации.

Исследуя вопрос в данной плоскости, нельзя не обратиться к иным правовым позициям Европейского Суда по права человека, в том числе сформулированным в Постановлении от 24.01.2017 по делу «Хамтоху и Аксенчик (Khamtokhu and Aksenchik) против Российской Федерации» (жалобы № 60367/08 и 961/11) [2]. Поводом к рассмотрению дела послужили жалобы заявителей, приговоренных к пожизненному лишению свободы, а предметом - дискриминационное, по их мнению, обращение, выраженное в запрете назначения аналогичного наказания женщинам и лицам старше 65 лет. Суд постановил 16 голосами против 1, что в действиях российских властей отсутствует нарушение ст. 14 во взаимосвязи со ст. 5 Конвенции в части дискриминационного отношения по признаку возраста, а также 10 голосами против 7, что также отсутствует дискриминация по признаку пола при назначении уголовного наказания в виде пожизненного лишения свободы.

Обоснование принятого решения (в части признаков пола) осуществлялось с учетом следующего:

- положений различных европейских и международных документов, рассматривающих потребности женщин в защите против насилия по признаку пола, злоупотреблений и сексуальных

посягательств в тюремной среде, а также потребности в защите беременности и материнства;

- доктрины наличия у национальных властей поля усмотрения, позволяющего самостоятельно определять пределы назначения уголовного наказания за отдельные преступления;

- статистики, демонстрирующей малый процент осуждения женщин по преступлениям, за совершение которых может назначаться пожизненное лишение свободы;

- практики регламентации спорных вопросов другими государствами и т.д.

Интересно отметить, что в параграфе 78 Постановления ЕСПЧ сам обозначает, что неоднократно указывал, что «различия, основанные на признаке пола, требуют особо серьезных мотивов для оправдания и что ссылки на традиции, общие допущения или преобладающие общественные позиции в конкретной стране сами по себе не могут считаться составляющими достаточное оправдание для различия в обращении, а тем более сходные стереотипы, основанные на расе, происхождении, цвете или сексуальной ориентации» (к примеру, в параграфе 127 ранее упомянутого Постановления по делу Константина Маркина), потому анализируемый акт довольно противоречив сам по себе.

Следует отметить, минимальной гарантией международного уровня является запрет на назначение и применение смертной казни в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста, беременных женщин или тех, кто недавно стал матерью, а также лиц, потерявших рассудок [1], но не всех женщин только по признаку пола.

Что касается национального подхода, то Конституционный Суд в ряде своих актов так же отстаивает позицию о конституционности половой дифференциации, указывая, что «не может рассматриваться как нарушающее закрепленный статьей 19 (часть 1) Конституции Российской Федерации принцип равенства всех перед законом и судом и не согласующееся с международно-правовыми обязательствами Российской Федерации установление запрета на назначение наказания в виде пожизненного лишения свободы или смертной казни лицам определенных категорий, обусловленного вытекающей из принципов справедливости и гуманизма необходимостью учета в уголовном законе социальных, возрастных и физиологических особенностей таких лиц в целях более полного и эффективного решения задач, которые стоят перед уголовным наказанием в демократическом правовом государстве. Такой запрет, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, не препятствует

назначению иным категориям лиц справедливого наказания, соответствующего общественной опасности совершенного ими преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного, не ущемляет их права и, следовательно, не является дискриминационным по отношению к этим лицам» [5, 6].

Как можно заметить, ни в Постановлении ЕСПЧ, ни в актах Конституционного Суда РФ не приводится каких-либо конкретных доводов и последовательной аргументации в пользу несправедливости или негуманности применения данных видов наказаний в отношении женщин. Суды ограничиваются довольно абстрактными формулировками о несоответствии противоположного регулирования принципам права, однако доказывание этого суждения не осуществляется.

Таким образом, законодательный запрет на назначение смертной казни и пожизненного лишения свободы женщинам является необоснованным и подлежит исключению из уголовного закона.

Справедливости ради надлежит сделать ремарку в отношении смертной казни: в практической плоскости дискриминационность недопустимости применения к женщинам (в отличие от мужчин) и иным лицам по другим признакам данного наказания нивелируется правовыми позициями Конституционного Суда РФ, изложенными в Постановлении Конституционного Суда РФ от 02.02.1999 года № 3-П [4] и Определении Конституционного Суда РФ от 19.11.2009 № 1344-О-Р [7], в период между принятием которых, как указал орган конституционного нормоконтроля в Определении, «... сформировались устойчивые гарантии права человека не быть подвергнутым смертной казни и сложился конституционно-правовой режим, в рамках которого - с учетом международно-правовой тенденции и обязательств, взятых на себя Российской Федерацией, - происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни», и на основе которых юридически и фактически сформировался мораторий на применение смертной казни. Действительно, учет положений ст. 59 УК РФ в системной взаимосвязи с содержащимся в актах Конституционного Суда РФ толкованием позволяет утверждать об отсутствии на деле дискриминации по вопросу назначения и применения наказания в виде смертной казни, ведь таковая не назначается и не исполняется. Но было бы неверным не дополнить данное умозаключение тем, что нормы ст. 59 УК РФ не признавались неконституционными, а потому эффективнее и более правильно с точки зрения ликвидации дискриминационных проявлений в уголовном законе выглядит внесение изменений в ст. 59 УК РФ, исключающих указание на запрет

назначения женщинам смертной казни (кроме беременных), либо исключение его из видов наказания в принципе, если прийти к выводу о необходимости отказа от данной санкции (как то по сути сделал Конституционный Суд) вообще, ратифицировав протоколы 6 и 13 Европейской конвенции по правам человека, о чем в недавнем выступлении вела речь генсек Совета Европы Мария Пейчинович-Бурич [12], учитывая, что первый из них был Российской Федерацией подписан.

В свете изложенного стоит согласиться с позицией К.В. Дядюн, согласно которой при сложившемся регулировании реализация гендерного подхода в уголовном законе способствует отклонению от идей справедливости, равенства и гуманизма [10, с. 201], однако изначальное ограничение возможных к назначению (при том двух самых суровых) видов наказания лицам исключительно из-за пола, являющегося биологическим признаком, законодатель нарушает множество правовых принципов конституционного и международного уровня, руководствуясь соображениями ложной морали и мнимой справедливости.

Таким образом, в контексте установления гендерного равноправия требуется приведение норм Уголовного кодекса Российской Федерации в соответствие с положениями международных и российских правовых актов большей юридической силы посредством придания ему гендерной выдержанности, достижение которой возможно исключением из ст. ст. 57, 59 УК РФ абсолютного запрета на назначение женщинам пожизненного лишения свободы и смертной казни соответственно и сохранением такового лишь в отношении беременных женщин.

#### Список литературы

1. Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни: одобрены резолюцией 1984/50 Экономического и Социального Совета ООН от 25 мая 1984 года [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Постановление Европейского суда по правам человека от 24.01.2017 по делу «Хамтоху и Аксенчик (Khamtokhu and Aksenchik) против Российской Федерации» (жалобы № 60367/08 и 961/11) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Постановление Большой Палаты Европейского суда по правам человека по делу «Константин Маркин против России» от 22.03.2012

(жалоба № 30078/06) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

4. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.01.1999 № 2-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 6. – ст. 866.

5. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Цурова Адама Муссаевича на нарушение его конституционных прав статьей 57 Уголовного кодекса Российской Федерации: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24.09.2013 № 1428-О [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Решения высших судов. – URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

6. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Горлова Игоря Евгеньевича на нарушение его конституционных прав статьей 57 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также его ходатайства о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21.10.2008 № 638-О-О [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Решения высших судов. – URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

7. О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях»: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19.11.2009 № 1344-О-Р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 48. – ст. 5867.

8. Абдрахманова Е.Р., Савельев И.С. Гендерный подход в уголовном праве РФ: смертная казнь и пожизненное лишение свободы как «мужские» наказания // Российский следователь. – 2014. – № 13. – С. 31 - 34.

9. Бабаян Н.Н. Антидискриминационный анализ российского уголовного законодательства / Н.Н. Бабаян // Юристъ-Правоведъ. – 2008. – № 2. – С. 34-38.

10. Дядюн К.В. Назначение наказания женщинам с точки зрения принципов равенства граждан перед законом, гуманизма и справедливости / К.В. Дядюн // Ленинградский юридический журнал. – 2017. – № 2. – С. 196 - 207.

11. Карпец И.И. Польза или зло / под ред. С.Г. Келиной // Смертная казнь: за или против. – 1989. – С. 350 - 366.

12. Совет Европы предложил России окончательно запретить смертную казнь [Электронный ресурс] // РИА Новости. – URL: <https://ria.ru/amp/20201019/kazn-1580445598.html>

**Прасолова П.С., Бурлака С.А.**

## **ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: договор, соглашение, семейно-правовые отношения, обязательства, семейное право, супруги, свобода договора.

Key words: contract, agreement, family law relations, obligations, family law, spouses, freedom of contract.

Аннотация: Развитие социальных отношений, репродуктивных технологий и в целом глобализация повлекли развитие договорного института в современном семейном праве. В научной статье представлены размышления о необходимости разработки специальных норм, способных урегулировать договорные отношения между субъектами семейного права.

Abstract: The development of social relations, reproductive technologies and, in General, globalization have led to the development of the contractual institution in modern family law. The scientific article presents reflections on the need to develop special rules that can regulate contractual relations between subjects of family law.

Помимо сферы гражданского права договорное право применимо сегодня и для регулирования семейных отношений. Таким образом, в современном семейном законодательстве сложилась система договорных отношений, которые дают возможность участникам семейно-правовым отношениям наиболее полно осуществлять семейные права, устанавливать обязанности и регулировать разногласия по собственному усмотрению без судебного разбирательства.

Проникновение в семейно-правовые отношения диспозитивного метода и возможность субсидиарного применения гражданского

законодательства стали поводом для возобновления дискуссии о самостоятельности рассматриваемой отрасли права.

Демократизация общественных отношений, несомненно, влечет усиление диспозитивного начала в семейном праве, что является вполне закономерным, однако, должно осуществляться по мере роста общественного сознания граждан. В связи с этим возрастает и потребность в расширении применения метода индивидуального ситуационного регулирования, и соответственно, увеличения круга субъектов, которые вправе осуществлять такую конкретизацию (суды, органы ЗАГС, органы опеки и попечительства).

Однако, важно, что применять такой метод более обширно могут и сами участники семейно-правовых отношений при помощи заключения договоров и соглашений, установленных нормами семейного законодательства и других нормативных актов, осуществляющих защиту нетрудоспособных нуждающихся членов семьи. Возможность посредством заключения договоров самостоятельно регулировать семейные отношения имеет важное правовое и социальное значение. Наличие договора экономит силы общества в законотворческой сфере при поиске оптимальной модели регулирования имущественных отношений супругов.

Договор в семейном праве делает возможным учесть различные потребности субъектов отношений, а также многочисленные факторы, сопровождающие каждого члена семьи – супругов, нетрудоспособных членов семьи. Так, например, невозможно установить режим совместной собственности супругов, удовлетворяющий интересы обоих супругов, зато, это реально сделать, установив договорный режим собственности супругов.

Применение договорной формы регулирования позволяет учитывать интересы, как членов семьи, так и государства, общества в целом, поскольку это позволяет найти баланс между индивидуальными, государственными и общественными интересами. Такое регулирование имеет социальную ценность в гармонизации интересов отдельной личности и общества в целом. Учет личностных мнений, подключение сознания, воли, интересов, опыта, информационных возможностей субъектов права способны значительно повысить эффективность правового регулирования. Договорная форма регулирования семейных отношений позволяет повысить социальную активность личности и членов семьи. Социальная ценность договорного регулирования проявляется еще и в том, что, обеспечивая свободу отдельной личности, позволяет



обществу в целом подняться на более высокий уровень благополучия и свободы [1, С. 12].

Часть семейных правоотношений представляет собой обязательства, имеющие специфические черты, отражая особый характер семейных отношений. Отсутствие законодательного регулирования некоторых договорных отношений в семейном праве является следствием фрагментарного применения договоров как инструмента регулирования отношений между субъектами семейного права.

Под семейно-правовым обязательством следует понимать правоотношение, в котором обязанное лицо должно совершить в пользу указанного в законе управомоченного лица – участника семейных отношений, определенное действие имущественного или неимущественного характера, либо воздержаться от его совершения, а управомоченное лицо, в свою очередь, имеет право требовать исполнения этого действия (обязанности).

Особенностью договорных отношений в семейном праве является то, что они, как правило, не являются самостоятельным основанием для возникновения отношений, а в основном приводят к изменению или прекращению уже возникших семейных правоотношений. Заключение договора является не главным действием, определяющим вступление в силу договора. Например, договор о приемной семье заключается только после решения, принятого органами власти о назначении приемных родителей. В данном случае договор будет заключен только после принятия нормативного акта, определяющий границы полномочий субъектов [2, С.107].

Договоры в данной отрасли права вторичны по отношению к правовым нормам. То есть, с учетом того, что семейные отношения в значительной степени носят публичный характер регулирования, права и обязанности сторон определяются исходя из конкретных полномочий, установленных нормативно-правовыми актами.

В семейном праве договор служит средством предупреждения возможных разногласий при столкновении интересов, не приводя к утрате доверия в отношениях. То есть, заключая семейно-правовой договор, его участники изменяют будущий порядок осуществления своих семейных прав и исполнения семейных обязанностей с целью устранить в будущем коллизии законных интересов.

Принцип свободы договора в семейно-правовых отношениях значительно ограничен в силу того, что субъекты договора четко обозначены и свобода усмотрений их существенно ограничена, а заключение непоименованных в законе соглашений невозможно. Однако, в полной мере свобода договора в семейном праве

реализуется в полном объеме лишь в вопросе – вступать или не вступать в договорные отношения.

Договор в семейном праве выступает средством индивидуального регулирования отношений и способствует уникальному осуществлению установленных прав и обязанностей.

В наиболее общей классификации по характеру регулируемых отношений договоры в семейном праве делятся на:

- договоры имущественного характера между участниками семейных отношений, которые в свою очередь делятся на соглашения, заключаемые между супругами (брачный договор, договор о разделе супружеского имущества), а также алиментные соглашения (между супругами, родителями и детьми, другими членами семьи) и соглашения об участии в дополнительных расходах (между родителями и детьми - совершеннолетними и несовершеннолетними); соглашения, заключаемые с целью применения репродуктивных технологий.

- договоры неимущественного характера между участниками семейных отношений, которые представлены договорами, заключаемыми между родителями о порядке осуществления ими своих родительских прав и определению места жительства ребенка;

- договоры смешанного характера, регулирующие имущественные и неимущественные отношения: договор о приемной семье, а также договор на создание детского дома семейного типа, представляющие собой; особый вид договоров, предметом которых является установление условий устройства на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей. Такие договоры характеризуются особым субъектным составом: одной из сторон выступают органы опеки и попечительства, не являющиеся членами семьи.

Следует отметить, что договорные отношения стали подвергаться классификации относительно недавно, включив в свою систему обязательства, возникающие при применении репродуктивных технологий, носящие гражданско-правовой характер.

В современный период в регулировании рассматриваемых отношений существуют определенные сложности, которые не позволяют единообразно применять те или иные нормы права.

Так, затруднения в правоприменительной практике вызывают вопросы ответственности по семейно-правовому договору. Так, ввиду отсутствия четко обозначенных особенностей ответственности по рассматриваемым договорам представляется возможным применять нормы гражданского права по аналогии, либо положениями, которые стороны включили сами в свой договор.

В настоящее время отсутствует единая точка зрения на возможность участия тех или иных субъектов семейного права в семейно-правовых договорах (например, на то, что заключение договора от имени несовершеннолетних могут заключать их законные представители).

Недостатками законодательства в рассматриваемой сфере отношений является и то, что Семейный кодекс не содержит в себе большинство дефиниций семейно-правовых договоров, что порождает неясность в понимании и при использовании таких договоров в реальной жизни.

Однако, несмотря на необходимость совершенствования законодательства в данной сфере, следует констатировать, что сегодня наличие договорного права в данной отрасли позволяет избежать спорных ситуаций, часто возникающих в семейных отношениях.

В современных условиях реальная необходимость регулирования семейных отношений с помощью договоров, несомненно, усиливается. Поэтому необходимо разработать конкретные формы семейно-правовых договоров и соглашений. Так, необходимы наличие понятного алгоритма и общих положений о договоре в семейном праве, а также унификация правового регулирования однотипных по своей природе семейно-правовых договоров. Однозначно это приведет и к совершенствованию отдельных семейно-правовых договорных институтов.

Важно расширить сферу применения семейно-правового договора предоставив членам семьи дополнительные возможности (например, заключение соглашения законного представителя ребенка о порядке общения с родителем, проживающим отдельно, с бабушкой, дедушкой и другими родственниками).

#### Список литературы:

1. Александров И.Ф. Договорные отношения в семейном праве // И.Ф. Александров / Академия права и экономики, 2018. №1. С. 10-19.
2. Набиуллина В.Р. Сущность семейно-правовых договоров // В.Р. Набиуллина / Теория и практика общественного развития, 2018. №7. С.106-108.
3. Вихарев А.А. Договор как институт регулирования семейных отношений // А.А. Вихарев / Российский юридический журнал, 2017. С. 144-152.

## НАУКА МОЛОДЫХ

**Бобрышева А.А.**

*Научный руководитель:  
докт. экон. наук, Генералова С.В.*

### **К ВОПРОСУ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ УЧАСТНИКОВ ХЛЕБОПЕКАРНОГО КЛАСТЕРА**

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации*

Ключевые слова: кластер, эффективность проекта, дисконтирование, методы прогнозирования проекта.

Keywords: cluster, project efficiency, discounting, project forecasting methods.

Аннотация: Кластеры представляют собой комбинацию предприятий территориального и межотраслевого принципов управления, позволяющих стимулировать интеграционные процессы на макроуровне экономики. Теоретические и методические основы исследования эффективности интеграции предприятий данного вида на сегодняшний день недостаточно исследованы, что определяет актуальность данной научной статьи.

Abstract: Clusters are a combination of enterprises of territorial and intersectoral management principles that stimulate integration processes at the macrolevel of the economy. The theoretical and methodological foundations for studying the effectiveness of the integration of enterprises of this type have not been sufficiently researched today, which determines the relevance of this scientific article.

Вследствие слаженной работы предприятий-участников в кластере будут совершенствоваться логистика поставок сырья и сбыта готовой продукции, создадутся новые рабочие места, что в перспективе позволит говорить об увеличении налогооблагаемой базы. Данные факторы позволяют сделать вывод, что кластер станет привлекательным для инвестиций. При данных условиях у участников кластера снижаются рыночные риски, и с течением времени повышается конкурентоспособность.

Расширение спектра используемых в системе управления кластерными образованиями финансовых инструментов, в том числе за счет привлечения капитала стратегических инвесторов и

международных финансовых организаций, активизации лизинговых операций, приводит к снижению стоимости капитала компаний кластера. Ожидаемые результаты от внедрения данного проекта представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Предполагаемые результаты от внедрения проекта

<b>Участники кластера</b>	<b>Прогностический эффект</b>
Государство	- Увеличение налогооблагаемой базы; -Повышение уровня удовлетворенности граждан продукцией.
Наука	-Лабораторный комплекс, центр сертификации; -Образовательный центр комплексной подготовки квалифицированных специалистов
Население	-Около 1000 новых рабочих мест; -Повышение качества продукции.
Производство	-Гарантированный сбыт зерна и муки; -Повышение рентабельности предприятий-участников; -Снижение себестоимости на единицу готовой продукции; -Рост валового регионального продукта.
Переработка	-Снижение издержек производства.
Другие отрасли	-Оказание положительного влияния на развитие других отраслей региона.

Проект данного масштаба потребует большой доли собственных средств. На начальном этапе в качестве данных средств будут выступать собственные средства участников кластера, в последующий период, при их деятельности, появится возможность привлечения инвесторов, которые гарантированно будут вкладываться в данный проект, поскольку за ним будущее хлебопекарной промышленности Саратовской области.

Существуют различные методы прогнозирования проекта и получения от него прибыли [1]. В данной научно-исследовательской работе предлагается воспользоваться методом дисконтирования денежных потоков, чтобы таким образом получить оценку эффективности данного проекта и его прогноз.

Проект данного масштаба потребует большой доли собственных средств. На начальном этапе в качестве данных средств будут выступать собственные средства участников кластера, в последующий период, при их деятельности, появится возможность привлечения инвесторов, которые гарантированно будут вкладываться в данный проект, поскольку за ним будущее хлебопекарной промышленности

Саратовской области. Методом дисконтирования денежных потоков получена оценка эффективности данного проекта и его прогноз (табл.2):

$$CF_i / (1 + r)^t,$$

$CF_i$  – денежные потоки по годам;  $r$  – ставка дисконтирования;  $t$  – номер года по счету. Чистый дисконтированный доход получен следующим образом:

$$NPV = \frac{\sum CF_i}{(1 + r)^i} - I,$$

Где  $I$  – сумма инвестиций,  $\sum CF_i / (1+r)^i$  – сумма чистых денежных потоков

Таблица 2 – Показатели экономической эффективности от создания хлебопекарного кластера в Саратовской области

п/п	Наименование показателя	Временной период					Σ
		2019	2020	2021	2022	2023	
1	Сумма инвестиций, тыс. руб.	50000	50000	100000	200000		400000
2	CF, тыс. руб., (Денежные потоки)	90000	165000	224000	315000	430000	1224000
3	Чистые денежные потоки, тыс. руб.	75000	114583,4	131764,7	152173,9	173387	544367,2
4	NPV тыс. руб. (Чистый дисконтированный доход)	25000	89583,4	42181,3	109992,6	63394,4	246909

По данным таблицы 2 можно сделать вывод, что сумма инвестиций для создания хлебопекарного кластера в Саратовской области составит 400000 тыс. руб. Денежные потоки, по данным таблицы 15, составят 1224000 тыс. руб. Чистые денежные потоки составят 544367,2 тыс. руб. Чистый дисконтированный доход при создании хлебопекарного кластера в Саратовской области составит 246909 тыс. руб.

В хлебопекарной промышленности особенно важно взаимодействие предприятий-участников кластера, синергетический эффект которых положительно отразится на самом кластере и регионе в целом. Важно отметить, что для создания и развития такой интегрированной структуры, как хлебопекарный кластер, необходим

населенный пункт (в данном случае, базой для кластера будет являться г. Саратов), в котором на сконцентрированной территории или небольшом расстоянии друг от друга будут располагаться предприятия по переработке муки, финансовые и страховые организации, научные учреждения.

Поскольку в Российской Федерации за последние 5 лет кластерам оказывается поддержка посредством федеральных субсидий, сниженных налоговых ставок, то у данного проекта существуют возможности для внедрения в АПК Саратовской области [2]. Также кластер в хлебопекарной промышленности может получить финансирование за счет средств регионального бюджета и поддержки инвесторов. Данный проект будет эффективен за счет объединения производственных участников, перерабатывающих предприятий и организаций, отвечающих за реализацию готовой продукции, что создаст бесперебойные продажи.

Важным преимуществом, работающим на перспективу, является возможность участия кластера в различных инновационных программах и грантах, позволяющих за счет субсидий получать новейшие разработки в производство, оборудование, кадры и др. [3].

#### Список литературы

1. Паньков В.С. Организационно-экономические инструменты формирования и развития кластеров в региональной экономике (по материалам Краснодарского края). 2017. – 24 с.
2. Семенов, С.Н., Рубцова, В.Н. Проблема кластерной организации агропромышленного производства региона. 2015. – 16 с.
3. Трубилин, А.И. Проблемы повышения эффективности и конкурентоспособности производства зерна: теория, методология, практика. Краснодар, 2015. – 275 с.

**Журова Ю.А.**

### **ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь*

Ключевые слова: гражданский процесс, надзорное производство, защита прав личности, задачи надзорного производства.

Keywords: civil procedure, supervisory proceedings, protection of personal rights, tasks of supervisory proceedings.

Аннотация: автором рассматривается институт надзорного производства, представляющий собой высшую инстанцию по пересмотру дела, его задачи, а также отдельные стадии его осуществления. Акцентируется внимание на необходимости дальнейшего совершенствования правового регулирования надзорного производства в гражданском процессе Республики Беларусь.

Abstract: the author examines the institution of supervisory proceedings, which is the highest authority for reviewing a case, his tasks, as well as individual stages of its implementation. Attention is focused on the need to further improve the legal regulation of supervisory proceedings in the civil process of the Republic of Belarus.

В ч. 3 ст. 115 Конституции Республики Беларусь предусмотрено право сторон и лиц, участвующих в процессе, на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений [1]. Одним из этапов обжалования решений и постановлений в гражданском процессе является надзорная инстанция. Производство дел в суде надзорной инстанции представляет собой самостоятельную стадию гражданского судопроизводства, в рамках которой проводится дополнительная проверка законности и обоснованности вступивших в законную силу судебных постановлений по протестам уполномоченных должностных лиц [2]. Надзорное производство в гражданском процессе имеет исключительный, частный характер. Суд надзорной инстанции, пересматривая ошибочные судебные акты, выполняет ряд задач:

- устраняет судебные ошибки, повлекшие нарушение субъективных прав и законных интересов граждан и организаций;
- формирует судебную практику на основании допущенных судом ошибок с целью единообразного и правильного применения судами материального и процессуального законодательства [3].

В соответствии со ст. 435 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК), в порядке надзора могут быть пересмотрены судебные постановления, вступившие в законную силу, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь [2].

Ст. 436 ГПК содержит поводы и основания для истребования дела и принесения протестов в порядке надзора. Так, к поводам к истребованию дел, а также к принесению протестов в порядке надзора относятся:



- надзорные жалобы юридически заинтересованных в исходе дела лиц, а также лиц, чьи права интересы нарушены вынесенным по делу судебным постановлением;
- представление судьи, участвовавшего в рассмотрении данного дела или рассматривающего другое дело, для которого вступившее в законную силу судебное постановление имеет юридическое значение;
- представления председателей судов;
- инициатива должностных лиц, обладающих правом принесения протестов в порядке надзора на вступившие в законную силу судебные постановления [2].

Основаниями к принесению протеста в порядке надзора на судебные постановления являются существенные нарушения норм материального и (или) процессуального права, которые привели к вынесению незаконного судебного постановления. Необходимо отметить, что в ГПК отсутствует перечень того, что следует определять как существенное нарушение норм материального и (или) процессуального права. Пункты 3 – 5 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь «О практике рассмотрения гражданских дел в порядке судебного надзора» от 26 июня 2003 года №7 (далее – Постановление №7) закрепляет отсылочную норму, определяющую существенное нарушение норм материального и процессуального права. Однако, в связи с заменой института кассационного производства на апелляционное, данная норма утратила силу [4]. Ст. 424 ГПК содержит основания к отмене или изменению решения суда первой инстанции в апелляционном порядке. На наш взгляд, данный перечень оснований может быть применен и в надзорной инстанции [2].

На основании ст. 439 ГПК, дело в порядке надзора может быть возбуждено только по инициативе должностных лиц, обладающих правом принесения протестов на вступившие в законную силу судебные постановления, а именно:

- Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральный прокурор – на судебные постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;
- заместители Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, заместители Генерального прокурора – на судебные постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда Республики Беларусь и Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;

– председатели областных, Минского городского судов, прокуроры областей, города Минска – на решения и определения районных (городских) судов и определения судебных коллегий по гражданским делам областных, Минского городского судов по апелляционным (частным) жалобам и (или) апелляционным (частным) протестам [2].

Для подачи надзорной жалобы предусмотрен срок в один год со дня вступления в законную силу судебного постановления. Надзорные жалобы на судебные постановления суда первой инстанции, которые не обжаловались в апелляционном порядке, принимаются к рассмотрению лишь в том случае, если причины, по которым не были поданы апелляционные жалобы, признаны уважительными должностным лицом, имеющим право принесения протеста в порядке надзора. Важно отметить, что в ГПК и иных законодательных актах не закреплен конкретный перечень уважительных причин, при наличии которых судья обязан восстановить процессуальный срок. По нашему мнению, отсутствие нормативного закрепления данных положений может привести к возникновению субъективных факторов при разрешении вопроса о признании тех или иных причин пропущенных по уважительным причинам, что, в свою очередь, нарушает основополагающие принципы гражданского процессуального права. Так, в ГПК необходимо закрепить перечень уважительных причин для восстановления процессуального срока. К ним можно отнести, например, тяжелую болезнь, нахождение на лечении в медицинском учреждении, несвоевременное извещение о судебном заседании или совершении отдельных процессуальных действий, нахождение заинтересованного лица в командировке и т.п.

На основании ст. 438 ГПК, надзорная жалоба может быть возвращена без рассмотрения в следующих случаях:

- надзорная жалоба подана с нарушением требований, предусмотренных ГПК;
- пропущен срок обжалования судебного постановления в порядке надзора;
- судебное постановление не обжаловалось в апелляционном порядке и причины, по которым не была подана апелляционная жалоба, не признаны уважительными должностным лицом, имеющим право принесения протеста в порядке надзора;
- до рассмотрения надзорной жалобы поступила просьба лица, подавшего эту жалобу, об ее отзыве;

– надзорная жалоба подается повторно тому же должностному лицу, имеющему право принесения протеста в порядке надзора, и не содержит новых доводов о незаконности судебного постановления [2].

По ст. 442 ГПК надзорная жалоба рассматривается не позднее одного месяца со дня ее поступления, а в случае истребования дела – не позднее одного месяца со дня поступления дела. Данный срок может быть продлен должностным лицом, имеющим право принесения протеста в порядке надзора, но не более чем на два месяца.

Исходя из ст. 445 ГПК, при рассмотрении дела в суде надзорной инстанции применяются правила для производства по делам в суде первой инстанции с учетом сущности надзорного производства. Согласно ст. 447 ГПК, по итогу рассмотрения дела в порядке надзора суд вправе:

– оставить судебное постановление без изменения, а протест в порядке надзора – без удовлетворения;

– изменить судебное постановление;

– отменить судебное постановление полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение в суд первой или апелляционной инстанции;

– отменить судебное постановление полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить заявление без рассмотрения;

– отменить судебное постановление (судебные постановления) и принять новое решение либо оставить в силе одно из ранее вынесенных по делу решений, если обстоятельства дела установлены судами первой и апелляционной инстанций полно и правильно, соби́рание и дополнительная проверка доказательств не требуются, но допущена ошибка в применении норм материального права [2].

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что надзорное производство представляет собой самостоятельную стадию гражданского процесса, в рамках которой проводится дополнительная проверка законности и обоснованности вступивших в законную силу судебных постановлений по протестам уполномоченных должностных лиц. Перечень данных лиц закреплен в ГПК и является исчерпывающим. На сегодняшний день правовое регулирование надзорного производства нуждается в совершенствовании. Так, в ГПК необходимо закрепить перечень уважительных причин для восстановления процессуального срока. К ним можно отнести, например, тяжелую болезнь, нахождение на лечении в медицинском учреждении, несвоевременное извещение о судебном заседании или совершении отдельных процессуальных

действий, нахождение заинтересованного лица в командировке и т.п. Также необходимо детализировать понятие «существенного нарушения норм материального и процессуального права» в Постановлении №7. На наш взгляд, перечень оснований к отмене или изменению решения суда первой инстанции в апелляционном порядке, закрепленный в ст. 424 ГПК, может быть применен и в надзорной инстанции.

#### Список литературы

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 января 1999 г. №238-З: принят Палатой представителей 10 декабря 1998 г.: одобрен Советом Респ. 18 декабря 1998 г.: в ред. от 2019 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Быкова И. Ю. Функции надзорного производств гражданском процессе / И. Ю. Быкова // Журнал российского права. – 2016. – № 2 – С. 117-126.

4. О практике рассмотрения гражданских дел в порядке судебного надзора [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 7 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**Палагин К.А.**

*Научный руководитель:  
канд. экон. наук Шталов М.А.*

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТОВ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ**

*Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: бюджет, бюджет муниципального образования, местный бюджет.

Key words: budget, municipal budget, local budget.

Аннотация: в данной статье проведен анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования (на примере городского округа Воронежа).

Abstract: this article analyzes the revenues and expenditures of the municipal budget (on the example of the Voronezh city district).

В настоящее время одним из наиболее важных механизмов осуществления государством экономической и социально-культурной политики является финансовая система, состоящая из трех уровней: федерального, регионального и местного.

Муниципальные бюджеты (местные бюджеты) имеют большое значение, поскольку они отражают социальные, экономические, политические, организационные и другие процессы, происходящие в муниципалитете.

За понятием "местный бюджет" скрывается огромное количество научных и практических проблем, которые связаны с реализацией экономической и бюджетной реформы, затрагивающей социальную жизнь населения, а также развитием бюджетного федерализма в нашей стране. Любой бюджет, в том числе муниципальный бюджет — это финансовый план, и исполнение этого плана начинается после утверждения бюджета законодательными органами.

Местные бюджеты, а также практика их формирования и исполнения имеют свои специфику, отличительные особенности и проблемы.

В данной научной статье мы хотели провести анализ формирования и исполнения бюджета такого муниципалитета, как городской округ Воронеж. Воронеж-город площадью 596 квадратных километров в Воронежской области с населением 1 058 261 человек.

Бюджетная политика городского округа Воронежа направлена на:

- 1) обеспечение условий для устойчивого экономического развития города;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) увеличение налогового потенциала муниципалитета;
- 4) предоставление дополнительных доходов в городской бюджет за счет средств от использования различных муниципальных объектов недвижимости.

Муниципальный бюджет (местный бюджет) относится к форме образования и расходования средств на финансовый год, предназначенных для выполнения функций муниципального образования.

Функционирование муниципальных бюджетов осуществляется за счет доходов и расходов.

Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходы, в свою очередь,

необходимы для удовлетворения потребностей населения.

Анализ доходной и расходной части местных бюджетов Российской Федерации необходим для изучения процесса составления бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения проблем при исполнении бюджета.

Доходная часть местного бюджета формируется за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также за счет безвозмездных доходов.

Таблица 1 - Структура доходов бюджета города Воронежа в период 2019-2021 гг., тыс. рублей [1]

Наименование	Сумма		
	2019	2020	2021
Налоговые и неналоговые доходы	9 079 973	9 281 027	9 143 287
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	8 463 232,12	8 746 722,10	9 130 967,70
в том числе:			
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	110 912	92 098	95 786
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 002 910,22	1 972 073,50	1 984 292,90
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 266 209,90	6 674 450,60	7 042 788,80
Иные межбюджетные трансферты	83 200	8 100	8 100
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>17 543 205,12</b>	<b>18 027 749,10</b>	<b>18 274 254,70</b>
<b>ДЕФИЦИТ</b>	<b>-322 909</b>	<b>-225 442</b>	<b>-216 768</b>

В приведенной выше таблице показаны основные группы доходов. Стоит отметить, что общие доходы городского округа Воронежа растут с каждым годом. Если в 2019 году бюджет составлял 17 543 205,12 тыс. рублей, то в 2021 году они достигнет отметки 18 274 254,70 тыс. рублей, что выше на 731 049 тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. Также в таблице 1 показано, что, несмотря на ежегодный

рост доходов, многие показатели (например, дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)) упали в 2021 году по сравнению с 2019 годом.

Таблица 2 - Структура расходов бюджета города Воронежа |в период 2019-2021 гг., тыс. рублей [2]

Наименование	Сумма		
	2019	2020	2021
Всего расходов	17 866 114,12	18 253 191,10	8 491 022,70
Общегосударственные вопросы	2 474 425,3	2 713 519,5	2 370 031,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	146 921	143 345	147 989
Национальная экономика	2 090 795	2 063 624,7	2 073 613,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	526 198	350 973	346 257
Охрана окружающей среды	11 615	11 615	11 615
Образование	11 238 607,2	11 433 971,6	11 981 709,1
Культура, кинематография	353 191,42	345 993	363 321
Социальная политика	447 871,2	452 865,3	225 343,8
Физическая культура и спорт	126 490	47 284	48 143
Обслуживание государственного и муниципального долга	450 000	450 000	450 000



Рисунок 1 – Расходы бюджета городского округа Воронеж

На основании данных таблицы видно, что расходы бюджета города Воронежа растут с каждым годом: в 2019 году расходная часть бюджета составила 17 866 114,12 тыс. рублей, а в 2021 — 18491022,70, что на 624908,58 тыс. рублей больше, чем годом ранее.

Наблюдается тенденция к увеличению расходов на образование, по сравнению с 2019 годом в 2021 году расходы увеличились на 743101 тыс. рублей.

Расходы на социальную политику сократятся в 2021 году из-за сокращения ассигнований на социальное обеспечение населения.

Данная диаграмма [3] показывает, что большая часть бюджетных расходов в 2021 году будет такими расходами, как:

- 1) Образование (66,50%)
- 2) Общегосударственные вопросы (13,15%)
- 3) Национальная экономика (11,51%)

Подводя итог, следует отметить, что проблемы муниципальных бюджетов связаны как с доходами, так и с расходами. Одна из основных проблем заключается в том, что расходы значительно превышают доходы, то есть возникает дефицита бюджета. Бюджет города Воронежа ежегодно сокращает этот разрыв, что позволяет увеличить расходы по наиболее значимым направлениям развития городского округа.

#### Список литературы

1. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - М.: Юнити-Дана, 2020. - 687 с.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (в ред. от 30.12.2008 г.) [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Ершов В. А. Государственное и муниципальное управление / В.А. Ершов. - М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2017. - 256 с.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 31.07.1998 г. N 145–ФЗ. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Официальный сайт Города Воронежа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>
6. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление в России / В.Г. Игнатов. - М.: Феникс, 2018. - 650 с.



**Шикунова Е.К.**

**Научный руководитель:**  
канд. экон. наук Марченкова И.Н.

## **СИСТЕМА ХАРАКТЕРИСТИК ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ**

*Белгородский государственный национальный исследовательский  
университет*

Ключевые слова: трудовые ресурсы, трудоспособное население, численность персонала, структура кадров, квалификация, кадровый потенциал.

Key words: labor resources, ablebodied population, number of personnel, personnel structure, qualifications, personnel potential.

Аннотация: в данной статье рассмотрена сущность понятия «трудовые ресурсы», рассмотрены характеристики численности, а также качественная структура персонала организации, параметры движения и качества трудовых ресурсов в современных экономических условиях.

Abstract: This article examines the essence of the concept of "labor resources", considers the characteristics of the number, as well as the qualitative structure of the organization's personnel, the parameters of movement and quality of labor resources in modern economic conditions.

Неотъемлемым условием хозяйствования в системе рыночных отношений является повышение экономической эффективности производства, которое достигается в значительной степени за счет обеспеченности персонала организации. Следствием чего является не только повышение производительности труда, но и повышение качества производства товаров, оказания услуг, выполнения работ.

Трудовые ресурсы предприятия – это часть трудоспособного населения, обладающая определенными физическими данными, а также профессиональными знаниями и навыками в определенной сфере [5].

Для характеристики кадров, прежде всего, рассматривают их численность и структуру. Выделяют следующие виды численности персонала: списочная, явочная и среднесписочная.

Списочный состав работников - численность персонала, вне зависимости от их занятости (сезонной, постоянной). В такой состав входят рабочие либо находящиеся на рабочем месте, либо отсутствующие по причине болезни, командировки, обучения и так далее.

Явочный состав работников - численность персонала, находящиеся фактически на рабочем месте.

Показатель среднесписочной численности используется в целях определения численности работников за конкретный период. Определяется как сумма численности работников списочного состава за каждый день конкретного периода, делённая на число дней этого периода [1].

От обеспеченности предприятия трудовыми ресурсами и эффективности их использования зависят своевременность выполнения тактических и стратегических задач организации, обеспеченность результативности финансово-хозяйственной деятельности.

Для проведения анализа обеспеченности предприятия трудовыми ресурсами необходимо оценить: структуру; динамику и качество персонала.

На рисунке 1 представим качественную структуру трудовых ресурсов.

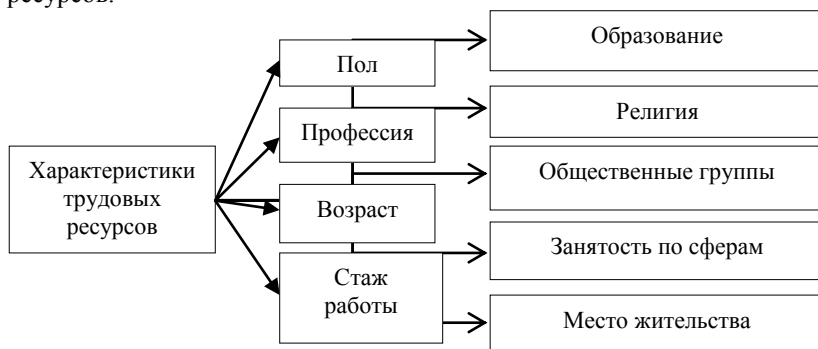


Рисунок 1 – Качественная структура трудовых ресурсов

Анализ структуры трудовых ресурсов по полу позволяет определить «женские» и «мужские» профессии. Это может быть связано с уходом женщин в декретный отпуск или ранним выходом на пенсию, а также с высокой смертностью персонала мужского пола.

Качество трудовых ресурсов характеризуется уровнем следующих показателей: профессиональных навыков и знаний персонала; работоспособностью специалистов; результативностью деятельности организации и др. [6].

Немаловажную роль в проведении анализа обеспеченности организации трудовыми ресурсами занимает их движение. При этом процесс движением трудовых ресурсов может принимать

горизонтальную или вертикальную форму.

Причинами вертикального движения персонала является:

- достижение трудоспособного возраста и выход на работу;
- выход на пенсию;
- изменение социального статуса.

Причинами горизонтального движения персонала являются:

- переезд, то есть, смена места жительства;
- призыв в армию и окончание военной службы [5].

Высокая степень мобильности персонала влечет за собой потерю эффективности функционирования предприятия. Необходимость дополнительного привлечения сотрудников в определенных условиях требует значительные финансовые ресурсы на адаптацию работников на новых рабочих местах.

В современных условиях поиск квалифицированного персонала кадровыми службами предприятия достаточно трудоемко и, как правило, связано с высокими затратами. Именно это стимулирует руководителей предприятия создавать, поддерживать и развивать устойчивую систему кадрового потенциала, то есть совокупность личностных качеств каждого работника, таких как квалификация, опыт, навыки и др. [2,3].

Выделяют как общее, так и профессиональное развитие человеческого капитала. Общее развитие представляет собой процесс подготовки сотрудников к выполнению производственных функций, решению новых задач, занятию конкретной должности.

Достижение положительных финансовых результатов в процессе хозяйственной деятельности предприятия предполагает существенные инвестиции в формирование и развитие умений, навыков, знаний, а также интеллектуальных и физических способностей трудовых ресурсов, то есть развитие человеческого капитала. В результате существенно возрастает инвестиционная привлекательность кадрового состава хозяйствующего субъекта, что, несомненно, обеспечивает высокий уровень постоянства персонала.

Обобщая вышеизложенное, необходимо сформулировать основную целевую установку управленческого персонала современного предприятия – выявление, развитие и реализация кадрового потенциала. С целью поддержания постоянства персонала, снижения текучести и обеспечения роста квалификации кадров необходимо проведение перманентного всестороннего анализа трудовых ресурсов организации. Полнота и эффективность использования персонала оказывают решающее воздействие на результаты финансово-хозяйственной деятельности и финансовое положение хозяйствующего субъекта.

Список литературы

1. Гришин В.И., Силин Я.П. Экономика предприятия: учебник, 2019. - 472 с.
2. Колесникова С.В. Эффективность использования трудовых ресурсов в организации. Вопросы экономики и управления, 2019. - 153 с.
3. Кондратова И.Г. Анализ использования трудовых ресурсов как важнейшей части ресурсного потенциала организации / И.Г.Кондратова // Экономический анализ: теория и практика. - №1. - С.19-21.
4. Симонова М.В. Экономика труда: учебник для академического бакалавриата, 2019. - 259 с.
5. Уткина В.А. Емшанова Е.В. Рабочие резервы: структура и состав, 2018. - 911 с.
6. Чернявская С.А. Анализ трудовых ресурсов [Текст] / Чернявская С.А., Власенко Е.А., Игнатьева К.// Естественно-гуманитарные исследования, 2020. - 226 с.

## ТРЕБОВАНИЯ

к содержанию и оформлению статей, направляемых для публикации в журнале «Территория науки»

Процент собственного текста при проверке на антиплагиат – не менее 80%.

Текстовый редактор - Microsoft Word 2003.

Формат текста – А5.

Объем публикации 5-7 страниц.

Шрифт - Times New Roman.

Размер шрифта - 10.

Поля - зеркальные: верхнее 2 см., нижнее - 2 см., внутри - 2 см., снаружи - 2 см.

Межстрочный интервал - 1.

Абзацный отступ – 0,5.

Ориентация - книжная, без простановки страниц, без переносов, без постраничных сносок.

Редактор формул - пакет Microsoft Office 2003.

Графики, таблицы, рисунки – черно-белые, без цветной заливки, допускается штриховка.

Фамилия, имя, отчество автора - выравнивание по центру, прописными буквами. Жирным шрифтом.

Название статьи - по центру, без отступа, прописными заглавными буквами, жирным шрифтом.

Полное название представляемой организации (вуза) – курсивом, строчными буквами, выравнивание по центру.

Ключевые слова – на русском и английском языке (3-5 слов).

Аннотация – на русском и английском языке (15-30 слов).

Текст статьи – выравнивание по ширине.

Список литературы - обязательно размещается в конце статьи и включает в соответствии с ГОСТом не более 5 библиографических описаний. Выравнивание по ширине страницы. Одинарный интервал.

Подстрочные сноски не допускаются.

ТЕРРИТОРИЯ НАУКИ

МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАРНЫЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Подписано в печать 20.08.2020 г.  
Формат 60 x 84/16. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. Тираж 100 экз. Заказ №

Отпечатано в типографии  
Воронежский ЦНТИ филиал ФГУ «Объединение «Росинформресурс»  
Минэнерго России  
394730, г. Воронеж, пр. Революции, 30